



# ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПРОФСОЮЗА

## ПРЕЗИДИУМ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13 августа 2014 года

г.Москва

№ 18-2

О практике работы технической инспекции труда Профсоюза по защите законных прав и интересов трудящихся

Заслушав сообщение главного технического инспектора труда Профавиа Горшковой Н.Д. о практике работы технической инспекции труда Профсоюза по защите законных прав и интересов трудящихся, президиум ЦК Профсоюза отмечает, что Программу действий Профсоюза по защите социально-трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза на период до 2016 года, принятую на XVI съезде, реализуют 48 технических инспекторов труда, из них: 16 - штатные технические инспекторы труда Профсоюза, 18 - штатные работники обкомов и ППО (председатели и заместители ППО), 11 - представители профактива (председатели комиссий охраны труда профкомов и др.), 3 - технические инспекторы труда, представители г.г. Санкт-Петербурга и Арзамаса, по основной профессии – руководители или специалисты служб охраны труда.

Большое внимание уделяется обучению профактива, в мае текущего года проведен отраслевой обучающий семинар технических инспекторов труда в г. Санкт-Петербурге с выдачей Свидетельства о прохождении обучения по теме: «Специальная оценка условий труда». Стали традиционными ежегодные отраслевые конференции по обеспечению безопасности труда работников, в которых активно участвуют технические инспекторы труда, где проводится не только обучение профактива, но и обмен положительным опытом.

Технические инспекторы труда Профсоюза проводят плановые и целевые проверки, обеспечения безопасных условий труда и сохранения здоровья работающих, выявляют нарушения, выдают Представления и держат на контроле реализацию их выполнения.

Особое внимание технические инспекторы труда уделяют

законотворческой деятельности. В условиях реформирования системы управления охраной труда, активно участвовали в публичных обсуждениях законопроектов по охране труда по проекту федерального закона «О специальной оценке условий труда», были подготовлены и направлены письма и телеграммы, в том числе, Председателю Государственной Думы РФ С. Е.Нарышкину, Председателю комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов А.К. Исаеву и Министру труда и социальной защиты РФ М. А. Топилину о несогласии профсоюзов с отдельными положениями ФЗ «О специальной оценке условий труда» с предложением доработать упомянутый законопроект.

Благодаря профессионализму и активным действиям технических инспекторов труда достигнута устойчивая положительная динамика снижения общего уровня травматизма. Однако, несмотря на определенные успехи, еще имеются недостатки в организации работы технической инспекции на предприятиях отрасли.

Не решен кадровый вопрос технической инспекции труда. До настоящего времени остаются не охваченными технической инспекцией предприятия Республики Дагестан, Кировской и Тамбовской областей. На сегодняшний день руководителями областных организаций Нижегородской, Санкт-Петербурга и Ленинградской области не выполнено решение VI Пленума Профсоюза по приведению в соответствие с Положением кадрового состава технической инспекции.

Не решен вопрос с планированием и отчетностью. Не все технические инспекторы имеют планы работы и отчеты о своей работе, среди них технические инспекторы труда Санкт-Петербурга и Ленинградской области Поляков Н.И. и Романова Е.Н., г. Арзамаса Трошин М.Ю., г. Нижнего Новгорода Строганов А.В.

Многие технические инспекторы труда Профсоюза не имеют возможности выхода в интернет и посещения сайта Профавиа, что значительно затрудняет осуществление функциональных обязанностей, в том числе при проведении проверок предприятий, консультировании работников, а у отдельных технических инспекторов труда нет даже компьютера.

Только 11 технических инспекторов труда Профсоюза выдают Представления, которые как показывает практика, являются самым действенным механизмом воздействия на работодателей. А 37 технических инспекторов не применяют практику выдачи Представлений, что негативно отражается на состоянии условий труда работников, в том числе и на уровне профсоюзного членства.

По данным отчетов о работе технических инспекторов труда в 2013 году снизилось количество проведенных проверок – на 42% (с 1196 до 697),

количество выявленных нарушений - на 12,3% (с 3262 до 2861), количество выданных представлений - на 9,4%. Ряд технических инспекторов, при проверке не смогли подтвердить документально указанные показатели в своих отчетах.

Технические инспекторы труда недостаточно активно участвовали в процедуре проведения аттестации рабочих мест, мало внимания уделяли вопросам предоставления компенсаций, о чем свидетельствуют данные отчетов – количество проверок по вопросам предоставления компенсаций - 53, при этом выявлено нарушений только 45.

Не в полной мере технические инспекторы труда и председатели первичных профсоюзных организаций используют потенциал уполномоченных по охране труда.

Президиум ЦК профсоюза п о с т а н о в л я е т:

1. Информацию принять к сведению (прилагается).
2. Председателям территориальных и первичных организаций Профсоюза:

2.1. На заседании коллегиальных органов рассмотреть вопрос «Об организации и практике работы технических инспекторов труда в организациях Профсоюза». Информацию направить в отдел охраны труда ЦК Профсоюза до 31.12.2014 г.

2.2. Усилить контроль за планированием и отчетностью технических инспекторов труда.

2.3. Организовать обучение технических инспекторов труда, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда методам проведения специальной оценки условий труда.

2.4. Кировской областной организации, первичным профсоюзным организациям прямого подчинения ЦК Профсоюза г. Смоленска, ОАО «Тамбовский завод «Электроприбор», ОАО «Калужский двигатель», ОАО «Авиаагрегат» (г.Махачкала), ОАО Концерн «Кизлярский электромеханический завод», АО «Прибор» (г. Курск), ОАО «Научно-производственный комплекс Элара им. Г.А. Ильенко», ОАО «Мичуринский завод «Прогресс» и ЦКБА подобрать кандидатуры для утверждения их техническими инспекторами труда Профсоюза.

2.5. Нижегородской областной, Территориальной организации Санкт-Петербурга и Ленинградской области привести кадровый состав технической инспекции в соответствие с Положением о технической инспекции труда Российского профсоюза трудящихся авиационной промышленности.

2.6. Практиковать проведение по итогам года совместных совещаний профсоюзного актива и специалистов служб охраны труда предприятий.

2.7. Принять меры по обеспечению технических инспекторов труда Профсоюза компьютерной техникой.

3. Главным и техническим инспекторам труда Профсоюза:

3.1. Не реже одного раза в год проводить проверки на подконтрольных предприятиях с обязательной выдачей Представлений.

3.2. Координировать работу уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда.

4. Отделу охраны труда ЦК Профсоюза:

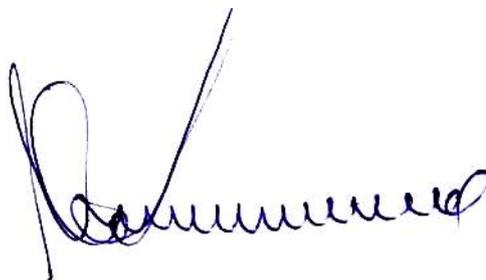
4.1. Проводить мониторинг деятельности технической инспекции труда.

4.2. Контролировать проведение специальной оценки условий труда на предприятиях отрасли.

4.3. Проводить ежегодные обучающие семинары для технических инспекторов труда.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Профсоюза А.В. Тихомирова.

Председатель Профсоюза



Н.К.Соловьев

## **Справка о практике работы технической инспекции труда Профсоюза по защите законных прав и интересов трудящихся**

В свете реформирования законодательной базы, политики в области охраны труда и усиления роли профсоюзов приоритетным направлением в деятельности Профсоюза становится контроль исполнения работодателями требований трудового законодательства на предприятиях отрасли.

Реализуют программу действий Профсоюза по защите социально-трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза на период до 2016 года, принятую на XVI съезде, 48 технических инспекторов труда, 16 из которых являются штатными техническими инспекторами труда Профсоюза, 18 ТИТ являются штатными работниками обкомов и ППО (председатели и заместители ППО), 11 человек - представители профактива (председатели комиссий охраны труда профкомов и др), 3 технических инспектора труда - представители г.г. Санкт Петербурга и Арзамаса – (по основной профессии являются руководителями или специалистами служб охраны труда).

Технические инспекторы труда состоят не только в штате территориальных организаций Профсоюза, но и в штате одиннадцати крупнейших первичных профсоюзных организаций прямого подчинения ЦК профсоюза, таких как «Арсеньевская авиационная компания «Прогресс» им. Н.И.Сазыкина», ОАО «ВАСО», ОАО «НПК «Иркут», КнААЗ, ОАО «ОКБ «Сухого», ОАО «СЭГЗ», ОАО «У-УАЗ», ЗАО «Авиастар-СП», ОАО «НПО «Сатурн» и ОМП им. П.И.Баранова.

Нет технических инспекторов труда в Кировской областной и первичных профсоюзных организациях прямого подчинения ЦК Профсоюза: г. Смоленска, ОАО «Тамбовский завод «Электроприбор», ОАО «Калужский двигатель», ОАО «Авиаагрегат» (г. Махачкала), ОАО Концерн «Кизлярский электромеханический завод», АО «Прибор» (г. Курск), ОАО «Научно-производственный комплекс Элара им. Г.А. Ильенко», ОАО «Мичуринский завод «Прогресс» и ЦКБА.

Для дальнейшей активизации работы технических инспекторов труда и в целях оздоровления кадрового состава технической инспекции, внесены изменения в Положение о технической инспекции и в отраслевое Положение о смотре – конкурсе на звание «Лучший технический инспектор труда Профсоюза».

В отрасли большое внимание уделяется обучению технических

инспекторов труда по практическому применению законодательных актов и нормативных требований охраны труда. Это позволит им, прежде всего, отстаивать и аргументировать свое мнение, добиваться устранения выявленных недостатков. Для технических инспекторов ежегодно проводятся семинары. В 2014 году в г. Санкт-Петербурге проведен отраслевой обучающий семинар по теме «Специальная оценка условий труда». Техническим инспекторам выданы свидетельства о прохождении обучения по заявленной теме.

На изменения законодательства оперативно отреагировали в Московской областной организации Профсоюза. Они первыми в отрасли начали осваивать новый Федеральный закон «О специальной оценке условий труда». В январе 2014 года прошел семинар, в котором приняли участие председатели первичных профсоюзных организаций, технические инспекторы труда и председатели комиссий по охране труда профкомов - более 170 человек.

Стали традиционными ежегодные отраслевые конференции, посвященные Всемирному дню охраны труда, в которых активно участвуют технические инспекторы труда. Впервые конференция прошла в Уфе, последующие в городах Нижнем Новгороде, Перми и Самаре, в рамках которых, проводилось не только обучение, но и обмен опытом. На каждом предприятии, которое посетили участники, они смогли узнать для себя что – то новое, передовое и внедрить в своей дальнейшей работе.

Также проводятся семинары - совещания совместно со специалистами служб охраны труда предприятий. Практика проведения таких совместных мероприятий широко используется в г. Москве, в Саратовской, Свердловской, Нижегородской и Московской областях.

Тем не менее, основным элементом влияния Профсоюза остается контроль, установленный статьей 370 ТК РФ. Техническими инспекторами труда Профсоюза проводятся проверки состояния условий труда на рабочих местах, обеспечения СИЗ и смывающими и обезжиривающими средствами, организации питьевого режима, проведения периодических медицинских осмотров и др. Технические инспекторы выявляют нарушения, выдают Представления и держат на контроле их выполнение.

В первичных профсоюзных организациях ОАО «НПК «Иркут», Арсеньевская компания «Прогресс», ОАО «СЭПО», ОАО «НПО «Сатурн» вопросы охраны труда, как правило, рассматриваются на расширенных заседаниях профкомов с приглашением представителей администрации предприятий. В первичных профсоюзных организациях КНААЗ, ОАО «НПО «Сатурн», ОАО «СЭПО» и др. принимаемые решения размещаются на

порталах предприятий, на сайтах ППО, публикуются на страницах заводских газет.

Под особым контролем технических инспекторов находятся вопросы мониторинга результатов аттестации рабочих мест по условиям труда и специальной оценки условий труда. Сегодня возникает наиболее напряженная ситуация в коллективах между работодателями и работниками именно по вопросам аттестации и специальной оценки условий труда, а именно предоставления гарантий и компенсаций, досрочных пенсий по Спискам №1 и №2.

Практика участия профсоюзного актива в аттестации рассматривалась на заседании Совета Саратовской региональной организации и на президиуме Московской областной организаций Профавиа. Были отмечены существенные недостатки и принято решение активнее проводить работу по усилению общественного контроля за качеством проведения аттестации рабочих мест, специальной оценки условий труда, обеспечить предварительную разъяснительную работу в подразделениях о целях проведения специальной оценки условий труда и обеспечить обязательное участие профактива при проведении замеров на рабочих местах.

В отрасли имеется положительная судебная практика по искам о признании права на досрочное назначение трудовой пенсии. Эта практика была рекомендована к применению всем техническим инспекторам труда Профсоюза. Тем не менее, при рассмотрении дела шлифовщика сухим способом ОАО «Измеритель» в суде г. Смоленска несмотря на то, что в регионе был грамотный руководитель службы ОТ предприятия - технический инспектор труда Плехтенцов Юрий Егорович, независимую экспертизу проводил отдел охраны труда ЦК Профсоюза.

Следует отметить особенность работы технических инспекторов труда в Башкирской республиканской и Нижегородской областной организаций Профсоюза Козлова Н.М. и Мельникова О.Г. Они единственные в отрасли, кто применяет практику проведения независимой экспертизы при возникновении вопросов досрочного назначения трудовой пенсии. Главным техническим инспектором труда Мельниковым О.Г. было проведено 4 независимых экспертизы условий труда, по результатам которых подготовлено 4 письменных заключения. В 3-х случаях выводы технического инспектора труда, содержащиеся в данных заключениях, легли в основу принятых судами решений и определений. Дела разрешены положительно для истцов в части подтверждения их права на назначение досрочной пенсии по Спискам №1 и №2.

Техническая инспекция в Республике Татарстан проводит проверки предприятий по вопросам: аттестации рабочих мест и полноты

предоставления льгот и компенсаций работающим во вредных условиях труда; обеспечения работников средствами индивидуальной защиты; готовности зданий, сооружений, энергоцентров к работе в осенне-зимний сезон. Результаты этих проверок рассматриваются на заседаниях президиума.

У технических инспекторов труда Профсоюза Калинкина В.С., Лушников В.В., Сингатуллина К.Г., Канивца Е.В., Шургина В.В., Зотченко В.С. и Медведевой В.М. накоплен положительный опыт работы с уполномоченными по охране труда. Для уполномоченных были организованы выездные однодневные обучающие семинары, в рамках которых обсуждались порядок предоставления компенсаций за вредные условия труда и действия профактива при проведении аттестации рабочих мест и специальной оценки условий труда.

В Ростовской областной организации Профсоюза главным техническим инспектором труда Профсоюза Лушниковым В.В. применяется практика проведения проверок соблюдения законодательства о труде совместно с Государственной инспекцией труда в Ростовской области.

В г. Белая Калитва (Медведев А.А. - технический инспектор труда) в своей работе акцентирует внимание на целевых проверках, результаты которых рассматриваются на заседаниях комиссии профкома. Так в 2013 году прошло 12 заседаний комиссий по охране труда первичной профсоюзной организации ЗАО «Алкоа Металлург Рус» на которых рассматривались результаты проверок по вопросам обеспечения работников предприятия средствами индивидуальной защиты, состояние санитарно – бытовых помещений, травматизм в цехах и подразделениях объединения, контроль за выполнением мероприятий по улучшению условий труда работников ЗАО «АМР». Медведев А.А. проводит жёсткую политику в отношении расследования несчастных случаев, как с потерей, так и без потери трудоспособности, которая предотвращает повторение аналогичных случаев на производстве.

Техническими инспекторами труда Профсоюза Мельниковым О.Г. и Колгановым А.О. при расследовании отдельных несчастных случаев выданы «Особые мнения», эти документы позволили отстоять законные права и интересы пострадавших работников как на Московских предприятиях так и на предприятиях Республики Башкортостан.

При непосредственном активном участии технического инспектора труда Профсоюза в г. Арсеньеве Буцковского С.В. оказана практическая помощь в получении по условиям КД единовременной выплаты семье погибшего на производстве работника. Буцковский С.В. также добился внедрения на практике выдачи уполномоченными по охране труда Представлений и Требований.

Технические инспекторы труда активно участвовали в публичных обсуждениях законопроектов по охране труда. По проекту федерального закона «О специальной оценке условий труда» были подготовлены и направлены ряд писем и телеграмм, том числе Председателю Государственной Думы РФ С. Е.Нарышкину, Председателю комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов А.К. Исаеву и Министру труда и социальной защиты РФ М. А. Топилину, о несогласии профсоюзов с отдельными положениями ФЗ «О специальной оценке условий труда» и о том, что законопроект требует серьезной доработки.

Если говорить об оценке работы технических инспекторов труда, то основным критерием здесь являются отчеты о проделанной работе каждого ТИТ. По этим же показателям подводятся итоги ежегодных смотров-конкурсов на звание «Лучший технический инспектор труда Профсоюза».

Лучшие показатели работы у наших победителей: Козлова Н.М., Шевелева В.Л., Сингатуллина К.Г., Канивца Е.В., Шугрина В.В. Емельянова В.А., Михайлова В.М., Зотченко В.С. и Богданова В.С.

Также следует отметить хорошую работу технических инспекторов труда Профсоюза: респ. Башкортостан и Татарстан, Нижегородской, Ростовской, Ярославской, Саратовской и Московской областей, городов Москвы, Омска, Арсеньева, Иркутска, Улан-Удэ, Сарапула, Тамбова и Комсомольска-на-Амуре.

Благодаря профессионализму и активным действиям технических инспекторов труда достигнута устойчивая положительная динамика снижения общего уровня травматизма. Однако, несмотря на определенные успехи, еще имеются недостатки в организации работы технической инспекции на предприятиях отрасли.

Наша основная задача – добиться эффективной работы профсоюзного актива по охране труда, улучшить оперативность и четкость их действий. По каждому выявленному нарушению необходимо применять практику выдачи Представлений. Требовать от работодателей строгого соблюдения норм и правил охраны труда и Трудового кодекса РФ. Однако только 11 технических инспекторов труда Профсоюза выдают Представления, которые как показывает практика, являются самым действенным механизмом воздействия на работодателей. Среди них инспекторы республик Башкортостан, Татарстан, городов Москвы, Улан-Удэ, Рыбинска, Арсеньева, областных организаций Нижегородской, Московской, Саратовской и Ростовской. К сожалению 37 технических инспекторов не применяют практику выдачи Представлений, что негативно отражается на состоянии условий труда работников, в том числе и на уровне профсоюзного членства.

Не в полной мере использовались права техническими инспекторами труда Профсоюза в территориальных организациях Пермского края, Санкт-Петербурга, Смоленска, Кирова и Новосибирска не проводили проверок подконтрольных предприятий.

В г. Ульяновске, Свердловской и Самарской областных организациях Профсоюза технические инспекторы не применяют практику выдачи Представлений:

- Перова В.В.: проведено 2 проверки, выявлено 3 нарушения, выдано представлений 0.

- Прядильникова Н.П.: проведено проверок – 0, выявлено нарушений - 0, выдано представлений - 0.

- Колегова М.С.: проведено проверок -3, выявлено нарушений 18, выдано представлений - 0.

- Крассовских А.Г.: проведено проверок – 26, выявлено нарушений - 40, выдано представлений - 0.

- Балашов М.В.: проведено проверок – 15, выявлено нарушений – 9, выдано представлений – 0.

- Дидыченко В.Г.: проведено проверок – 38, выявлено нарушений – 12, выдано представлений – 0.

- Чуков А.Ю.: проведено проверок – 25, выявлено нарушений - 780, выдано представлений - 0.

В целом по отрасли в 2013 году количество проведенных проверок техническими инспекторами – снизилось на 42% (с 1196 до 697), количество выявленных нарушений - на 12,3% (с 3262 до 2861), количество выданных представлений - на 9,4%. Ряд технических инспекторов, при проверке не смогли подтвердить документально указанные показатели в своих отчетах.

Технические инспекторы труда недостаточно активно участвовали в процедуре проведения аттестации рабочих мест, мало внимания уделяли вопросам предоставления компенсаций, о чем свидетельствуют данные отчетов – количество проверок по вопросам предоставления компенсаций - 53, при этом выявлено нарушений только 45.

Не решен кадровый вопрос технической инспекции труда. На сегодняшний день руководителями областных организаций Нижегородской, Санкт-Петербурга и Ленинградской области не выполнено решение VI Пленума Профсоюза по приведению в соответствие с Положением кадрового состава технической инспекции.

Не решен вопрос с планированием и отчетностью. Не все технические инспекторы имеют планы работы и отчеты о своей работе, среди них технические инспекторы труда Санкт-Петербурга и Ленинградской области -

Поляков В.Н. и Романова Е.Н., г. Арзамаса - Трошин М.Ю., г. Нижний Новгород - Строганов А.В.

Многие технические инспекторы труда Профсоюза не имеют возможности выхода в интернет и посещения сайта Профавиа, что значительно затрудняет осуществление функциональных обязанностей, в том числе при проведении проверок предприятий, консультировании работников, а у отдельных технических инспекторов труда нет даже компьютера.

Технические инспекторы труда недостаточно внимания уделяют вопросам организации работы уполномоченных на предприятии. В большинстве случаев, не обеспечено тесное взаимодействие уполномоченных и комиссий по охране труда с техническим инспектором труда на предприятии. И только на отдельных предприятиях работа с уполномоченными является звеном системы контроля на предприятии. Например, план работы уполномоченных ОАО «НПО «Сатурн» является составной частью плана работы цехового комитета. Координирует работу уполномоченных главный технический инспектор труда В.В. Шургин. С 2013 года на их предприятии внедрена практика проведения совещаний с уполномоченными по охране труда два раза в месяц. Коллективным договором, уполномоченным по охране труда предоставлено 16 часов в месяц для выполнения общественных функций, тогда как на других предприятиях только 8.

Работа по усилению технической инспекции труда в Профсоюзе проводится. Но увеличение численности технической инспекции как мы видим, не решает задачи. Напрашивается вывод – техническим инспекторам труда необходимо, прежде всего, выполнять в полном объеме обязанности, закрепленные 370 ст. ТК РФ. Так как только исполнительская дисциплина позволит в полной мере реализовать потенциал технической инспекции труда. В этой связи необходимо:

- На заседании коллегиальных органов рассмотреть вопрос «Об организации и практике работы технических инспекторов труда в организациях Профсоюза».

- Усилить контроль за планированием и отчетностью технических инспекторов труда.

- Организовать обучение технических инспекторов труда, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда и представителей первичных профсоюзных организаций методам проведения специальной оценки условий труда.

- Кировской областной организации, первичным профсоюзным организациям прямого подчинения ЦК Профсоюза г. Смоленска, ОАО «Тамбовский завод «Электроприбор», ОАО «Калужский двигатель», ОАО

«Авиаагрегат» (г.Махачкала), ОАО Концерн «Кизлярский электромеханический завод», АО «Прибор» (г. Курск), ОАО «Научно-производственный комплекс Элара им. Г.А. Ильенко», ОАО «Мичуринский завод «Прогресс» и ЦКБА подобрать кандидатуры для присвоения статуса технического инспектора труда Профсоюза.

- Нижегородской областной, Территориальной организации Санкт-Петербурга и Ленинградской области привести кадровый состав технической инспекции в соответствие с Положением о технической инспекции труда Российского профсоюза трудящихся авиационной промышленности.

- Принять меры по обеспечению технических инспекторов труда Профсоюза компьютерной техникой.

Главным и техническим инспекторам труда Профсоюза:

- Не реже одного раза в год проводить регулярные проверки на подконтрольных предприятиях с обязательной выдачей Представлений.

- Осуществлять оперативное руководство и координировать работу уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда.

- Содействовать созданию системы пропаганды, направленной на формирование культуры безопасности труда, трудовой и производственной дисциплины.

- Обеспечить наличие и доступность информации о требованиях безопасности труда и фактического состояния условий и охраны труда посредством размещения информации на стендах «Охрана труда» и на порталах предприятий.

Отделу охраны труда ЦК Профсоюза:

- Усилить контроль за работой технической инспекции труда.

- Проводить ежегодные обучающие семинары для технических инспекторов труда.

- Размещать на сайте Профавиа информацию обо всех изменениях в законодательстве об охране труда.