



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«РОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
ТРУДЯЩИХСЯ АВИАЦИОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ»**

**МАТЕРИАЛЫ  
ЗАСЕДАНИЯ ПРЕЗИДИУМА  
ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПРОФСОЮЗА**

**от 26 августа 2019 г.**



ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«РОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ ТРУДЯЩИХСЯ АВИАЦИОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ»

(ПРОФАВИА)

# ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПРЕЗИДИУМ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 августа 2019 г.

Москва

22-1

О созыве пленарного заседания  
Центрального комитета Российского  
профсоюза трудящихся авиационной  
промышленности

Президиум Центрального комитета Профсоюза п о с т а н о в л я е т :

1. Провести заседание Центрального комитета Профсоюза 1 октября 2019 года.

2. Внести на рассмотрение Центрального комитета Профсоюза следующее предложение по повестке дня:

- Об итогах выполнения Отраслевого соглашения по авиационной промышленности на 2014-2016 г.г. (продлено на 2017-2019г.г. дополнительным соглашением от 13.12.2016г.) и заключении нового Отраслевого соглашения на период 2020-2022 г.г.;

- О проекте бюджета ЦК Профсоюза на 2020 год.

3. В случае необходимости в перечень вопросов повестки дня по предложению президиума ЦК Профсоюза, членов Центрального комитета Профсоюза могут быть внесены изменения.

Президент



А.В. Тихомиров



ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«РОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ ТРУДЯЩИХСЯ АВИАЦИОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ»

(ПРОФАВИА)

# ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПРЕЗИДИУМ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 августа 2019 г.

Москва

№ 22-2

О составе профсоюзной стороны  
Отраслевой комиссии

Президиум ЦК Профсоюза **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить состав профсоюзной стороны Отраслевой комиссии по регулированию социально – трудовых отношений:

➤ Тихомиров Алексей Валентинович – координатор профсоюзной стороны Отраслевой комиссии, председатель Профсоюза;

➤ Щербаков Максим Николаевич – председатель первичной профсоюзной общественной организации АО «Государственное машиностроительное конструкторское бюро «Радуга» им. А.Я. Березняка» от интегрированной структуры АО «Корпорация «ТРВ»;

➤ Гордеев Александр Викторович – председатель первичной профсоюзной общественной организации АО «ЛИИ имени М.М. Громова» от интегрированной структуры ПАО «ОАК»;

➤ Чухванцев Валерий Николаевич – председатель первичной профсоюзной общественной организации АО «ОДК – Климов» от интегрированной структуры АО «ОДК»;

➤ Коротков Сергей Владимирович – председатель первичной профсоюзной общественной организации АО «Сарапульский электрогенераторный завод» от интегрированной структуры АО «Технодинамика»;

➤ Казиханов Ильдар Гарайханович – председатель первичной профсоюзной общественной организации ПАО «Казанский вертолетный завод» от интегрированной структуры АО «Вертолеты России»;

➤ Коновалов Владимир Геннадьевич – председатель первичной профсоюзной общественной организации АО «Ульяновское конструкторское бюро приборостроения» от интегрированной структуры АО «КРЭТ»;

➤ Кудрявцев Георгий Васильевич – председатель первичной профсоюзной общественной организации ФГУП «Центральный аэрогидродинамический институт имени профессора Н.Е. Жуковского» от интегрированной структуры ФГБУ «НИЦ «Институт имени Н.Е. Жуковского».

Председатель



А.В. Тихомиров



ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«РОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ ТРУДЯЩИХСЯ АВИАЦИОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ»

(ПРОФАВИА)

# ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПРЕЗИДИУМ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 августа 2019 г.

Москва

22-3

Об участии Российского профсоюза  
трудящихся авиационной  
промышленности в акции профсоюзов 7  
октября 2019 года в рамках Всемирного  
дня действий «За достойный труд!»

Исполнительный комитет ФНПР (постановление Исполкома ФНПР от 10.07.2019 № 2-2 «Об итогах первомайской акции профсоюзов в 2019 году и подготовке к акции профсоюзов 7 октября 2019 года в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!») поддержал решение Международной Конфедерации Профсоюзов о проведении Всемирного дня действий «За достойный труд!» 7 октября 2019 года.

Учитывая опыт проведения акций в предшествующие годы, президиум Центрального комитета Профсоюза п о с т а н о в л я е т:

1. Поддержать решение Исполнительного комитета ФНПР об участии членских организаций ФНПР во Всемирном дне действий «За достойный труд!» в 2019 году.

2. Председателю Профсоюза Тихомирову А.В. (на уровне АРПООП и ФНПР), руководителям территориальных и первичных профсоюзных общественных организаций (на уровне ТООП):

– добиваться принятия решения о проведении акции профсоюзов 7 октября 2019 года в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!» в форме шествий, митингов, пикетов;

– принять меры по включению следующих, актуальных для промышленных предприятий и их работников, лозунгов (или их вариаций) в перечень «одобренных» к использованию в период проведения акции:

✓ «Правительство России! Измените порядок финансирования ГОСОБОРОНЗАКАЗА! Мизерные авансы и длительные отсрочки за поставленную продукцию губят наши заводы!»;

✓ «Правительство России! Обеспечьте заказами оборонные предприятия!»

Сохраните кадры в ОПК!»;

✓ «Минпромторг России! Верните доступность звания ВЕТЕРАН ТРУДА!»;

✓ «Российскому небу – российские самолёты!».

3. Территориальным и первичным профсоюзным общественным организациям:

- в случае принятия решения о проведении в регионе октябрьской акции в форме митинга - в обязательном порядке использовать возможность выступления на митинге;

- активно использовать профсоюзную атрибутику и наглядную агитацию;

- обеспечить соблюдение действующего законодательства при проведении массовых мероприятий.

4. Молодёжным советам и советам ветеранов организаций Профсоюза принять активное участие в процессе подготовки и проведении акции профсоюзов.

5. Руководителям организаций Профсоюза направить в организационный отдел Профсоюза информацию **об итогах участия организаций Профсоюза в акции профсоюзов «За достойный труд!» до 10 октября 2019 года (приложение №1)**, а также дополнительно представить: копии выдвинутых требований по итогам акции, **фотографии, образцы информационно-агитационных материалов.**

6. Рассмотреть вопрос «Об итогах участия Российского профсоюза трудящихся авиационной промышленности в акции профсоюзов 7 октября 2018 года» на заседании президиума ЦК Профсоюза в 3 квартале 2019 года.

7. Контроль за выполнением данного постановления возложить на Координационный комитет солидарных действий Профсоюза (Коротков С.В.), заместителя председателя Профсоюза, курирующего вопросы организации коллективных действий в Профсоюзе (Т. А. Власенко), и организационный отдел Профсоюза (М.Е. Зеленко).

Председатель



А.В. Тихомиров

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**об итогах участия и формах проведения**  
**акции профсоюзов 7 октября 2019 года в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!»**

Наименование организации Профсоюза	Решение коллегиального органа об участии в акции (дата, №)	Основная форма проведения (шествие, митинг)	Количество участников в <b>ОСНОВНОЙ</b> форме проведения акции, чел.	
			всего от ПРОФАВИА	Молодёжь от ПРОФАВИА

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ формы коллективных действий (ПИКЕТ, участие в областном собрании, проведение расширенных заседаний, организация юридических консультаций, размещение плакатов в общественном транспорте и др.):	Количество участников в <b>ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ</b> формах проведения акции, чел.	
	всего от ПРОФАВИА	Молодёжь от ПРОФАВИА

Дополнительные мероприятия, в которых приняли участие (или сами организовали) молодёжные советы организаций Профсоюза или комиссии по работе с молодёжью (создания видеоролика, агитбригады и др.):	Молодёжь от ПРОФАВИА

Дополнительные лозунги и требования (которые не были рекомендованы ФНПР и ТООП): \_\_\_\_\_

Проблемы, возникшие в ходе проведения  
акции: \_\_\_\_\_

Освещение акции в средствах массовой информации (профсоюзные/цеховые стенды, радио, газеты, ТВ, листовки): \_\_\_\_\_

Председатель организации Профсоюза

МП

\_\_\_\_\_ (подпись)

\_\_\_\_\_ (расшифровка подписи)

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**об итогах участия и формах проведения**  
**акции профсоюзов 7 октября 2018 года в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!»**

Наименование организации Профсоюза	Решение коллегиального органа об участии в акции (дата, №)	Основная форма проведения (шествие, митинг)	Количество участников в <b>ОСНОВНОЙ</b> форме проведения акции, чел.	
			всего от ПРОФАВИА	Молодёжь от ПРОФАВИА
ППОО «Авиошка» ПРОФАВИА	Постановление №12 от 30.04.2018	<u>Шествие и митинг</u>	120	65

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ формы коллективных действий (ПИКЕТ, участие в областном собрании, проведение расширенных заседаний, организация юридических консультаций, размещение плакатов в общественном транспорте и др.):	Количество участников в <b>ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ</b> формах проведения акции, чел.	
	всего от ПРОФАВИА	Молодёжь от ПРОФАВИА
Расширенное заседание профсоюзного комитета с приглашением администрации	50	30
Участие в областном собрании ТООП	3	1
Проведение лотереи «Удача с Профсоюзом» по профсоюзному билету	150	95
Оказание юридических консультаций в ходе митинга	5	1

Дополнительные мероприятия, в которых приняли участие (или сами организовали) молодёжные советы организаций Профсоюза или комиссии по работе с молодёжью (создания видеоролика, агитбригады и др):	Молодёжь от ПРОФАВИА
Подготовка видеоролика «Первомай – это праздник работающего человека!»	15
Участие во флеш-мобе «Мой выбор - ПРОФСОЮЗ!»	12

Дополнительные лозунги и требования (которые не были рекомендованы ФНПР и ТООП):

«Авиапром – лицо Державы!»

Проблемы, возникшие в ходе проведения акции: запрет на использование ростовой куклы Авиошки

Освещение акции в средствах массовой информации (профсоюзные/цеховые стенды, радио, газеты, ТВ, листовки):

Профсоюзных стендах, информация об итогах акции в заводской и городской/областной газете, на сайте завода.

Покедов А.А.

Председатель организации Профсоюза

МП

(подпись)

(расшифровка подписи)





ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«РОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ ТРУДЯЩИХСЯ АВИАЦИОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ»

(ПРОФАВИА)

# ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПРЕЗИДИУМ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 августа 2019 г.

Москва

22-4

О подготовке и проведении празднования  
в Профсоюзе и его организациях 75-й  
годовщины Победы в Великой  
Отечественной войне 1941-1945 годов

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 9 мая 2018 г. № 211 «О подготовке и проведении празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» и учитывая всемирно-историческое значение победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, а также в целях координации деятельности территориальных и первичных профсоюзных общественных организаций ПРОФАВИА, Советов ветеранов предприятий авиационной промышленности с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по подготовке и проведению празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, президиум Центрального комитета Профсоюза, **п о с т а н о в л я е т** :

1. Председателям территориальных и первичных профсоюзных общественных организаций ПРОФАВИА совместно с Советами ветеранов и молодёжными советами подготовить и, в срок до 14 октября 2019 года, направить в Центральный комитет Профсоюза предложения в план ЦК Профсоюза по подготовке и проведению празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов.

2. Отделу социальных гарантий Профсоюза (Шуляренко Е.А.), организационному отделу Профсоюза (Зеленко М.Е.) совместно с постоянной Комиссией ЦК Профсоюза по социальным вопросам (Цокурова О.Е.),

Координационным советом ветеранов предприятий авиационной промышленности (Балдина Т. П.), Молодёжным советом Профсоюза (Эмир-Вели С.Р.) на основе поступивших предложений подготовить проект Плана по подготовке и проведении празднования в ПРОФАВИА и его организациях 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов и внести его на рассмотрение президиума Центрального комитета Профсоюза в 4 квартале 2019 года.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Власенко Т.А., заместителя председателя Профсоюза.

Председатель



А.В. Тихомиров



ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«РОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ ТРУДЯЩИХСЯ АВИАЦИОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ»

(ПРОФАВИА)

# ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПРЕЗИДИУМ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 августа 2019 г.

Москва

22-6

О внесении изменений в форму  
статистической отчётности 10-ПБ и  
постановление президиума ЦК  
Профсоюза от 13.12.2017 № 09-11.2

Президиум Центрального комитета Профсоюза п о с т а н о в л я е т :

4. Внести изменения в форму статистической отчётности № 10-ПБ «Отчёт о доходах и расходах профсоюзной организации», дополнив её приложением 5 «Пояснительная записка к отчёту 10-ПБ».

5. Внести соответствующие изменения в Приложение 1 постановления президиума ЦК Профсоюза от 13.12.2017 № 09-11.2 «Перечень статистической отчётности, предоставляемой организациями профсоюза в ЦК Профсоюза» и утвердить данный Перечень в новой редакции.

Приложение: 1. Форма приложения 5 «Пояснительная записка к отчёту 10-ПБ» на 1 л.

2. Перечень статистической отчётности, предоставляемой организациями Профсоюза в ЦК Профсоюза на 4 л.

6. Перечень информационных материалов, предоставляемых организациями Профсоюза в ЦК Профсоюза на 5 л.

Председатель



А.В. Тихомиров

Приложение 5  
к форме 10-ПБ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
к отчёту 10-ПБ

В пояснительной записке к форме 10-ПБ необходимо дать расшифровку следующих статей:

- остаток средств на начало года (начальное сальдо) – *почему образовался остаток, из чего складывается сумма остатка;*

Раздел «Доходы»

- ст. 2 «Добровольные взносы» - *откуда поступают средства*
- ст. 3 «Поступления по коллективным договорам (соглашениям на проведение социально-культурных и других мероприятий)» - *сколько средств и на какие мероприятия поступают*
- ст. 4 «Прочие поступления» - *откуда поступают средства*

Раздел «Расходы»

- ст.1 «Целевые мероприятия» подпункт 1.7 – *перечислить мероприятия*
  - ст. 10 «Прочие расходы» - *перечислить статьи расходов*
- остаток средств на конец отчётного периода (конечное сальдо) – *почему образовался остаток, из чего складывается сумма остатка;*

**ПЕРЕЧЕНЬ  
СТАТИСТИЧЕСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ПРОФСОЮЗА В ЦК ПРОФСОЮЗА**

№ п/п	Наименование форм статистической отчётности и информации	Номер формы	Периодичность представления	Кто представляет	Срок представления
1	2	3	4	5	6
<b>ОТДЕЛ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ</b>					
1	Информация по экономическому положению предприятия и заключению коллективного договора	1	полугодовая годовая	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза	до 01 августа до 01 февраля
			полугодовая годовая	ТПОО	до 15 августа до 15 февраля
2	Сведения об итогах коллективно-договорной кампании в организации с приложением пояснительной записки	КДК-1	годовая	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза	до 01 февраля
3	Сведения об итогах коллективно-договорной кампании в территориальной организации профсоюза с приложением пояснительной записки	КДК-2	годовая	ТПОО	до 15 февраля
<b>ОТДЕЛ ОХРАНЫ ТРУДА</b>					
4	Статистический отчёт ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза с приложением пояснительной записки, копий актов по форме Н-1, фотоматериалов и публикаций по вопросам охраны труда в периодической печати предприятий.	5	годовая	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза	до 01 февраля
5	Сводный статистический отчёт ТПОО с приложением форм № 5 ППОО, входящих в ТПОО, пояснительной записки, копий актов по форме Н-1, фото материалов и публикаций по вопросам охраны труда в периодической печати предприятий.			ТПОО	
6	Отчёт по форме 19-ТИ технического (главного) инспектора труда Профсоюза в регионе с приложением пояснительной записки, плана работы технического (главного) технического инспектора труда.	19-ТИ	годовая	Главные технические и технические инспекторы труда Профсоюза в регионе	до 01 февраля
7	Сведения по травматизму и профзаболеваемости за квартал в ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза	утверждено постановлением м президиума от 17.06.2010 г. №22-2	квартальная	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза	до 5 числа месяца следующего за отчётным кварталом
8	Сведения по травматизму и профзаболеваемости за квартал ТПОО, с разбивкой данных по организациям, входящим в ТПОО			ТПОО	

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ					
9	Статистический отчёт о правозащитной работе с приложением пояснительной записки	3	годовая	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза	до 01 февраля
10	Сводный статистический отчёт о правозащитной работе ТПОО с приложением статистических отчётов ППОО, входящих в ТПОО, и пояснительной записки			ТПОО	до 10 февраля
11	Отчёт о работе правового (главного правового) инспектора труда Профсоюза с приложением пояснительной записки	5-ПИ	годовая	Правовой инспектор труда ТПОО и ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза	до 15 февраля
ОТДЕЛ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ					
12	Статистический отчёт «Сведения о социальной политике и объектах социально-культурного назначения предприятия» с приложением аналитической записки	6	годовая	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза	до 01 февраля
	<i>Примечание:</i> - ТПОО направляют сводный отчёт с приложением аналитической записки и копии отчётов ППОО, входящих в ТПОО, с приложением аналитических записок - ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза направляют отчёт обязательным приложением аналитической записки			ТПОО	до 15 февраля
ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ ОТДЕЛ					
13	Статистический отчёт ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза с приложением аналитической записки	2	годовая	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза	до 20 января
14	Сводный статистический отчёт ТПОО с приложением сводной аналитической записки, копий статистических отчётов ППОО по форме 2, входящих в ТПОО, с приложением аналитических записок ППОО	7	годовая	ТПОО	до 01 февраля
15	Краткий статистический отчёт для проведения ежеквартального мониторинга уровня профсоюзного членства	Приложение 2 к постановлению президиума ЦК Профсоюза от 19.02.2014 г. № 15-2	ежеквартально	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза, ТПОО по каждой ППОО, входящей в ТПОО	до 15 числа месяца, следующего за отчётным кварталом

16	Статистический отчёт об итогах выборов в ППОО с приложением протокола, решений собрания (конференции), отчётного доклада председателя ППОО	4	-	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза	в течение месяца со дня проведения отчетно-выборного собрания (конференции)
17	Сводный отчёт об итогах выборов в ППО с приложением протокола, решений конференции, отчётного доклада председателя ТПОО	14	-	ТПОО	в течение месяца со дня проведения отчетно-выборной конференции ТПОО
<b>ИНФОРМАЦИОННЫЙ ОТДЕЛ</b>					
18	Отчёт об информационной работе <i>Примечание: ТПОО направляют отчёт об информационной работе в территориальной организации с обязательным приложением отчётов всех ППОО, входящих в ТПОО</i>	утверждён постановлением президиума ЦК Профсоюза от 16.04.2014 г. № 16-6.3	Годовая	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза, ТПОО	до 01 февраля
<b>ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ</b>					
19	Отчёт о доходах и расходах профсоюзной организации (с приложениями и пояснительной запиской)	10-ПБ	Годовая	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза, ТПОО	до 01 марта
20	Отчёт о целевом использовании средств, выделенных из бюджета ЦК Профсоюза на приобретение путёвок на санаторно-курортное лечение членов Профсоюза и членов их семей	Приложение к Порядку использования финансовых средств ТПОО и ППОО на организацию сан. -кур. лечения	-	Организации, использовавшие целевые средства в текущем году	до 01 декабря года, в котором средства были использованы

**ПЕРЕЧЕНЬ  
ИНФОРМАЦИОННЫХ МАТЕРИАЛОВ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ПРОФСОЮЗА В ЦК ПРОФСОЮЗА**

№ п/п	Наименование форм статистической отчётности и информации	Номер формы	Периодичность представления	Кто представляет	Срок представления
1	2	3	4	5	6
<b>ОТДЕЛ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ</b>					
1	Информация о сроках проведения конференции по заключению коллективного договора	-	годовая	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза, ТПОО	до 01 февраля
<b>ОТДЕЛ ОХРАНЫ ТРУДА</b>					
2	Копии актов по форме Н-1	Н-1	-	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза, ТПОО, технические инспекторы труда Профсоюза в регионе	в течение 10 дней после окончания расследования несчастного случая (в соотв. с п. 106 ОС по авиационной пром-ти)
3	Материалы на отраслевой смотр-конкурс «Лучший уполномоченный по охране труда за ... год» в соответствии с Положением	утверждено постановлением ЦК Профсоюза от 17.10.2013 № VI-2.1.	ежегодно	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза, ТПОО	до 01 марта, следующего за отчётным годом
4	Материалы на отраслевой смотр-конкурс «Лучший технический инспектор труда Профсоюза за ... год» в соответствии с Положением		ежегодно	Технические (главные) технические инспекторы труда Профсоюза	до 01 февраля, следующего за отчётным годом
5	Материалы на смотр-конкурс ФНПР «Лучший уполномоченный по охране труда за... год»	-	1 раз в 2 года	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза, ТПОО	до 01 марта
<b>ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ</b>					
6	Копии судебных решений	-	-	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза, ТПОО	в течение месяца со дня вступления в силу решения суда



7	Копии решений Комиссии по трудовым спорам	-	-	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза, ТПОО	в течение месяца со дня принятия решения
8	Информация о защите социально-трудовых прав работников, разрешении и предотвращении индивидуальных трудовых споров <i>Примечание: информационные материалы должны содержать примеры правозащитной деятельности профсоюзной организации, копии судебных решений, решений КТС и т.д.)</i>	-	1 раз в полугодие	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза, ТПОО	за 1 полугодие текущего года – до 15 июля за 2 полугодие – до 31 января года, следующего за отчётным
<b>ОТДЕЛ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ</b>					
9	Мониторинг организации общественного питания на предприятиях авиационной промышленности	утверждён постановлением президиума ЦК Профсоюза от 15.02.2012 г. № 02-3	ежегодно	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза, ТПОО	до 01 февраля
10	Мониторинг подготовки детской оздоровительной кампании с обязательным приложением пояснительной записки	-	ежегодно	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза, ТПОО	до 01 июня
11	Мониторинг итогов детской оздоровительной кампании		ежегодно	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза, ТПОО	до 01 октября
<b>ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ ОТДЕЛ</b>					
12	План работы организации Профсоюза:	-	-	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза, ТПОО	
	- на год				до 01 февраля
	- на полугодие				до 10 июля
	- на квартал				до 10 числа первого месяца квартала
	<i>Примечание 1: организация представляет план работы в соответствии с периодичностью, принятой в организации, т.е. либо годовой план, либо полугодовой, либо квартальный</i>				
<i>Примечание 2: план работы должен содержать сроки проведения и повестки заседаний коллегиальных органов (для ТПОО: территориальных комитетов и их президиумов;</i>					

	<i>для ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза: профсоюзных комитетов и их президиумов (при наличии), а также мероприятия (совещания, круглые столы, семинары, спартакиады, смотры-конкурсы и т.д.), проводимые в организации и сроки проведения</i>				
13	Постановления коллегиальных органов организации по постановочным вопросам	-	-	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза, ТПОО	в течение 10 дней после проведения заседания руководящего или исполнительного коллегиального органа
14	Анкета руководителя организации Профсоюза / профактивиста	-	-	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза, ТПОО	в течение 5 дней со дня изменения данных
15	Наградные документы:	-	-	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза, ТПОО	
	- на награды ЦК Профсоюза				не позднее, чем за 2 месяца до даты награждения
	- на награды ФНПР				не позднее, чем за 4 месяца до даты награждения
	- на присвоение звания лауреата премии Профсоюза				до 01 марта
	- на присвоение звания лауреата премии им. А.Ф. Бреусова				до 01 марта
16	План работы Молодёжного совета организации Профсоюза:	-	-	Молодёжные советы ТПОО, ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза	
	- на год				до 01 февраля
	- на полугодие				до 10 июля
	- на квартал				до 10 числа первого месяца квартала
	<i>Примечание: МС организации Профсоюза представляет план</i>				

	<i>работы в соответствии с периодичностью, принятой в организации, т.е. либо годовой план, либо полугодовой, либо кварталный</i>				
17	Списочный состав Молодёжного совета организации Профсоюза	-	-	Молодёжные советы ТПОО, ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза	в течение 10 дней после утверждения или внесения изменений в него
18	Анкета председателя и заместителя (-лей) председателя Молодёжного совета организации Профсоюза	-	-	Молодёжные советы ТПОО, ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза	в течение 5 дней со дня проведения выборов
<b>ИНФОРМАЦИОННЫЙ ОТДЕЛ</b>					
19	Два новостных информационных сообщения для публикации на сайте профсоюза	-	ежемесячно	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза	-
20	Три новостных информационных сообщения для публикации на сайте профсоюза	-	ежемесячно	ТПОО	-
<b>УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ</b>					
21	Информация о смене руководителя предприятия (организации), изменении контактных данных	-	-	ППОО непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза, ППОО, входящие в ТПОО	в течение 3 дней после изменения



ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«РОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ ТРУДЯЩИХСЯ АВИАЦИОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ»

(ПРОФАВИА)

# ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПРЕЗИДИУМ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 августа 2019 г.

Москва

22-7

О Рекомендациях по делопроизводству в  
первичных и территориальных  
общественных организациях  
общественной организации «Российский  
профессиональный союз трудящихся  
авиационной промышленности»

Президиум Центрального комитета Профсоюза п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить новую редакцию Рекомендаций по делопроизводству в  
первичных и территориальных общественных организациях общественной  
организации «Российский профессиональный союз трудящихся авиационной  
промышленности».

2. Первичным и территориальным общественным организациям в срок до  
1 июля 2020 года разработать Инструкции по делопроизводству и привести  
делопроизводство в организациях в соответствие с Национальным стандартом  
РФ ГОСТ Р 7.0.97-2016 «Система стандартов по информации, библиотечному и  
издательскому делу. Организационно-распорядительная документация.  
Требования к оформлению документов» (утв. приказом Федерального агентства  
по техническому регулированию и метрологии от 8 декабря 2016 г. N 2004-ст) и  
настоящими Рекомендациями по делопроизводству.

Приложение: на 151 л. в 1 экз.

Председатель

А.В. Тихомиров

**ВНИМАНИЕ!**

**Приложение «идёт» отдельным файлом к настоящему сборнику**





ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«РОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ ТРУДЯЩИХСЯ АВИАЦИОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ»

(ПРОФАВИА)

# ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПРЕЗИДИУМ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 августа 2019 г.

Москва

22-9

Об итогах X съезда Федерации  
Независимых Профсоюзов России и  
задачах Профсоюза в современных  
социально-экономических условиях

Заслушав и обсудив информацию об итогах X съезда ФНПР, президиум Центрального комитета Профсоюза отмечает, что действия Федерации, её членских организаций в отчётный период были направлены на рост занятости и заработной платы трудящихся; защиту трудовых прав и социально-экономических интересов работников; обеспечение безопасных условий труда; стимулирование инвестиций в человеческий капитал и повышение степени социальной защищённости граждан.

Принимая во внимание постановление X съезда Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России» от 21 мая 2019 года «Об отчёте Генерального Совета ФНПР о деятельности по выполнению решений IX съезда Федерации Независимых Профсоюзов России», а также в целях совершенствования и повышения эффективности деятельности Профсоюза и его организаций, сохранения и увеличения уровня профсоюзного членства, реализации решений X съезда ФНПР, президиум Центрального комитета Профсоюза п о с т а н о в л я е т:

1. Принять информацию к сведению.
2. Рекомендовать Центральному комитету Профсоюза и поручить руководящим и исполнительным органам территориальных и первичных профсоюзных общественных организаций:
  - 2.1. Довести решения X съезда Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России» до сведения профсоюзного актива.
  - 2.2. Сосредоточить основное внимание на решении главных проблем работающих членов профсоюза – повышении заработной платы, обеспечении занятости, социальных гарантий, создании здоровых и безопасных условий труда, защите трудовых прав.
  - 2.3. Активизировать взаимодействие с социальными партнёрами, в том

числе с интегрированными структурами, по решению вопросов, связанных с социально-экономическими интересами и трудовыми правами трудящихся отрасли, повышением эффективности коллективно-договорного процесса, обеспечением безусловного выполнения сторонами социального партнёрства договоров и соглашений всех уровней.

2.4. Принять меры по:

- усилению общественного контроля за созданием и развитием на предприятиях и в организациях отрасли условий, способствующих сохранению здоровья и повышению качества жизни трудящихся;

- совершенствованию правовой защиты работников – членов профсоюза путём развития Правовой инспекции труда и юридических служб, в том числе за счёт повышения квалификации правовых инспекторов труда Профсоюза;

- развитию и укреплению Технической инспекции труда Профсоюза, активизации работы технических инспекторов труда, уполномоченных по охране труда Профсоюза, повышению уровня компетентности и ответственности представителей профсоюзов в комиссиях по специальной оценке условий труда.

2.5. Учесть задачи, поставленные в Программе Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России» «За справедливую экономику!» и резолюциях, принятых X съездом ФНПР, при осуществлении текущей деятельности, а также разработке программных документов в период подготовки к отчетно-выборным собраниям, конференциям и XVIII съезду Профсоюза.

Приложение: 1. Постановление X съезда Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России» от 21 мая 2019 года «Об отчёте Генерального Совета ФНПР о деятельности по выполнению решений IX съезда Федерации Независимых Профсоюзов России» на 6 л. в 1 экз.

2. Программе Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России» «За справедливую экономику!» на 9 л. в 1 экз.

3. Резолюции, принятые X съездом ФНПР на 19 л. в 1 экз.

Председатель



А.В. Тихомиров

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
X съезда  
Общероссийского союза  
«Федерация Независимых Профсоюзов России»  
(принято 21 мая 2019 года)

Об отчёте Генерального Совета ФНПР  
о деятельности по выполнению решений IX съезда  
Федерации Независимых Профсоюзов России

Рассмотрев отчёт Генерального Совета ФНПР о деятельности по выполнению решений IX съезда Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России», стратегии и тактике дальнейших действий ФНПР, ее членских организаций по защите трудовых прав и социально-экономических интересов членов профсоюзов, X съезд ФНПР отмечает, что действия Федерации, её членских организаций в отчётный период были направлены на рост занятости и заработной платы; защиту трудовых прав и социально-экономических интересов работников; обеспечение безопасных условий труда; стимулирование инвестиций в человеческий капитал и повышение степени социальной защищённости граждан; повышение эффективности коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений.

При этом Федерация Независимых Профсоюзов России действовала в сложных условиях, определенных нестабильной макроэкономической ситуацией, негативными внешними факторами и глобальным наступлением капитала на права трудящихся. Активная деятельность ФНПР ставила заслон принятию многих решений, способных повлечь ущемление трудовых прав и законных интересов трудящихся России.

Профсоюзы настойчиво добивались устойчивого социально-экономического развития страны; повышения жизненного уровня трудящихся и их семей, роста высокопроизводительной занятости и реальной заработной платы работников, доведения минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума трудоспособного населения; повышения оплаты труда работников бюджетной сферы, исполнения всех принятых государством на себя обязательств, указов Президента Российской Федерации 2012 г. и 2018 г., проведения социально ориентированных налоговой, бюджетной, тарифной и ценовой политики, развития системы доступных и бесплатных социальных услуг, создания необходимых инструментов для качественной и объективной оценки условий труда.

ФНПР и её членские организации активно вели борьбу за сохранение рабочих мест и улучшение экономического положения членов профсоюзов всеми доступными средствами, организуя информационные кампании, пикеты, митинги, приостановки работы, забастовки и голодовки.

За отчётный период по инициативе или при участии профсоюзных организаций, входящих в ФНПР, в стране прошли около 1300 активных столкновений с работодателями, в большинстве которых работникам удалось отстоять свои требования.

В отчётном периоде реализовано Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014-2016 годы с его продлением на 2017 год. Заключено Генеральное соглашение на 2018-2020 годы, при подписании которого стороны договорились о его главных целях и задачах – достижение роста благосостояния населения на основе повышения эффективности российской экономики и стимулирования внутреннего спроса за счет роста реальной заработной платы, пенсий и других социальных пособий.

Конструктивное сотрудничество с законодательными органами власти, органами общественного контроля, политическими партиями помогает ФНПР на практике реализовывать важные стратегические задачи и влиять на принятие решений в сфере социально-трудовых и экономических отношений. Важным для профсоюзов стало принятие Федерального закона о

повышении минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения. Повышена ответственность работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда, законодательно закреплено участие представителей работников в коллегиальном органе организации. Принята законодательная норма о возможности проведения федеральной инспекцией труда внеплановой проверки работодателей, о совершенствовании правового регулирования отношений, связанных с уплатой страховых взносов в государственные внебюджетные фонды. Уточнён порядок внесения изменений в трудовое законодательство.

С целью формирования новых механизмов защиты работников усовершенствован терминологический аппарат Трудового кодекса.

Действия профсоюзов в отчётный этот период также были направлены на корректировку законодательства с целью изменения политики в области охраны труда, специальной оценки условий труда и созданию безопасных рабочих мест. Профсоюзы добивались создания эффективной системы управления охраной труда, научно-обоснованных методов в оценке условий труда, разработки физиолого-гигиенических аспектов сохранения здоровья работников.

По-прежнему актуальной остаётся задача реализации права человека труда на социальную защиту, увеличение пенсий, доступное и качественное медицинское обслуживание. ФНПР добилась улучшения качества предоставления отчётной информации по финансовой деятельности внебюджетных фондов системы обязательного социального страхования, настояв на том, чтобы в представляемых отчётах проектов бюджетов социальных фондов была указана численность застрахованных лиц.

В рамках действующего Соглашения об информационном взаимодействии Федерация Независимых Профсоюзов России и Пенсионный фонд Российской Федерации запустили механизм заблаговременного (от 6 до 12 месяцев) оформления пенсий работникам, который осуществляется путём предоставления сведений в территориальные отделения Пенсионного фонда РФ через кадровые службы предприятий и организаций.

Важным шагом явилась ратификация 102 Конвенции МОТ «О минимальных нормах социального обеспечения», что открывает перед профсоюзами новые возможности для улучшения социальной защищённости наёмных работников.

В отчётном периоде продолжалось осуществление мер по организационному и финансовому укреплению профсоюзов, реализации кадровой и молодёжной политики, совершенствованию организационной структуры членских организаций ФНПР, их объединению и укрупнению в целях укрепления профсоюзной солидарности и единства, повышения массовости и эффективности коллективных действий профсоюзов.

Ежегодно создавалось более 2,7 тысяч первичных профсоюзных организаций. Завершилось объединение трёх общероссийских профсоюзов и образование Российского профсоюза работников промышленности. В состав ФНПР вошли территориальные объединения организаций профсоюзов Ханты-Мансийского автономного округа – Югра и Ямало-Ненецкого автономного округа.

Активизируется деятельность координационных советов организаций профсоюзов в муниципальных образованиях по участию в решении вопросов, затрагивающих социально-экономические права и интересы трудящихся.

В ФНПР, её членских организациях осуществлялась целенаправленная кадровая политика, базирующаяся на качественном формировании и подготовке кадрового резерва, повышении профессионального уровня действующих профсоюзных кадров, продвижению молодых профсоюзных лидеров.

Одним из приоритетных направлений деятельности ФНПР и её членских организаций в отчётный период стала молодёжная политика.

Ежегодно всеми формами профсоюзного обучения охватывается свыше полутора миллиона профсоюзных кадров и актива, в том числе в школах профсоюзного актива проходят обучение более 500 тысяч человек.

Успешно действуют высшие учебные заведения профсоюзов: Академия труда и социальных отношений и Санкт-Петербургский гуманитарный университет профсоюзов, наряду с образовательной деятельностью ведущие научные и исследовательские работы в интересах профсоюзного движения.



Накануне отчетно-выборной кампании ФНПР 2019-2021 годов практически завершено формирование кадрового резерва на должности руководителей членских организаций ФНПР. Средний возраст кадрового резерва – 46-55 лет, а в 2014 году он составлял 50-56 лет.

Основными задачами профсоюзов в области информационной деятельности в отчётный период были: пропаганда профсоюзной идеологии, укрепление положительного имиджа профсоюзной деятельности в общественном сознании, усиление мотивации профсоюзного членства. Информационная работа стала неотъемлемым инструментом решения уставных задач, равным по значимости главным направлениям профсоюзной работы.

Позитивным фактором деятельности ФНПР стал значительный рост её авторитета в мировом профсоюзном движении. Свидетельством этого является избрание её представителей в руководящие органы: Международной конфедерации профсоюзов (МКП), Всеевропейского регионального совета (ВЕРС-МКП), Всеобщей конфедерации профсоюзов (ВКП) и Административного совета Международной организации труда (МОТ). Расширились и укрепилась связи ФНПР с национальными профцентрами стран Новых независимых государств (ННГ), СНГ и Балтии.

Вместе с тем нерешённость базовых проблем российской экономики, на которые профсоюзы обращали внимание, а также действие ряда внешних факторов значительно осложнили достижение целей, определенных в Программе ФНПР «Достойный труд – основа благосостояния человека и развития страны». Общий мировой тренд в последние годы заключался в заметном росте экономического неравенства и социального расслоения.

В ходе проведённого ФНПР мониторинга правоприменительной практики в сфере оплаты труда было установлено, что в федеральном законодательстве отсутствуют должные механизмы реализации международного правового принципа «равного вознаграждения за труд равной ценности без какого бы то ни было различия», подкреплённого «корреспондирующей обязанностью работодателя обеспечивать работникам равную оплату за труд равной ценности». Отсутствие единых унифицированных правил дифференциации оплаты труда является основой для дискриминации работников.

Несмотря на высказанную Конституционным Судом РФ правовую позицию относительно сущностного значения минимального размера оплаты труда (МРОТ), как нижней границы минимального вознаграждения, которое должно быть обеспечено неквалифицированному работнику, полностью отработавшего норму рабочего времени при выполнении простых работ в нормальных условиях труда, продолжает существовать порочная правоприменительная практика, допускающая определение «не менее МРОТ» для совокупности всех выплат: вознаграждения за труд, компенсационных и стимулирующих выплат. При таком подходе невозможно обеспечить обоснованную дифференциацию оплаты труда в отношении работников, находящихся в объективно разном положении. Регулирующая роль МРОТ в сфере оплаты труда должна заключаться в установлении в системах оплаты труда размера тарифной ставки (оклада) первого разряда, выше которого должен оплачиваться уже труд квалифицированных категорий работников.

В отчётном периоде ФНПР и её членские организации, несмотря на активные протестные действия и переговоры, не смогли противостоять принятию Правительством РФ ряда решений, осложнивших ситуацию в социально-экономической сфере, таких как: снижение тарифов социальных страховых взносов, повышение пенсионного возраста, отказ от индексации пенсий работающим пенсионерам, передача администрирования социальных страховых взносов Федеральной налоговой службе. Не удалось в достаточной степени активизировать деятельность пенсионных (социальных) комиссий профсоюзных организаций и профсоюзного актива.

Профсоюзы критикуют введённую федеральным законом специальную оценку условий труда, которая даёт лишь общее представление об уровнях профессионального риска и не обеспечивает установления в полном объёме необходимых критериев для предоставления досрочных пенсий. Фрагментарная статистика профессиональных рисков затрудняет разработку и применение современных страховых механизмов компенсации утраты трудоспособности работников и не позволяет эффективно предупреждать и минимизировать наличие профессиональных рисков.

Сохраняется тенденция снижения численности членов профсоюзов. Требуют дальнейшего решения вопросы совершенствования и укрепления структуры общероссийских профсоюзов, в

особенности их территориальных организаций, усиления взаимодействия общероссийских профсоюзов и территориальных профобъединений. Остаются нерешёнными задачи эффективной реализации кадровой политики профсоюзов, соблюдения исполнительской дисциплины руководителями профсоюзных органов всех уровней за выполнение решений коллегиальных органов ФНПР.

Недостаточно эффективно работают информационные ресурсы ряда членских организаций ФНПР, а у некоторых общероссийских профсоюзов такие ресурсы отсутствуют до настоящего времени. Не выполнено решение IX съезда ФНПР по увеличению подписки на Центральную профсоюзную газету «Солидарность».

Отдельные членские организации ФНПР не всегда добросовестно исполняют уставные обязанности по уплате членских взносов и предоставлению отчётности в ФНПР, не допускают членов Контрольно-ревизионных комиссий для проверки по обращениям коллегиальных органов.

X съезд Федерации Независимых Профсоюзов России постановляет:

1. Признать работу Генерального Совета Федерации Независимых Профсоюзов России за отчётный период удовлетворительной.

2. При выполнении уставных задач Федерации Независимых Профсоюзов России, ее членских организаций, добиваться:

2.1. Построения справедливой экономики на основе принципов, изложенных в Программе Федерации Независимых Профсоюзов России «За справедливую экономику!».

2.2. Разработки и реализации мер государственной социально-экономической политики, направленных на модернизацию экономики, создание достойных рабочих мест, развитие человеческого потенциала как основного фактора экономического роста, формирование условий для самореализации граждан, роста реальных доходов работников, уровня пенсионного обеспечения и уровня жизни населения, устранения причин бедности.

2.3. Максимального использования возможностей социального партнёрства в сфере труда при принятии решений по основным вопросам социального и экономического развития, по вопросам регулирования трудовых отношений.

2.4. Принятия федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», предусматривающего определения минимального размера месячного вознаграждения за труд в виде минимального размера тарифной ставки, оклада (должностного оклада) работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не ниже величины минимального размера оплаты труда, а для работника, на которого распространяется действие регионального соглашения о минимальной заработной плате, – не ниже размера минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации.

2.5. Установления Правительством РФ базового оклада, базовой ставки заработной платы по профессиям, должностям работников, отнесённым к профессионально квалификационной группе первого уровня в размере не ниже МРОТ, и выполнения условия о необходимой объективной дифференциации размеров базовых окладов по профессионально квалификационным группам иных категорий работников.

2.6. Установления на федеральном уровне правового механизма осуществления индексации заработной платы (закрепления максимально определенного понятия индексации, применяемого в целях регулирования оплаты труда; чётко прописанной обязанности работодателей производить индексацию заработной платы, основных принципов индексации, связанных с ее периодичностью и критериями (основаниями исчисления).

2.7. Беспрепятственной реализации и государственной защиты гарантированного Конституцией РФ и международными правовыми актами права на объединение, а также права на ведение коллективных переговоров.

2.8. Внесения изменений в Трудовой кодекс РФ с целью установления приоритетного права профсоюзных организаций на ведение коллективных переговоров с работодателями.

2.9. Внесения изменений в Трудовой кодекс РФ в части распространения действия коллективных договоров и соглашений на работников, которые уполномочили на определенных условиях соответствующих представителей на коллективных переговорах разработать и заключать коллективный договор и соглашения от их имени, а также на работников, присоединившихся к коллективному договору, соглашениям после их заключения.

2.10. Внесения изменений в Трудовой кодекс РФ в части совершенствования механизмов разрешения коллективных трудовых споров, снижения избыточных бюрократических барьеров на пути проведения легальных забастовок.

2.11. Внесения изменений в федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» с целью наделения профсоюзов (профсоюзных организаций) правами на защиту интересов работников в органах по разрешению трудовых споров, на оспаривание в суде нормативных правовых актов (полностью или в части).

2.12. Укрепления роли профсоюзов в законотворческом процессе, в том числе путем активного участия представителей профсоюзов в избирательных кампаниях в законодательные (представительные) органы власти всех уровней; расширения участия в деятельности институтов гражданского общества; сотрудничества с политическими партиями, чьи действия способствуют решению социально-экономических проблем трудящихся.

2.13. Полной ратификации Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» с учётом IV раздела «Пособия по безработице»; развития системы обязательного социального страхования на страховых принципах, её автономии, разграничения функций социального страхования и государственной социальной помощи; выведения в отдельный раздел Бюджетного Кодекса РФ вопросов регулирования средств обязательного социального страхования, развития системы трёхстороннего управления; сохранения института досрочных пенсий для работников здравоохранения, образования, культуры, жителей Крайнего Севера и приравненных к ним местностей; восстановления индексации пенсий работающим пенсионерам; законодательного выделения накопительной составляющей из системы обязательного пенсионного страхования.

2.14. Восстановления права работников на получение звания «Ветеран труда» и, соответственно, назначения льгот, гарантируемых этим званием.

2.15. Обеспечения гендерного равенства в оплате труда как важной составляющей деятельности профсоюзов по достижению социально-экономического равенства и, как следствие, – снижения бедности.

2.16. Формирования нормативно-правовой базы для создания управления профессиональными рисками на рабочих местах с учётом оценки условий труда и здоровья работников, институтов страхования досрочной профессиональной утраты трудоспособности, новой системы учёта и регистрации несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве с учётом рекомендаций МОТ.

2.17. Дальнейшего укрепления организационного единства профсоюзов, увеличения профсоюзного членства, осуществления мер по обоснованному объединению и укрупнению малочисленных общероссийских, межрегиональных профсоюзов, формированию рациональной профсоюзной структуры; укрепления профсоюзной солидарности и единства, повышения массовости и эффективности коллективных действий профсоюзов; активного участия молодежи в реализации проектов внедрения современных информационных технологий в деятельность профсоюзов, использования инновационных методов мотивации профсоюзного членства; максимального использования возможностей отчетно-выборной кампании 2019-2021 годов для решения задач организационного и кадрового укрепления, внесения изменений в уставы и иные правовые акты членских организаций ФНПР в целях приведения их в соответствие с законодательством Российской Федерации, Уставом ФНПР, «Основными положениями устава общероссийского, межрегионального профсоюза»; безусловного соблюдения исполнительской и финансовой дисциплины, персональной ответственности руководителей членских организаций ФНПР за выполнение решений органов ФНПР.

2.18. Развития взаимоотношений с внешними средствами массовой информации; укрепления информационных ресурсов членских организаций ФНПР; расширения присутствия профсоюзов в сети Интернет путём построения общего информационного пространства в социальных сетях и других коммуникационных сервисах; увеличения подписки на Центральную профсоюзную газету «Солидарность».

2.19. Реализации единой финансовой политики профсоюзов и активизации работы по выполнению решений съездов ФНПР, в части консолидации членских взносов в общероссийских межрегиональных профсоюзах и дальнейшего распределения их от имени профсоюза; повышения

организованности и укрепления исполнительской дисциплины в вопросах финансового обеспечения уставной деятельности, основанной на общих решениях.

2.20. Соблюдения принципа международной профсоюзной солидарности, укрепления взаимодействия и двухстороннего сотрудничества с зарубежными национальными профцентрами; активного участия в работе сети МКП по правам человека и профсоюзов, Азиатско-Тихоокеанской сети МКП, сетей юристов, экономистов и информационных работников ВЕРС-МКП, женского и молодёжного комитетов ВЕРС-МКП; взаимодействия ФНПР с рядом международных структур, организаций и объединений, таких как Профсоюзный консультативный комитет при Организации экономического сотрудничества и развития (ПКК-ОЭСР), Профсоюзная двадцатка (L20), Профсоюзный форум стран БРИКС, Профсоюзная сеть стран Балтийского моря (БАСТУН), Форум «Азия-Европа» (АСЕМ); ратификации Российской Федерацией конвенций МОТ, включённых в Генеральное соглашение на 2018-2020 годы.

3. Принять резолюции X съезда по ключевым проблемам социально-экономического развития страны и профсоюзного движения России ([приложения №№ 1 – 13](#)).

4. Поручить Генеральному Совету ФНПР во втором полугодии 2019 года разработать план практических действий по реализации решений X съезда ФНПР с учётом замечаний и предложений, высказанных делегатами Съезда.

5. Довести материалы и решения Съезда до сведения членов профсоюзов: разместить на официальном сайте ФНПР, опубликовать в Центральной профсоюзной газете «Солидарность» и средствах массовой информации членских организаций ФНПР.

*Приложение*  
*к постановлению X съезда ФНПР*  
*от 22 мая 2019 года*

**Программа Общероссийского союза  
«Федерация Независимых Профсоюзов России»  
«За справедливую экономику!»**

**Благополучие человека – цель экономики и её развития**

Современное рыночное хозяйство построено на взаимоотношениях труда и капитала, работника и работодателя. Их объединяют общие цели – производство товаров и услуг, обеспечение его эффективности и безопасности, поддержание устойчивого потребительского спроса.

Но некоторые существенные интересы труда и капитала находятся в неизбежном противоречии. Стремясь увеличить прибыль (основную цель своего участия в производстве), работодатель может сдерживать рост зарплаты, сокращать занятость, экономить на безопасности труда и социальных расходах.

В этом противостоянии силы работника и работодателя изначально неравны. На стороне работодателя – власть на производстве, деньги, право собственника. Единственное средство работников уравнивать возможности – объединиться, создать собственную организацию, проявлять солидарность и взаимопомощь.

Таким объединением работников, проверенным историей, являются профсоюзы. Чем выше уровень единства профсоюзов, тем эффективнее их борьба за интересы работников.

Сегодня профсоюзы – всемирное движение, объединяющее сотни миллионов человек во всех странах. Частью мирового профсоюзного движения являются профсоюзы России и их объединение – ФНПР.

Миссия Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России» – представительство и защита социально-трудовых прав, производственных, профессиональных, экономических и социальных интересов работников, их чести и достоинства.

Идеал ФНПР – справедливое общество, построенное на сотрудничестве всех граждан ради достижения общего блага, в котором каждый имеет работу, дающую ему экономическую свободу и профессиональное, культурное, духовное развитие, в котором каждый защищён от бедности и безработицы, в котором гарантировано право на достойную жизнь независимо от пола, возраста, состояния здоровья, национальности, семейного и социального положения, религиозных и политических взглядов.

Идеологической основой деятельности ФНПР являются Конституция Российской Федерации, духовные ценности и традиции многонационального народа России, принципы международного профсоюзного движения, Программа достойного труда и международные стандарты труда, принятые Международной организацией труда (МОТ).

ФНПР видит Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

ФНПР видит Россию страной, в которой человек, его права и свободы являются высшей ценностью и определяют смысл, содержание и применение законов, а также деятельность всех ветвей власти.

ФНПР видит Россию страной реальной демократии, где все решения, касающиеся человека, принимаются при его непосредственном участии или при участии его законных выборных представителей. Важнейшей частью такой системы является экономическая демократия, участие работников и их представителей в принятии решений в сфере производства и распределения от каждого предприятия до страны в целом (в первую очередь через систему

социального партнерства профсоюзов, работодателей и органов государственной власти), заключение коллективных договоров и соглашений, профсоюзный контроль за их соблюдением и исполнением законов.

ФНПР видит обязанность государства в признании, соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина в сфере труда.

ФНПР видит обязанность законодательной власти в принятии законов, расширяющих и защищающих права и свободы человека и гражданина, не допускающих их отмены или умаления.

Профсоюзы понимают справедливую экономику как сферу, где производство происходит на основе улучшающихся условий труда, а распределение прибыли строится на принципах переговоров, договоров и соглашений, которые ведут к росту реальных доходов работающих. Это означает, что достойный труд возможен тогда, когда экономическая эффективность сочетается с повышением уровня жизни, ростом заработной платы работников.

Достойный труд возможен только в справедливой экономике!

### **Текущая ситуация и вызовы**

Борьба за реализацию справедливой экономики у профсоюзов проходит в обстановке геополитической нестабильности, изменяющегося технологического уклада, внедрения новых управленческих практик. Глобализация экономики, которую пропагандировал капитал, как процесс, влекущий за собой рост доходов стран и граждан, нашла свои пределы.

Рост количества и масштаба торговых противоречий и войн, которые уже практически не регулируются созданными для этой цели международными структурами; рост социального расслоения между наиболее и наименее состоятельными слоями общества и странами – все эти факторы означают, что власть и бизнес продолжают искать новую формулу, обеспечивающую: одним – власть, другим – прибыль. Профсоюзы должны выступить силой, которая обеспечит в этой формуле права работников – членов профсоюзов.

Россия должна в короткие сроки переломить тенденцию падения реальных располагаемых доходов населения, и в первую очередь – работающего населения: размеры и темпы роста заработной платы существенно ниже темпов роста прибыли.

Производительность труда в России вполне сопоставима с лучшими мировыми образцами в отраслях, работающих на экспорт. Однако для увеличения ее в секторах, ориентированных на внутренний рынок, ограничителями выступают ростовщический характер финансовой системы, недостаточные усилия государства по поддержке реального сектора экономики, а также низкий платёжеспособный уровень населения.

В условиях автоматизации производства, внедрения современных моделей управления профсоюзы должны выступать за сокращение рабочего дня, рабочей недели без падения доходов работников.

### **Справедливая экономика – залог достойного труда**

Профсоюзы России поддерживают сформулированную Международной организацией труда Концепцию достойного труда, где достойный труд выступает в качестве стержня социального, экономического и экологического развития, играет главную роль в обеспечении социальной справедливости в условиях глобализации.

Профсоюзы выступают за справедливую экономику, в которой реализуется право каждого на достойный труд.

Справедливая экономика невозможна без развития системы государственного стратегического планирования, определяющей перспективные направления социально-экономической политики развития секторов экономики и регионов России, включая районы Российского Севера.

Справедливая экономика основывается на крупномасштабных программах импортозамещения во всех отраслях промышленности и сельского хозяйства, обеспеченных необходимым объёмом финансирования и эффективным государственным управлением и контролем.

Справедливая экономика реализует такую государственную денежно-кредитную политику, которая создаёт условия для роста экономики, в том числе путём установления низких процентных ставок по долгосрочным кредитам для отечественных производителей.

Справедливая экономика обеспечивает защиту внутреннего рынка страны путём доступа на рынок сбыта товаров и услуг отечественных производителей, разумного ограничения на ввоз импортных товаров, которые можно произвести внутри страны.

Справедливая экономика – это использование кредитов, финансовых средств бюджетов всех уровней на развитие отечественного производства, занятости населения, развитие человеческого капитала, повышение уровня жизни граждан с установлением жёсткого государственного контроля над операциями на финансовых рынках, пресечение спекуляций и мошенничества.

Справедливая экономика обеспечивает деофшоризацию, прекращение оттока капитала, устанавливает ограничение доступа нерезидентам (компаниям и физическим лицам) к недрам и другим природным ресурсам, к госзаказам, государственным субсидиям, кредитам, к заключению концессионных соглашений, к участию в госпрограммах, к операциям со сбережениями населения.

Справедливая экономика способствует установлению контролируемых низких цен и тарифов на продукцию и услуги естественных и инфраструктурных монополий с целью роста конкурентоспособности производственных отраслей экономики.

Справедливая экономика проводит налоговую политику, обеспечивающую дифференцированный подход к налогообложению, в том числе введение налога на роскошь, увеличение налога на дивиденды от акций, введение налогов на спекулятивные финансовые операции и вывоз капитала.

Справедливая экономика стимулирует создание высокопроизводительных рабочих мест, в том числе через государственные инвестиции в создание новых производств и в развитие отраслей социальной сферы (образование, наука, медицина, культура, спорт) и инфраструктуры (жилищно-коммунальное хозяйство, общественный транспорт).

Справедливая экономика способствует росту научного потенциала страны путём увеличения ассигнований на научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки с целью ликвидации технологического отставания и технической импортозависимости.

Справедливая экономика обеспечивает регулирование цен на социально значимые товары и услуги.

Справедливая экономика ограничивает повышение тарифов на жилищно-коммунальные услуги с учётом роста заработных плат.

Справедливая экономика стимулирует расширение масштабов строительства собственного жилья и жилья для доступного социального найма.

Профсоюзы выступают за справедливое распределение ВВП и повышении доли заработной платы в нём.

### **Ключевой фактор развития справедливой экономики – достойная заработная плата**

Достойная заработная плата обеспечивает уровень жизни работника, включает возможность полноценно питаться, качественно одеваться, иметь достойное жилье, доступ к культурным ценностям.

Достойная заработная плата позволяет работнику поддерживать своё здоровье на уровне, обеспечивающем высокую работоспособность, физическую активность, долголетие.

Достойная заработная плата способствует профессиональному, культурному и духовному развитию работника.

Достойная заработная плата обеспечивает работнику возможность полноценно отдыхать, заниматься спортом, организовывать свой досуг.

Достойная заработная плата позволяет работнику содержать семью, воспитывать детей, которые живут в хороших условиях и получают качественное образование.

Достойная заработная плата является базой для системы социального страхования, обеспечивающей полноценную социальную поддержку при потере работы, рождении ребёнка, утрате здоровья, выходе на пенсию и наступлении других социальных рисков.

Достойная заработная плата устанавливается на основе эффективной организации и нормировании труда, обеспечивающих нормальную интенсивность и условия труда.

Достойная заработная плата направлена на обеспечение повышения покупательной способности работников, путём опережающей индексации в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги.

Достойная заработная плата стимулирует к высокой организации труда; поощряет реальный вклад в эффективность деятельности организации; выплачивается своевременно и в полном объёме.

Достойная заработная плата обеспечивается путём справедливого распределения результатов труда, отвечает международному принципу равной оплаты за труд равной ценности без какой-либо дискриминации и зависит только от деловых качеств работника – его квалификации и способности выполнять сложную работу необходимого качества и в нужном количестве.

Достойная заработная плата – это справедливая заработная плата, установленная в обоснованных размерах во всех организациях любых форм собственности и дифференцируемая в зависимости от уровня квалификации работника, сложности, количества, качества выполняемой им работы. Справедливая заработная плата определяет оптимальное соотношение заработных плат низкооплачиваемых и высокооплачиваемых категорий работников.

Профсоюзы выступают за повышение уровня государственных гарантий в сфере заработной платы. Профсоюзы настаивают на решении ключевых вопросов по оплате труда через все формы социального партнёрства.

### **Основа справедливой экономики – достойная занятость**

Достойная занятость обеспечивает работой каждого желающего трудиться в соответствии с его профессией (специальностью) и уровнем квалификации, позволяющей и поощряющей непрерывное профессиональное и духовное развитие личности, а также применение творческих способностей.

Достойная занятость обеспечивает каждого работника рабочим местом с безопасными, комфортными, современными и высокотехнологичными условиями труда.

Достойная занятость обеспечивает высокую организацию труда, гарантирующую рациональное распределение рабочего времени и времени для отдыха и рациональное использование умственных и физических сил работника без допущения интенсификации труда.

Достойная занятость обеспечивает каждому стабильную работу, защиту на основе страховых принципов от потери трудового дохода и потери работы.

Достойная занятость – это занятость, которая исключает использование нелегального и принудительного труда, работу в нестабильных условиях, на неэффективных рабочих местах. Достойная занятость обеспечивает в полном объёме всех работников гарантиями и компенсациями, предусмотренными трудовым законодательством, коллективными договорами, соглашениями в сфере труда, в том числе трудящихся в особых климатических условиях, независимо от форм занятости.

Достойная занятость гарантируется трудовым законодательством и обеспечивает право трудящихся на защиту профсоюзами, участие в организации труда и в управлении организацией.

Профсоюзы выступают за реализацию права граждан на труд и обеспечение каждого трудящегося достойным рабочим местом, оснащённым современным оборудованием и технологиями, отвечающим безопасным условиям труда, обеспечивающим достойный заработок и право на государственные гарантии в сфере труда и на защиту профсоюзами и государством.

### **Надёжная система социального страхования – необходимая часть справедливой экономики**

Важным приоритетом профсоюзов России является сохранение и развитие системы обязательного социального страхования работающих и предоставление на этой основе гарантированного уровня пенсий, пособий, в соответствии с международными стандартами.

Профсоюзы считают обязательное социальное страхование эффективной и проверенной формой социальной защиты работников в условиях рыночной экономики и настаивают на:



- соблюдении страховых принципов построения и признания общественного характера и целевого назначения средств обязательного социального страхования;
- обеспечения финансовой устойчивости внебюджетных социальных фондов;
- автономности системы обязательного социального страхования, организации паритетного управления внебюджетными социальными фондами;

Профсоюзы будут добиваться:

- восстановления индексаций пенсий работающим пенсионерам;
- установления и восстановления объективных параметров социальных пособий, пенсий и их размеров;
- проведения реформирования обязательного пенсионного страхования на основе формирования трёхуровневой пенсионной системы и создания подсистем для финансирования неустойчивых организаций самозанятых.

Профсоюзы настаивают на законодательном выведении накопительной составляющей из системы обязательного пенсионного страхования и формирование индивидуального пенсионного капитала только на добровольной основе и личного заявления работающего.

Профсоюзы настаивают на сохранении обязательного социального страхования досрочных пенсий для работников с особыми условиями труда, особенно работающих в районах Крайнего Севера.

Профсоюзы считают необходимым кодифицировать социальные законы в единый нормативный правовой акт.

Профсоюзы будут добиваться доступной и качественной медицинской помощи и обеспечения медикаментами за счёт средств обязательного медицинского страхования, недопущения роста платных услуг и цен на лекарства.

### **Социальное партнёрство – эффективный механизм построения справедливой экономики**

Справедливая экономика невозможна без согласования интересов всех участников процесса производства – работников, бизнеса и государства. Эффективным механизмом взаимодействия таких участников является социальное партнёрство в сфере труда.

Эффективное социальное партнёрство – система взаимоотношений работников (их представителей), работодателей (их представителей), органов государственной власти, органов местного самоуправления, позволяющая учитывать и согласовывать в равной и справедливой степени интересы каждой из сторон и обеспечивающая стабильное социально-экономическое развитие страны.

Эффективное социальное партнёрство предполагает принятие проектов законодательных актов, иных нормативных правовых актов и документов в сфере трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений на основе позиции, согласованной всеми сторонами социального партнёрства.

Социальное партнёрство является эффективным, если решение основополагающих (ключевых) проблем в сфере труда осуществляется в обязательном порядке через различные формы социального партнёрства и на всех его уровнях – локальном (на уровне организации), территориальном, региональном и федеральном:

- по формам, системам, размерам оплаты труда; механизмам повышения заработной платы и выплате заработной платы, в том числе при банкротстве предприятий;
- по занятости, обучению, переобучению и условиям высвобождения работников;
- по обеспечению интересов работников при смене собственника предприятия, при неплатёжеспособности или банкротстве работодателя;
- по механизмам контроля за соблюдением условий коллективных договоров, соглашений;
- по механизмам присоединения к соглашениям работодателей, не участвовавшим в заключении таких соглашений.

Эффективное развитие экономики возможно только в том случае, если профсоюзы могут на равноправной основе принимать участие в коллективных переговорах по заключению коллективных договоров и соглашений, в консультациях и переговорах по вопросам регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений, в управлении организацией, в разрешении трудовых споров.

Когда трудящиеся во всех сферах экономики независимо от формы занятости смогут реализовать конституционное право на объединение и защиту своих интересов профсоюзами, а также право на участие в управлении организацией и другие формы социального партнерства, справедливая экономика будет построена.

### **Правовая защита работников – гарантия справедливости в обществе**

Профсоюзы отстаивают обеспечение соблюдения гарантий прав в сфере труда, защиты права работников на свободу объединения в профессиональные союзы посредством:

совершенствования трудового законодательства, развития социального партнёрства путём внедрения международных трудовых стандартов, установленных документами Международной организации труда;

изменения законодательства о профессиональных союзах с целью установления действенных механизмов защиты прав и законных интересов работников;

совершенствования системы профсоюзного контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением ими условий коллективных договоров, соглашений;

развития взаимодействия с государственными органами надзора и контроля за соблюдением конституционных прав граждан в сфере труда;

совершенствования механизмов рассмотрения и разрешения коллективных трудовых споров, в том числе при участии органов социального партнёрства;

улучшения деятельности правовых инспекций труда, правовых служб членских организаций ФНПР;

применения современных технологий правового обучения профсоюзных работников и актива, осуществляющих правозащитную деятельность.

Профсоюзы считают необходимым:

ратификацию наиболее значимых для работников России конвенций МОТ и закрепления их положений в трудовом законодательстве;

совершенствование законодательства в интересах профессиональных союзов и работников с учётом принципов достойного труда;

заключение соглашений о сотрудничестве с органами государственной власти, государственными органами надзора и контроля, направленными на обеспечение реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда;

информирование органов государственной власти, социальных партнёров и Международной организации труда о нарушениях трудовых норм и прав профсоюзов;

разработку информационных и методических материалов, обмен практикой эффективной правовой защиты членов профсоюзов и профсоюзных организаций, разрешение трудовых споров.

### **Гендерное равенство в сфере труда – путь к справедливой экономике**

Деятельность профсоюзов России в области гендерного равенства – важная составляющая в обеспечении равных прав и возможностей мужчин и женщин в сфере труда.

Гендерное равенство – это получение равных возможностей мужчин и женщин к профессиональному образованию, повышению квалификации и переквалификации, к достойному рабочему месту, к условиям труда, к карьерному росту.

Гендерное равенство предполагает реализацию международного принципа равной оплаты за труд равной ценности, как мужчин, так и женщин без какой-либо дискриминации.

Профсоюзы настаивают на улучшении экономического положения женщин, обеспечении роста их благосостояния.

Профсоюзы намерены расширять практику проведения гендерного аудита как инструмента реализации равных прав и возможностей мужчин и женщин в сфере труда.

Профсоюзы стремятся обеспечивать справедливое представительство мужчин и женщин в профсоюзных структурах.

### **Профилактика профессиональных рисков – основа сохранения здоровья работников**

Формирование нового технологического уклада, создание абсолютно новых технологий, развитие индустрии наносистем, совершенствование информационно-коммуникационных систем, интенсификация труда и непрогнозируемое рабочее время, появление новых рисков особенно психосоциального характера, диктуют высочайшие требования к охране труда, сохранению здоровья работников.

Для обеспечения безопасности труда работников и сохранения их здоровья профсоюзы будут добиваться:

- разработки нормативных документов по охране здоровья, безопасности и охране труда; оценке травмоопасности; формированию общих требований безопасности к рабочим местам и производственному оборудованию;

- совершенствования нормативной правовой базы по методологии управления профессиональными рисками на рабочих местах, основанной на одновременном учёте условий труда и состояния здоровья, занятых на них работников;

- актуализации и гармонизации действующего перечня профессиональных заболеваний с перечнем профессиональных заболеваний Международной организации труда;

- разработки и утверждения методик для оценки вредных и (или) опасных факторов производственной среды;

- разработки единой методики оценки профессионального риска здоровья работника, унификации существующих процедур оценки условий труда на рабочих местах и гармонизации санитарно-гигиенических требований в области условий труда;

- совершенствования системы медико-социальной защиты, медико-санитарного обеспечения работающих и социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- совершенствования механизмов экономического стимулирования работодателей к улучшению условий труда и повышению эффективности финансовых средств, направляемых на профилактические мероприятия;

- совершенствования системы статистического учёта и отчётности в части производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и трудопотерь;

- разработки медицинских регламентов, методологий и критериев для допусков работников на работы с вредными и (или) опасными условиями труда, раннего выявления групп риска и медицинского профессионального отбора для различных профессий;

- формирования институтов досрочных пенсий в связи с трудовым увечьем и профессиональным заболеванием, а также единой системы мониторинга результатов оценки производственной среды, состояния здоровья и трудоспособности работников.

### **Сильные профсоюзы - гарантия достойного труда**

Только сильные общероссийские профсоюзы, объединённые в Федерацию Независимых Профсоюзов России и представленные на региональном уровне территориальными объединениями организаций профсоюзов, способны достойно представлять и защищать интересы членов профсоюзов, быть гарантом достижения стандартов достойного труда.

В целях укрепления профсоюзного движения, повышения роли профсоюзов в государстве и обществе деятельность ФНПР должна быть направлена на:

- содействие членским организациям в осуществлении практических мер по увеличению численности членов профсоюзов, созданию новых профсоюзных организаций, вовлечению в профсоюзы работников предприятий малого и среднего бизнеса, работающей молодёжи;

- осуществление практических мер по обоснованному объединению и укрупнению малочисленных общероссийских, межрегиональных профсоюзов;

формирование рациональной профсоюзной структуры, уделив особое внимание территориальным организациям профсоюзов, их кадровому укреплению;

усиление роли территориальных объединений организаций профсоюзов в координации и содействии деятельности структурных организаций общероссийских профсоюзов, координационных советов организаций профсоюзов в муниципальных образованиях;

укрепление профсоюзной солидарности и единства, повышение массовости и эффективности коллективных действий профсоюзов;

дальнейшую демократизацию профсоюзной жизни, безусловное соблюдение исполнительской дисциплины, повышение персональной ответственности руководителей членских организаций ФНПР за выполнение решений органов Федерации.

Укрепление финансовой базы – условие создания сильных профсоюзов, способных реально защищать экономические и социальные интересы членов профсоюзов.

В целях укрепления финансовой базы профсоюзов деятельность ФНПР будет направлена на:

совершенствование способов и методов формирования и исполнения профсоюзного бюджета;

повышение исполнительской дисциплины в соблюдении финансовых обязательств по перечислению членских профсоюзных взносов в размерах, утверждённых соответствующими органами профсоюзов;

совершенствование систем финансового контроля и усиление роли контрольно-ревизионных комиссий всех уровней в проведении проверок своевременности и полноты поступления членских взносов, а также расходования профсоюзных средств;

осуществление мер по своевременному и полному предоставлению достоверной финансовой отчётности.

В целях повышения уровня профессионализма профсоюзного актива и профсоюзных кадров ФНПР продолжит работу по:

обеспечению обязательного непрерывного обучения и повышения квалификации профсоюзных руководителей и актива всех уровней в рамках Единого образовательного пространства ФНПР;

осуществлению необходимых мер по дальнейшему кадровому укреплению профсоюзов, повышению эффективности формирования, подготовки и использования кадрового резерва, содействию продвижения стратегического резерва профсоюзных лидеров из числа молодёжи;

повышению потенциала образовательных учреждений профсоюзов по научно-методическому и информационно-аналитическому обеспечению деятельности ФНПР и её членских организаций.

Рассматривая молодёжь как главный стратегический ресурс профсоюзов, ФНПР считает необходимым проводить работу по:

активному участию молодёжи в реализации проектов внедрения современных информационных технологий в деятельность профсоюзов, использованию инновационных методов мотивации профсоюзного членства;

эффективному использованию потенциала молодёжи и молодёжных советов в переговорах с работодателями, представителями исполнительной власти;

привлечению молодёжи к контролю за выполнением коллективных договоров и соглашений, решению специфических молодёжных проблем в сфере трудовых отношений, при проведении коллективных действий;

подготовке профсоюзного актива и кадрового резерва на выборные профсоюзные должности из числа молодёжи, продвижению молодёжи в профсоюзные органы на всех уровнях.

Эффективное взаимодействие ФНПР и её членских организаций с органами законодательной власти, органами местного самоуправления, политическими партиями, органами общественного контроля повышает авторитет и роль профсоюзов в обществе. В продолжение диалога профсоюзов и властных структур по разрешению социально-трудовых проблем ФНПР и впредь намерена:

укреплять роль профсоюзов в законодательном процессе;

расширять непосредственное участие представителей профсоюзов в составах законодательных (представительных) органов власти всех уровней и органах местного

самоуправления, совершенствовать формы взаимодействия с законодательными (представительными) органами власти всех уровней, органами местного самоуправления;

отстаивать позицию профсоюзов по вопросам законодательного регулирования проблем социально-трудового характера перед органами законодательной (представительной) и исполнительной власти;

принимать активное участие в деятельности институтов гражданского общества всех уровней.

### **Международная профсоюзная солидарность и укрепление влияния трудящихся – залог победы идеологии достойного труда**

ФНПР поддерживает призыв 4-го Конгресса Международной конфедерации профсоюзов (МКП) «Укрепим влияние трудящихся: изменим правила», направленный на дальнейшее укрепление сотрудничества и взаимодействия с зарубежными профсоюзами и самого международного профдвижения.

С этой целью ФНПР продолжит:

- взаимодействие с Международной конфедерацией профсоюзов (МКП), ее Всеевропейским региональным советом (ВЕРС) и работу в их комитетах и профсоюзных сетях;
- активное участие в работе Группы трудящихся и в Административном совете Международной организации труда (МОТ);
- оказание содействия реализации Программ сотрудничества ФНПР с Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии, а также планов сотрудничества Российской Федерации с Международной организацией труда;
- активное участие в деятельности Профсоюзной «двадцатки» (L20);
- сотрудничество с профсоюзами стран БРИКС в рамках Профсоюзного форума БРИКС и Азиатско-Тихоокеанской профсоюзной сети МКП;
- сотрудничество в рамках Профсоюзной сети стран Балтийского моря (БАСТУН);
- оказание всемерной поддержки деятельности Профсоюзного консультативного комитета при ОЭСР (ПКК-ОЭСР), Совета профсоюзов Северных стран (СПСС);
- участвовать в деятельности Всеобщей конфедерации профсоюзов (ВКП);
- развитие и укрепление сотрудничества с зарубежными профсоюзными центрами.

Совместно с национальными профцентрами других стран ФНПР в своей деятельности активно влияет на решения правительств в пользу более справедливой и социально ориентированной национальной политики. ФНПР будет продолжать укреплять свои позиции в международном профсоюзном движении, в системе различных международных правительственных и неправительственных организаций; пропагандировать активную деятельность российского профсоюзного движения в мире.

В тесном сотрудничестве с зарубежными национальными профцентрами и международными профсоюзными организациями ФНПР продолжит борьбу за повсеместное продвижение идеи достойного труда; за ликвидацию безработицы и бедности в мире; за равенство трудовых прав и возможностей без какой-либо дискриминации.

ФНПР будет продолжать бороться за неукоснительное соблюдение международных трудовых норм и законных прав наёмных работников и профсоюзов, закреплённых в Конвенциях и рекомендациях Международной организации труда.

ФНПР продолжит выступать за распространение идеи социального диалога и социального партнёрства между основными субъектами экономики; за дальнейшее укрепление и развитие международного профсоюзного движения, за солидарность и социальную справедливость; против развязывания войн и военных конфликтов, любых форм насилия и терроризма.

Совместно со своими партнёрами в рамках Профсоюзной «двадцатки», Профсоюзного форума БРИКС и Азиатско-Тихоокеанской профсоюзной сети МКП, ФНПР будет добиваться решения правительств в пользу новой, более справедливой модели глобальной экономики. Экономики, которая позволяет добиться устойчивого развития при соблюдении принципов достойного труда, эффективного общественного обслуживания, всеобщей социальной защиты, соблюдения законных прав человека, его чести и достоинства, включая основополагающие права

трудящихся и профсоюзов, справедливого распределения доходов и искоренения бедности в мире.

ФНПР продолжит активно пропагандировать деятельность российского профсоюзного движения, содействовать созданию единого информационного пространства международного профсоюзного движения, способствовать развитию взаимопонимания между трудящимися различных стран, бороться против возникновения межнациональных конфликтов, любых форм насилия, ксенофобии и террора.

**Справедливая экономика – залог развития России!**

## Резолюции, принятые X съездом ФНПР

*Приложение № 1  
к постановлению X съезда ФНПР  
от 21 мая 2019 года*

### **Резолюция X съезда ФНПР Каждому работнику – достойную заработную плату!**

Достойная заработная плата – неотъемлемая часть справедливой экономики. Под достойной заработной платой ФНПР понимает заработную плату, соответствующую принципу равной оплаты за труд равной ценности, размер которой устанавливается объективно в зависимости от уровня квалификации работника, сложности, качества и количества выполняемой работы и обеспечивает экономическую свободу и духовное развитие работающему человеку.

Для достижения достойной заработной платы должны быть реализованы меры по преодолению бедности среди работающего населения и обеспечены все государственные гарантии по оплате труда.

Профсоюзам удалось добиться установления минимального размера оплаты труда на всей территории Российской Федерации на уровне величины прожиточного минимума трудоспособного населения. Первый этап борьбы за справедливую заработную плату пройден.

Следующим этапом борьбы за справедливую заработную плату является установление минимального размера оплаты труда на уровне не ниже величины минимального потребительского (восстановительного) бюджета, обеспечивающего простое воспроизводство рабочей силы (восстановление физических, профессиональных и психологических способностей человека к труду, без семейной нагрузки, расходов на образование и аренду жилья), а также освобождение низкооплачиваемых категорий работников от уплаты обязательных платежей и сборов.

Прожиточный минимум трудоспособного населения должен применяться для определения минимального размера социальных пособий, а не для установления минимальных гарантий по оплате труда работников.

С целью реализации основополагающего принципа в сфере труда по выплате достойной заработной платы **Съезд ФНПР требует:**

установления минимального размера оплаты труда на уровне величины минимального потребительского бюджета;

принятия нормативного правового акта Правительства РФ, устанавливающего базовые оклады (базовые должностные оклады), базовые ставки заработной платы по профессиональным квалификационным группам для работников бюджетной сферы;

установления минимальных окладов (должностных окладов), тарифных ставок не ниже минимального размера оплаты труда;

установления порядка индексации заработной платы, обеспечивающего повышение уровня реального содержания заработной платы;

разработки и реализации мер по обеспечению своевременной выплаты заработной платы, иных выплат работникам в полном объеме в организациях любых форм собственности;

обеспечения равной оплаты за труд равной ценности;

установления предельных уровней соотношений заработной платы руководителей, их заместителей, бухгалтеров организаций всех форм собственности и заработной платы работников таких организаций;

повышения ответственности работодателей за неисполнение норм трудового законодательства, коллективных договоров и соглашений, регулирующих отношения в сфере оплаты труда.

**Достойная заработная плата – залог развития справедливой экономики!**

*Приложение № 2  
к постановлению X съезда ФНПР  
от 21 мая 2019 года*

**Резолюция X съезда ФНПР  
Каждому трудящемуся – профсоюзную защиту!**

Международной организацией труда уделяется большое внимание политике занятости, а также мерам по обеспечению граждан всех государств мира достойной занятостью. В Конвенции МОТ № 122 «О политике в области занятости» (1964 г.) определена главная цель государств – это проведение и осуществление активной политики, направленной на содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости населения.

В настоящее время основным вызовом справедливой экономике являются формы занятости, которые не гарантируют работникам стабильную занятость и достойную заработную плату, ограничивают в правах или лишают работников права на объединение и защиту профсоюзами и на социальное партнёрство. Такие формы занятости профсоюзы считают незащищёнными.

Незащищёнными формами занятости являются: занятость на основе цифровых платформ; фриланс; дистанционная занятость; надомный труд; «заёмный труд» и секондмент; труд домашних работников; занятость на условиях гражданско-правовых договоров; неполная, временная, сезонная занятость; занятость на условиях срочных трудовых договоров; самозанятость и другие.

Профсоюзы считают, что любые формы занятости, имеющие признак найма, должны квалифицироваться как трудовые отношения и регулироваться трудовым законодательством.

**Съезд ФНПР требует** реализации права всех трудящихся:

- на защиту профсоюзами;
- на коллективные переговоры;
- на заключение коллективных договоров и соглашений;
- на государственные гарантии в сфере труда.

**Профсоюзная защита – основа соблюдения прав трудящихся  
в условиях любых форм занятости!**



*Приложение № 3  
к постановлению X съезда ФНПР  
от 21 мая 2019 года*

**Резолюция X съезда ФНПР**

**Эффективный социальный диалог – необходимое условие  
для построения справедливой экономики**

Развитие института социального диалога – прямой интерес общества, государства и бизнеса. Без участия всех сторон социального партнёрства не может быть сформирована модель устойчивого экономического развития.

Вместе с тем интересы работников не всегда учитываются при принятии нормативных правовых актов по регулированию социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений. Также отсутствуют механизмы согласования интересов сторон социального партнёрства в рамках действующих международных организаций региональной экономической интеграции.

Эффективность системы социального партнёрства напрямую зависит от вовлеченности и степени участия в ней представителей работников и работодателей. Часть работодателей по-прежнему отказываются от участия в коллективных переговорах или от присоединения к уже заключённым соглашениям. Особенно остро стоит вопрос в компаниях с государственным участием. Уклоняясь от участия в коллективно-договорном регулировании социально-экономических вопросов, работодатели фактически подрывают основы социальной стабильности в обществе.

Государство должно содействовать укреплению и развитию социального партнёрства, а компании с государственным участием должны стать лидерами в согласовании интересов работников и работодателей в рамках социального партнёрства в сфере труда.

Решения трёхсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений должны стать обязательными для органов государственной власти и органов местного самоуправления при принятии документов, регулирующих социально-трудовые отношения и связанные с ними экономические отношения.

ФНПР намерена добиваться реализации принципов социального партнёрства, на основе которых должна строиться справедливая экономика, целью которой должен стать достойный труд и обеспечение социальной справедливости для всех.

**Съезд ФНПР:**

**настаивает** на обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления обеспечивать укрепление и развитие социального партнёрства;

**указывает** на необходимость формирования институтов социального партнёрства на наднациональном уровне в рамках межгосударственных экономических интеграционных образований и международных экономических договоров;

**настаивает** на повышении ответственности сторон социального партнёрства за исполнение заключённых ими соглашений, в том числе на развитии трудового законодательства в этой сфере;

**считает необходимым** придать решениям комиссий по регулированию социально-трудовых отношений статуса обязательных для выполнения органами государственной власти и органами местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов в сфере социально-трудовых отношений;

**предлагает** Правительству Российской Федерации установить конкретные меры, повышающие заинтересованность работодателей к участию в системе социального партнёрства, особенно крупных вертикально интегрированных кампаний с государственным участием;

**указывает** на необходимость распространения социального партнёрства на работающих в условиях нестандартных форм занятости, в том числе занятых через посредничество цифровых платформ, самозанятых, трудовых мигрантов и других незащищённых категорий трудящихся.

**Социальное партнёрство – действенный механизм  
для достижения справедливой экономики!**

**Резолюция X съезда ФНПР  
«Комплексное развитие Российского Севера –  
гарантия достойной жизни северян»**

Устойчивое развитие северных территорий через освоение ресурсов, развитие промышленной базы, повышение уровня и качества жизни людей – это первоочередная задача государства, реализовать которую возможно только путём принятия комплексных и сбалансированных решений.

Северные территории имеют важное геополитическое и экономическое значение для России, вносят значительный вклад в доходную часть бюджета страны, во многом определяют её положение, роль и влияние в мировом пространстве.

Однако на сегодняшний день Север и Арктика развиваются во многом за счёт отдельных крупных компаний. Отсутствует комплексная государственная программа по развитию Российского Севера, не разработаны принципиально новые актуальные меры, направленные на стимулирование граждан к проживанию и работе на Севере, а предпринимателей – к ведению бизнеса, отсутствует системность в законодательстве по северным вопросам, а система государственных гарантий и компенсаций, сыгравшая ключевую роль в стимулировании работников к жизни и работе на Севере в советский период, в новых социально-экономических условиях практически утратила свои некогда весомые материальные преимущества.

Несмотря на неоднократные предложения, в т.ч. от профсоюзов, отсутствует единый федеральный орган, курирующий вопросы развития Арктической зоны и Севера.

Наблюдается неуклонное сближение общероссийской средней заработной платы и средней заработной платы на Севере.

Проводимая государством политика в сфере регулирования вопросов пенсионного обеспечения также отрицательно влияет на привлекательность работы и проживания на Севере.

В целях защиты социально-трудовых прав и экономических интересов работников северных регионов **съезд:**

1. Обращает внимание органов государственной власти:

1.1. на необходимость:

- разработки комплексной государственной программы по социально-экономическому развитию районов Арктической зоны, Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с учётом их геополитического значения и географических особенностей с широким привлечением общественных институтов, включая профессиональные союзы;

- повышения качества и уровня жизни граждан Российской Федерации, проживающих в указанных регионах;

- проведения анализа законодательства Российской Федерации в целях формирования и нормативного правового закрепления единого государственного подхода к вопросам социально-экономического развития северных регионов и регулирования социально-трудовых отношений;

- выработки мер государственной поддержки работодателей, осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- создания отдельного федерального органа исполнительной власти, ответственного за выработку государственной политики на Севере, включая вопросы районирования Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и их поступательное социально-экономическое развитие;

1.2. на недопустимость:

- снижения гарантий и компенсаций, предоставляемых работникам, работающим на Севере, в том числе льгот по пенсионному обеспечению работников северных территорий.

2. Предлагает органам ФНПР и ее членским организациям добиваться:

- определения на законодательном уровне мер государственной поддержки обеспечения работников и членов их семей жильём при переезде в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в том числе системы стимулов, предусматривающей создание льготных систем ипотечного кредитования для молодых семей;

- разработки механизмов повышения доступности услуг авиационного, железнодорожного и водного транспорта для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- разработки со стороны органов власти особых подходов к сохранению и формированию социально-бытовой и медицинской инфраструктур, организации оказания медицинской помощи населению, обусловленным экстремальными природно-климатическими условиями, в том числе с

применением санитарной авиации и расширения действия программы «Земский доктор» на территории Крайнего Севера и приравненные к ним местности;

- формирования дополнительных экономических и социальных стимулов привлечения и закрепления молодых кадров (лиц моложе 35 лет) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

3. Заявляет о готовности членов профсоюзов к акциям и другим активным действиям по защите трудовых прав работников районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

*Приложение № 5  
к постановлению X съезда ФНПР  
от 21 мая 2019 года*

**Резолюция X съезда ФНПР  
«Гендерное равенство в оплате труда –  
шаг к благосостоянию общества!»**

Сформированное в течение последних лет законодательство Российской Федерации в области политики и экономики направлено на создание основы для развития гендерно ориентированной и гендерно-сбалансированной политики. Одной из основных целей такой политики в России является содействие обеспечению равных прав и равных возможностей на рынке труда, в сфере деловой активности и финансов.

Вопросы совершенствования оплаты труда и повышение заработной платы постоянно находятся в центре внимания ФНПР: в 2018 году мы добились важного шага – принятие закона о доведении МРОТ до уровня прожиточного минимума и его ежегодной индексации. Как следствие – повышение заработной платы в бюджетных отраслях и всем работающим, получающим зарплату ниже прожиточного минимума.

При этом гендерный разрыв в зарплате в России более 28%. Рассматривая обеспечение гендерного равенства в оплате труда как важную составляющую деятельности профсоюзов по достижению социально-экономического равенства и, как следствие – снижение бедности

**Съезд считает необходимым:**

проводить целенаправленную политику по сокращению разрыва в оплате труда, равной оплаты за труд равной ценности без какой-либо дискриминации;

добиваться увеличения МРОТ до уровня минимального потребительского бюджета;  
организовать проведение мониторинга по вопросам обеспечения гендерного равенства на рабочем месте через систему коллективных договоров и соглашений;

осуществить комплекс мер, направленных на обеспечение равного вознаграждения за труд равной ценности, включая проведение гендерного аудита, информирование и проведение коллективных переговоров по преодолению гендерного разрыва в оплате труда;

принимать участие в исследовании вопросов о состоянии условий труда женщин;  
способствовать реализации региональных программ занятости, совершенствованию системы профессиональной подготовки и переквалификации женщин в целях повышения их конкурентоспособности на рынке труда, созданию условий, обеспечивающих возможность совмещения женщинами карьерного роста с семейными обязанностями;

не допускать снижения уровня социальных гарантий и льгот, предоставляемых женщинам, особенно тем, кто работает и проживает в сельской местности;

инициировать проведение конкурсов, имеющих своей целью: выявление и общественное признание женщин-руководителей, добивающихся успехов в деятельности своей организации; повышение социального статуса женщин и их роли в социально-экономическом развитии общества;

продолжать работу по информированию и просвещению профсоюзных руководителей и активистов с целью включения гендерного аспекта в программные документы, решения коллегиальных органов, коллективные договоры и публикации СМИ;

через системы Генерального, региональных и отраслевых Соглашений содействовать отражению в них основных положений гендерной политики.

*Приложение № 6  
к постановлению X съезда ФНПР  
от 21 мая 2019 года*

**Резолюция X съезда ФНПР  
О социальной защите членов профсоюзов**

X съезд Федерации Независимых Профсоюзов России отмечает необходимость значительного усиления работы по социальной защите наёмных работников, отстаиванию их прав и интересов.

Актуальность этой задачи основывается на усиливающейся тенденции сокращения льгот и гарантий работающим.

За последние годы были реализованы решения о прекращении индексации пенсий работающим пенсионерам, о повышении пенсионного возраста, а также усложнён порядок присвоения звания «Ветеран труда», что, безусловно, повлияло на социальное благополучие миллионов наёмных работников и членов их семей.

Не прекращаются попытки реформирования системы льготного пенсионного обеспечения, в том числе для работников бюджетной сферы, Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Только решительная позиция ФНПР, профсоюзных организаций отраслей и регионов препятствует принятию очередных не «популярных» решений.

«Оптимизация» сфер образования, здравоохранения, культуры, простейших сооружений затронула практически все регионы и население страны. Изменилась география объектов социальной инфраструктуры, увеличилось число платных услуг. На фоне слабо растущих доходов основной массы работающих, эта мера ведёт к всё большей недоступности социальных услуг, затрудняет содержание социальной инфраструктуры, усиливает тенденцию к ее сокращению. Годами не решаются проблемы содержания жилья, коммуникаций, транспортного обслуживания, сокращается база детского оздоровления и т.д.

ФНПР, её членские организации стремятся активно противодействовать этим процессам, препятствовать ухудшению возможности работающих и членов их семей пользоваться услугами социальной сферы.

Задачи, поставленные Президентом Российской Федерации об усилении социальной защищённости, борьбы с бедностью требуют дальнейшего развития переговорного процесса, выведения этой работы на системный уровень.

Позиция ФНПР состоит в том, что работающий человек не может быть бедным. Доходы и социальные гарантии должны обеспечивать каждой семье равный доступ к ресурсам социальной сферы.

Значительную помощь работающим призваны оказать профсоюзные организации всех уровней. Опираясь на систему договоров и соглашений, им необходимо сделать все возможное для реализации конституционных гарантий граждан в социальной сфере.

В целях защиты социальных прав и гарантий членов профсоюза X съезд ФНПР считает необходимым добиваться:

- усиления работы профсоюзных организаций всех уровней в области социальной защиты работающих;
- организации солидарных действий членов профсоюза в отстаивании законных прав и интересов;
- последовательного роста заработной платы работников, увеличения её доли в валовом внутреннем продукте;
- пересмотра прожиточного минимума и минимального потребительского бюджета работников и пенсионеров;
- создания на предприятиях и в организациях консультативных пунктов, «горячих линий» с привлечением к этой работе специалистов социальных внебюджетных фондов, профильных министерств и ведомств;
- восстановления и создания социальных комиссий профсоюзных организаций для оказания практической помощи членам профсоюза по защите социальных прав, проведения систематического обучения актива, членов комиссий;
- организации мониторинга по вопросам заблаговременного оформления пенсий, диспансеризации работников, включая лиц предпенсионного возраста, формирования по итогам диспансерных групп и проведения с ними необходимых лечебно-профилактических мероприятий;
- восстановления профилактической направленности медицины, улучшения доступности и качества медицинской помощи;

- усиления борьбы с социально значимыми заболеваниями, эпидемиями;
- ратификации IV раздела «Пособия по безработице» Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения», а также Конвенции № 130 «О медицинской помощи и пособиях по болезни»;
- последовательного улучшения доступности работников и членов их семей к обеспечению жильём, к возможностям образования, здравоохранения, культуры, спорта, санаторно-курортного лечения, качественной и безопасной организации отдыха и оздоровления детей;
- распространения на работников льгот по налоговым вычетам при самостоятельном приобретении путёвок на отечественные курорты и в туристические учреждения (поездки), а также в детские оздоровительные лагеря;
- исключения из системы налогообложения всех выплат, производимых за счёт средств обязательного социального страхования;
- противодействия закрытию, перепрофилированию и использованию не по назначению объектов социальной инфраструктуры;
- установления льготного режима налогообложения, тарифов для объектов социальной инфраструктуры, независимо от форм собственности;
- организации своевременной работы по переподготовке сотрудников, включая лиц предпенсионного возраста с целью адаптации их к меняющимся условиям рынка труда и содействию их трудоустройству;
- восстановления права всех категорий работников на получение звания «Ветеран труда» и, соответственно, назначения льгот, гарантируемых этим званием;
- рассмотрения вышеназванных вопросов на трёхсторонних комиссиях всех уровней и инициирования подготовки соответствующих нормативно-правовых актов.

**Резолюция X съезда ФНПР  
О реформировании системы обязательного социального  
страхования Российской Федерации**

X съезд Федерации Независимых Профсоюзов России считает обязательное социальное страхование адекватной системой социальной защиты наёмных работников в рыночной экономике. Эффективность этой системы проверена многолетним отечественным и зарубежным опытом.

Затянувшаяся на тридцать лет реформа не завершена до настоящего времени, не урегулированы такие важные для функционирования системы вопросы как:

- разграничение институтов обязательного социального страхования и государственной социальной помощи;
- установление природы и образования средств обязательного социального страхования, имущества системы, их назначения, а также прав распорядителя;
- определение условий, порядка передачи государственных средств и имущества в систему обязательного социального страхования; особенности управления ею, порядок взаимодействия с государственными и финансовыми институтами;
- принципы охвата социальным страхованием трудозанятого населения, а также соотношения обязательности и добровольности, государственного и общественного и ряд других.

Разные позиции социальных партнёров по вопросам реформирования социального страхования оказывают существенное влияние на эффективность страховой защиты наёмных работников, тормозят развитие нормативной базы.

Отсутствие консенсуса привело к неполной ратификации Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения».

В числе исключённых оказалась такая важная для наёмных работников позиция как страхование от безработицы.

Тенденция сокращения объёмов и снижения уровня страховой защиты прочно входит в практику деятельности Правительства Российской Федерации.

Наиболее ярко это проявляется в следующих вопросах:

- неоднократно начинаемая пенсионная реформа, так и не завершена;
- в течение многих лет не обеспечивается замещение утраченного заработка работника на минимально рекомендуемом уровне 40 процентов;
- покупательная способность пенсии низкая, средняя пенсия всего в полтора раза превышает прожиточный минимум пенсионера;
- Правительство Российской Федерации приняло решения отказаться от индексации пенсий работающим пенсионерам и повысить пенсионный возраст;
- не восстановлен порядок расчёта пособий, введение двухлетнего периода определения среднего заработка сократило размер реального пособия;
- в течение многих лет не решается вопрос включения в ОМС лекарственного страхования, организационные издержки ведут к росту платных услуг.

Имеющиеся недостатки в организации обязательного социального страхования наёмных работников особенно заметны на фоне низкого роста их доходов, слабой динамики развития рынка труда и его мобильности.

X съезд ФНПР отмечает, что на данном этапе социально-экономического развития страны нет альтернативы обязательному социальному страхованию – проверенной временем форме защиты наёмных работников и считает необходимым добиваться:

- развития системы обязательного социального страхования на страховых принципах, обеспечения финансовой устойчивости внебюджетных социальных фондов, их автономии от решения бюджетных задач, разграничения функций социального страхования и государственной социальной помощи;
- закрепления за внебюджетными социальными фондами статуса специализированных некоммерческих организаций, определения механизмов участия социальных партнёров в управлении системой обязательного социального страхования и контроля за формированием и целевым расходованием страховых средств;
- законодательного исключения накопительной составляющей из системы государственного обязательного пенсионного страхования, отказа от политики административного и налогового давления при формировании накопительных систем, а также вовлечения в эти системы наёмных работников исключительно на добровольной основе;
- последовательного роста заработной платы работников на основе увеличения её доли в

национальной экономике;

- установления реального потребительского бюджета пенсионеров на уровне их фактических расходов;

- сохранения института обязательного социального страхования досрочных пенсий, в том числе для работающих в тяжёлых, вредных, опасных и особо опасных условиях труда; жителей Крайнего Севера и приравненным к ним местностей; работников здравоохранения, образования и культуры;

- актуарного определения тарифов страховых взносов во внебюджетные социальные фонды, с участием социальных партнёров, на уровне, обеспечивающим выполнение страховых обязательств;

- исключения агентских функций и связанных с этим расходов из деятельности пенсионного и других внебюджетных социальных фондов России, как не имеющих отношения к выполнению ими страховых обязательств;

- восстановления индексации пенсий работающим пенсионерам;

- завершения пилотных проектов Фонда социального страхования Российской Федерации по прямым выплатам застрахованным лицам и внедрению электронного больничного листа;

- восстановления оптимального расчётного периода для пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

- исключения пособий и выплат за счёт средств обязательного социального страхования из налогооблагаемой базы для исчисления НДФЛ;

- ратификации IV раздела «Пособия по безработице» 102 Конвенции МОТ «О минимальных нормах социального обеспечения» и введение обязательного страхования от безработицы.

Для обеспечения контроля вышеназванных вопросов членским профсоюзным организациям осуществлять мониторинг.



**Резолюция X съезда ФНПР  
Создание механизмов управления условиями и охраной  
труда – основа управления профессиональными рисками**

Съезд отмечает, что одной из важнейших характеристик профессионального риска здоровью работающих является объективный анализ производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Современные официальные данные об уровнях производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Российской Федерации искажают действительное их состояние.

Анализ динамики показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости за период с 2000 по 2018 годы свидетельствует о снижении численности пострадавших при несчастных случаях на производстве в 6 раз, со смертельным исходом – в 3,9 раза, а профессиональной заболеваемости – в 1,3 раза.

При этом удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, возрос за указанный период в 1,2 раза, а доля женщин-работниц почти в 2 раза. Также существенно увеличилась доля рабочих мест с тяжёлыми условиями труда: в обрабатывающих производствах – в 3,8 раза; в строительстве – в 3,1 раза; на транспорте и связи – в 2,5 раза. По данным Фонда социального страхования Российской Федерации за этот период длительность больничного листа на одного человека увеличилась с 60,6 до 74 дней.

Это свидетельствует о том, что данные учёта и регистрации случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости не отражают реального положения дел о состоянии здоровья работников, затрудняя формирование адекватной политики в области условий и охраны труда и реализацию концепции управления профессиональными рисками.

Осуществляемые Минтрудом России меры по изменению государственной политики в области охраны труда в основном строятся на методах оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые не дополняются методами оценки здоровья, трудоспособности работников, установления зависимости между состоянием условий труда и вероятностью возникновения повреждающих эффектов. Такой подход не будет способствовать формированию полноценной основы для управления профессиональными рисками.

Съезд также отмечает, что действующая на протяжении 5 лет модель оценки факторов производственной среды и трудового процесса (специальная оценка условий труда) искажает объективную информацию о состоянии рабочего места, т.к. в ней отсутствуют важные нормируемые физические параметры и параметры напряжённости трудового процесса, которые необходимо учитывать при оценке условий труда на рабочем месте.

Не оценивая напряжённость трудового процесса в полном объёме, невозможно оценить объективные причины несчастного случая или истоки развития профессиональной болезни, которые могли быть вызваны этими факторами.

**Съезд считает необходимым добиваться:**

совершенствования трудового законодательства в отношении учёта и регистрации несчастных случаев и профессиональной заболеваемости на производстве;

ужесточения административной ответственности за сокрытие несчастного случая или профессионального заболевания на производстве;

создания эффективных законодательных и экономических механизмов заинтересованности работодателя в обеспечении объективного учёта и регистрации несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве, как важного элемента для формирования необходимых мер по обеспечению здоровых и безопасных условий труда;

разработки формы экстренного извещения о внезапной смерти на рабочем месте и инструкции по её заполнению;

создания единого федерального центра, осуществляющего учёт несчастных случаев на производстве и формирующего единый подход к анализу производственного травматизма;

совершенствования методов выявления и отчётности о профессиональных заболеваниях и заболеваниях, связанных с работой и возникающих рисках;

разработки «Руководства по оценке профессионального риска для здоровья работников. Принципы, методы и критерии»;

актуализации Р2.2.2006-05 «Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 29.07.2005);

внесения изменения в Методику проведения специальной оценки условий труда (СОУТ), утверждённой приказом Минтруда России от 24 января 2014 года № 33;

внесения изменений в Федеральный закон № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» в части оценки травмоопасности и расширения закрытого списка вредных факторов и нормируемых параметров (статья 13);

разработки методики для оценки риска травмирования работников;

внесения изменения и дополнения в Трудовой Кодекс РФ в части возложения обязанностей на работодателей по созданию здравпунктов и организации на их базе профилактики профессиональных заболеваний;

разработки методики углублённой психологической экспертизы по определению безопасного поведения работников травмоопасных профессий и правовых основ её применения;

разработки методики оценки риска профессионального стресса и мер по его профилактике.

**Съезд считает, что сохранение здоровья работников – объективная и насущная  
необходимость сегодняшнего дня!**

*Приложение № 9  
к постановлению X съезда ФНПР  
от 21 мая 2019 года*

**Резолюция X съезда ФНПР  
Организационное и кадровое укрепление – основа эффективной деятельности ФНПР и профсоюзов**

Съезд отмечает, что организационное и кадровое укрепление ФНПР и входящих в Федерацию членских организаций является одним из основных условий сохранения и развития национального профсоюзного движения, формирования гражданского общества в России.

Стратегия развития ФНПР активно опирается на инновационные формы работы, новые элементы организационной структуры, содействующие сохранению и увеличению численности членов профсоюзов, созданию первичных профсоюзных организаций, повышению охвата профсоюзным членством среди работающих и обучающихся.

Продолжается формирование системы работы с профсоюзными кадрами и активом в рамках Единого образовательного пространства ФНПР.

Всё более значимой в вопросах организационного укрепления профсоюзных организаций, участия в социальном партнёрстве становится деятельность координационных советов организаций профсоюзов в муниципальных образованиях.

В целях укрепления и дальнейшего развития профсоюзного движения, усиления роли профсоюзов в государстве и обществе **Съезд считает необходимым:**

обеспечить дальнейшее развитие демократических норм профсоюзной жизни, безусловное соблюдение принципов коллегиальности и разграничения полномочий выборных профсоюзных органов, безусловное соблюдение исполнительской дисциплины, повышение персональной ответственности руководителей членских организаций ФНПР за выполнение решений органов управления Федерации;

продолжить реализацию практических мер по сохранению и увеличению численности членов профсоюзов, созданию новых первичных профсоюзных организаций и восстановлению, ранее действующих;

развивать интеграционные процессы в рамках ФНПР и добиваться перехода организационного единства Федерации на качественно новый уровень взаимодействия отраслевых профсоюзов и территориальных объединений организаций профсоюзов с целью сближения их деятельности и усиления взаимного сотрудничества для достижения результатов в области защиты социально-трудовых прав;

осуществить необходимые меры по формированию рациональной профсоюзной структуры в условиях трансформации отраслей экономики в связи с использованием инноваций и развивающимися процессами цифровизации экономики, изменениями бизнес-моделей, ростом использования нестандартных и дистанционных форм занятости и самозанятости граждан;

уделить особое внимание повышению эффективности деятельности территориальных организаций профсоюзов, внедрению эффективных форм управления структурными организациями профсоюзов, созданию условий для усиления интеграции и организационного объединения малочисленных профсоюзов;

принимать меры противодействия созданию работодателями «своих» (карманных) профсоюзов, проводить разъяснительную работу по возможным негативным последствиям их создания для работников;

содействовать активному переходу профсоюзов на цифровые технологии, создавать условия для развития и повышения эффективности профсоюзов на основе оцифровки всей системы внутрисююзной работы в членских организациях Федерации;

повысить уровень взаимодействия территориальных объединений организаций профсоюзов, общероссийских, межрегиональных профсоюзов и их структурных организаций в развитии координационных советов организаций профсоюзов в муниципальных образованиях;

продолжить осуществление мероприятий по повышению эффективности формирования и использования кадрового резерва, дальнейшему омоложению состава руководящих профсоюзных работников, повышению профессионализма профсоюзных кадров;

развивать единое образовательное пространство ФНПР, совершенствовать эффективность системы обучения, повышения квалификации и переподготовки профсоюзных кадров и актива на основе современных форм и методов, новейших педагогических и информационных технологий, а также активно применять дистанционные формы обучения;

обеспечить взаимную поддержку и массовость при проведении коллективных действий членских организаций;

всемерно способствовать дальнейшему укреплению профсоюзной солидарности и единства.

**Сила Федерации – в организационном единстве!**

*Приложение № 10  
к постановлению X съезда ФНПР  
от 21 мая 2019 года*

**Резолюция X съезда ФНПР**

**Мотивация и вовлечение – молодёжная стратегия ФНПР!**

X съезд ФНПР отмечает, что в условиях модернизации профсоюзного движения назрели растущие требования к молодёжной политике как инструменту развития и преобразования профсоюзов.

Сегодня работает система молодёжных советов и комиссий в членских организациях ФНПР. Молодёжь активно участвует в коллективных действиях и акциях солидарности, в разработке законодательных и нормативных актов в области молодёжной политики, проведении экспертизы и внесении изменений в трудовое законодательство, вносит предложения по включению дополнительных обязательств в локально-нормативные документы социального партнёрства на всех уровнях.

Проводится целенаправленная работа по увеличению численности молодых членов профсоюзов.

В рамках реализации молодёжной политики в 2015 – 2019 гг. Федерация Независимых Профсоюзов России совместно с общественно-политическими молодёжными организациями и государственными органами по работе с молодёжью провели широкомасштабные федеральные мероприятия, в которых приняли участие более 15 тысяч членов профсоюзов. Молодёжные мероприятия ФНПР имели стратегическое значение и стали основой для формирования команды молодых перспективных профсоюзных активистов кадрового резерва, которые составят будущее профсоюзов.

От активной деятельности молодёжи в профсоюзной среде сегодня зависит отношение к человеку труда завтра. Всемерная поддержка и социальная защита молодого поколения на пути его гражданского становления, вооружение их современными профессиональными навыками и компетенциями, знаниями и идейными ориентирами, основанными на опыте и традициях профсоюзного движения – важнейшая задача в деятельности профсоюзов.

Сегодня профсоюзная молодёжь готова взять на себя функционал по модернизации профсоюзного движения.

**Съезд ФНПР считает необходимым:**

- поддерживать и реализовывать инновационные профсоюзные молодёжные проекты, направленные на защиту социально-трудовых прав и интересов работающей и учащейся молодёжи;
- активизировать работу по привлечению членов молодёжных советов к участию в законотворческой деятельности по вопросам молодёжи;
- участвовать в проведении экспертиз по законопроектам в области трудового законодательства;
- вовлекать молодёжь в процесс проведения коллективно - договорной кампании, добиваясь в соглашениях и коллективных договорах более высокого уровня социальных гарантий для молодёжи;
- активизировать работу в рамках коллегиальных органов, рабочих и экспертных групп, при подготовке и проведении мероприятий ФНПР и ее членских организаций;
- разрабатывать новые формы взаимодействия, направленные на вовлечение молодёжи в работу, между профорганизациями и трудовыми коллективами для проведения коллективных действий с привлечением молодёжного профсоюзного актива;
- участвовать в разработке учебных программ, в том числе используя учебные заведения профсоюзов;
- готовить и предлагать кандидатов из молодёжного актива для избрания на руководящие должности коллегиальных органов профсоюзных организаций всех уровней;
- проводить профсоюзные молодёжные образовательные форумы и слёты, конкурсы профессионального мастерства по вопросам мотивации и вовлечения в общероссийские профсоюзы;
- способствовать внедрению в каждой профсоюзной организации современных информационных методов и ресурсов, обеспечивающих информированность трудящихся о деятельности профсоюзов по защите социально-трудовых прав и интересов молодёжи;
- активизировать профсоюзную информационную работу по молодёжному направлению: в социальных сетях, с помощью проведения общероссийских онлайн - конференций и вебинаров между молодёжными советами профсоюзных организаций регионов страны.

Добиваться исполнения ранее принятых решений коллегиальных органов ФНПР о выделении не менее 5% от профсоюзного бюджета на реализацию эффективной молодёжной политики.

**Резолюция X съезда ФНПР  
Наращивать влияние трудящихся!**

X съезд ФНПР с большой обеспокоенностью отмечает, что финансово-экономический кризис, поразивший мировую экономику, основанную на финансовых спекуляциях, алчности, растущем неравенстве в распределении доходов, паразитировании на финансовых потоках в ущерб реальному производству, является прямым следствием глобализации капитала. Сотни миллионов трудящихся во всем мире стали безвинными жертвами этого кризиса, потеряв свои рабочие места и источник их доходов.

Этот кризис демонстрирует провал неолиберальной теории рыночных отношений и ошибочность макроэкономической политики многих правительств.

Сложившаяся модель развития является причиной стремительного расслоения, роста неравенства, повышения уровня безработицы, увеличения неустойчивой занятости, низкого уровня зарплат и пенсий. Эта модель, нацеленная на дерегулирование и либерализацию, приводит к увеличению «гибкости» рынка труда и росту «нестабильной» занятости. В отдельных странах предпринимаются прямые попытки ослабления влияния государства на все сферы жизни, его неполноценной замены «корпоративной социальной ответственностью», фактического отхода от конституционных принципов социального государства.

Действия капитала и властей в период кризиса ясно показывают, за счёт кого и каким образом они пытаются залатать дыры в экономике и сохранить свои сверхприбыли. Это, прежде всего, – урезание социальных расходов, сокращение рабочих мест и рабочего времени, усиление эксплуатации трудящихся, снижение трудовых и социальных гарантий, в том числе путём попыток пересмотра в худшую сторону трудового законодательства.

В условиях нарастания классовых противоречий между трудом и капиталом, а также усиливающегося в последние годы наступления на законные права трудящихся и профсоюзов во многих странах мира, ФНПР в своей деятельности продолжает следовать принципу международной профсоюзной солидарности, постоянно укрепляет сотрудничество и взаимодействие с профсоюзами многих стран мира, с международным профдвижением.

Делегаты X съезда отмечают, что за прошедший между очередными съездами период значительно возрос авторитет ФНПР в мировом профдвижении, свидетельством чего явилась активная деятельность ее представителей в руководящих органах Международной конфедерации профсоюзов (МКП), Всеевропейского регионального совета (ВЕРС), Всеобщей конфедерации профсоюзов (ВКП) и Международной организации труда (МОТ).

Съезд призывает все членские организации ФНПР активно включиться в реализацию решений IV Всемирного конгресса МКП, проходившего под лозунгом: «Укрепим влияние трудящихся: изменим правила». Этот Конгресс еще раз подтвердил стремление МКП активизировать борьбу профсоюзов за достойный труд, создание новых «зеленых» рабочих мест, за социальную ответственность бизнеса и справедливое перераспределение финансовых потоков.

Делегаты X съезда одобряют и поддерживают деятельность ФНПР и ее членских организаций в Международной организации труда, а также взаимодействия с Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии на основе Программ сотрудничества РФ - МОТ.

Отмечая важную роль, которую играют ФНПР и ее членские организации в Международной организации труда, съезд обращает особое внимание на необходимость продолжения процесса ратификации Российской Федерацией наиболее важных конвенций МОТ, защищающих права трудящихся и профсоюзов, и их последующего выполнения.

Особую важность и значимость в своей международной деятельности ФНПР уделяет сотрудничеству с профсоюзами новых независимых государств в Европе и в бывших республиках Советского Союза. Для этого ФНПР рекомендуется продолжать оказывать необходимое содействие деятельности Всеевропейского регионального совета Международной конфедерации профсоюзов, а также расширять сотрудничество с профсоюзами стран, входящих в **Евразийское экономическое сообщество** (ЕврАзЭС) и Шанхайскую организацию сотрудничества (ШОС). В этом контексте делегаты Съезда обращают внимание на необходимость активизировать деятельность ФНПР в рамках Всеобщей конфедерации профсоюзов в плане оптимизации ее деятельности, придания ей большей ответственности и гибкости.

Съезд отмечает, что фактором укрепления авторитета ФНПР на международной арене является активная деятельность в Профсоюзной двадцатке (L20), которая регулярно проводит встречи лидеров национальных профцентров ведущих стран мира накануне ежегодных

саммитов глав государств «Большой двадцатки» (G20) и встреч министров труда и занятости Группы 20.

Съезд поддерживает активное участие ФНПР в деятельности других международных организаций и объединений, таких как Профсоюзный консультативный комитет при ОЭСР, Профсоюзный форум БРИКС, форум «Азия-Европа» (АСЕМ), Профсоюзная сеть стран Балтийского моря (БАСТУН), сеть ВЕРС по правам человека и профсоюзов для новых независимых государств, а также в Азиатско-Тихоокеанской профсоюзной сети МКП.

Одним из ключевых инструментов международного профсоюзного движения должно стать глобальное информационное пространство профсоюзов, использующее самые современные интернет-технологии. Оно должно обеспечить свободный и быстрый доступ к информации о проблемах трудящихся в разных странах, о недобросовестных работодателях, о формах и методах борьбы профсоюзов за свои законные права и социально-экономические интересы трудящихся. Это информационное пространство должно стать площадкой для координации солидарных действий, обсуждения проблем и выработки единой позиции профсоюзов в борьбе за интересы трудового народа.

ФНПР необходимо поставить положительный опыт зарубежных профцентров на службу своим членским организациям, рядовым членам профсоюзов. ФНПР, как одному из крупнейших национальных профцентров мира, необходимо использовать свое влияние и авторитет для дальнейшего укрепления международного профсоюзного движения.

### **Съезд поручает ФНПР:**

- оказывать всемерную поддержку акциям и инициативам МКП, Всеевропейского регионального совета МКП, международных отраслевых организаций профсоюзов (Глобальных профсоюзов), направленным на защиту законных прав трудящихся, продолжать принимать активное участие в деятельности этих организаций;

- добиваться конструктивных изменений в деятельности ВКП, направленных на укрепление ВКП, оптимизацию ее деятельности и повышение адекватности политики Конфедерации в условиях меняющегося мира;

- уделять особое внимание обмену опытом с зарубежными национальными профцентрами по вопросам подготовки профсоюзных кадров, вовлечения в профсоюзное движение трудящейся молодежи; добиваться гендерного равенства, совершенствования трудового и социального законодательства в вопросах защиты законных прав трудящихся, в том числе, трудящихся-мигрантов;

- постоянно информировать российских трудящихся о событиях, происходящих в международном профсоюзном движении, об опыте деятельности зарубежных профсоюзов по защите социально-экономических интересов трудящихся;

- продолжать конструктивную работу в Группе трудящихся МОТ и активную деятельность в Административном совете МОТ;

- продолжать активное участие в реализации Программы сотрудничества ФНПР с Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии, а также проектов, предусмотренных Программой сотрудничества между Российской Федерацией и МОТ.

Следуя принципам международной профсоюзной солидарности, ФНПР обращается к национальным профцентрам стран мира и к международным профсоюзным организациям с призывом:

- добиваться единства действий трудящихся в борьбе за социальную справедливость, повсеместное распространение принципов достойного труда, за сохранение имеющихся и создание новых «зелёных» рабочих мест;

- давать решительный отпор нарушениям законных прав и свобод профсоюзов во всех странах мира;

- бороться за достижение реального и справедливого равенства людей в сфере труда, за возможность для трудящихся всех стран и континентов жить и работать в мире, стабильности и уверенности в завтрашнем дне.

Пусть единство действий и крепнущая солидарность станут залогом наших будущих побед!

**«В единстве действий – наша сила!»**

**Резолюция X съезда ФНПР  
Укрепление финансовой базы профсоюзов –  
ключевое условие создания сильных профсоюзов, способных реально защищать социально-  
трудовые права, экономические и социальные интересы членов профсоюзов, залог успеха  
деятельности профсоюзного  
движения России!**

X съезд ФНПР отмечает, что эффективность деятельности профсоюзного движения России во многом зависит от формирования единой финансовой политики, в основу которой должны быть положены такие принципы как:

создание устойчивой финансовой базы для ведения профсоюзной борьбы на основе расширения профсоюзного членства;

соблюдение обязательности и регулярности перечисления членских взносов в соответствии с решениями коллегиальных органов профсоюзов.

Однако показатели финансовой отчётности говорят о том, что не все выборные органы членских организаций ФНПР руководствовались в своей деятельности указанными принципами.

Общероссийским (межрегиональным) профсоюзам и их территориальным организациям, территориальным объединениям организаций профсоюзов перечислялись членские взносы ниже размеров, установленных выборными коллегиальными органами на съездах, конференциях, пленумах. Отсутствие необходимого финансирования существенно снижает эффективность защиты членов профсоюзов.

**Съезд считает необходимым предложить всем общероссийским, межрегиональным профсоюзам:**

совершенствовать способы и методы пополнения профсоюзного бюджета;

добиваться выполнения работодателями своих обязанностей по объёмам и срокам перечисления профсоюзных взносов;

повышать исполнительскую дисциплину в соблюдении финансовых обязательств по перечислению членских взносов в размерах, утверждённых соответствующими органами профсоюзов;

строго соблюдать требования нормативной базы, в соответствии с которым правом распоряжаться средствами и имуществом профсоюза принадлежит профсоюзу в лице его выборных органов;

продолжить работу по выполнению решения IX съезда ФНПР по распределению членских взносов в следующей пропорции: 92% – на внутрисоюзную работу, 8% – на межсоюзную работу;

регулярно представлять полную и достоверную финансовую отчётность;

повышать роль контрольно-ревизионных комиссий профсоюзных организаций всех уровней, в реализации единой финансовой политики профсоюзов, осуществлять жёсткий контроль за соблюдением профорганизациями финансовых обязательств перед соответствующими профсоюзными органами и рациональным использованием профсоюзной собственности.

**«Финансовая дисциплина – гарантия сильных профсоюзов!»**

*Приложение № 13  
к постановлению X съезда ФНПР  
от 21 мая 2019 года*

**Резолюция X съезда ФНПР  
Информационная работа: осваивать новые инструменты,  
повышать эффективность**

В соответствии с Концепцией информационной политики ФНПР главными задачами профсоюзов в области информационно-пропагандистской деятельности являются: рост и развитие профсоюзного движения, укрепление его имиджа в общественном сознании, усиление мотивации профсоюзного членства. Информационная работа – неотъемлемый инструмент решения уставных задач, равный по значимости главным направлениям профсоюзной работы.

В обстановке обострения отношений между трудом и капиталом возникает острое информационное противоборство в области социально-трудовых отношений. В этих условиях деятельность профсоюзов должна быть нацелена на предметное освоение новых инструментов информации, агитации и пропаганды. Используя современные средства информации и коммуникации, профсоюзные организации будут способны конкурировать с оппонентами и одерживать победы в информационном противостоянии.

Одна из главных обязанностей профсоюзных организаций – повышение эффективности информационной деятельности на всех уровнях. Год профсоюзной информации, проведённый в 2017 году как смотр медиа-ресурсов ФНПР, выявил ряд серьёзных недостатков. В этой связи необходимо существенно скорректировать подход к информационной работе, а именно: наряду с производством традиционных медиа-продуктов (пресс-релиз, газета, радиoproграмма, ТВ-проекты) обеспечить их своевременное распространение среди максимального числа членов профсоюзов посредством использования современных каналов коммуникации.

В деле освоения новых медиа-инструментов и PR-технологий следует иметь в виду, что наличие современного и прогрессивного сайта, создание групп в социальных сетях, участие в вебинарах, интернет-голосованиях в настоящее время уже не являются для профсоюзной организации критерием эффективной информационной работы в интернете. Требуется действенный механизм освоения и применения на практике всего комплекса современных PR-инструментов для проведения системной и эффективной информационной работы в профсоюзах.

Съезд считает важным для членских организаций ФНПР в условиях постоянно совершенствующихся информационных технологий повышать эффективность информационной работы. **Это означает необходимость, руководствуясь решениями коллегиальных органов ФНПР, Концепцией информационной политики ФНПР, Рекомендациями по информационному взаимодействию профсоюзных организаций:**

добиваться создания в каждой членской организации ФНПР профессиональной пресс-службы или должности пресс-секретаря с функционалом SMM - менеджера;

активизировать работу по увеличению подписки на Центральную профсоюзную газету «Солидарность» в количестве не менее одного экземпляра на сто членов профсоюза, продолжить организацию ее региональных и отраслевых выпусков, развивать подписку на электронную версию издания;

всемерно распространять профсоюзную идеологию, активно взаимодействовать с внешними СМИ, пропагандируя ценности достойного труда, социального партнёрства и правозащитной работы профсоюзов;

организовывать информационные кампании и принимать участие в проведении кампаний в защиту прав профорганизаций и активистов, в поддержку акций солидарности профсоюзов и, в целом, Федерации Независимых Профсоюзов России;

усилить работу в социальных сетях как одном из наиболее популярных, доступных и оперативных каналов донесения информации, делаясь в локальных сообществах актуальными материалами ФНПР и ее членских организаций;

расширить практику: использования видеорепортажей о действиях профсоюзов с последующим размещением в интернет-ресурсах; деятельности на интернет-форумах и в блогосфере, используя преимущества интернет-чатов, ведения текстовых и видео-блогов;

реализовывать возможности современных коммуникационных методик, развития безбумажных технологий как эффективных инструментов коллективной работы;

шире вовлекать Молодёжные советы членских организаций ФНПР в процесс освоения и активного использования новых инструментов коммуникации, информационной, агитационной и пропагандистской работы;

совершенствовать систему профессионального обучения информационных работников на базе Академии труда и социальных отношений, Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов, региональных учебных центров профсоюзов;



продолжать практику проведения Всероссийских семинаров информационных работников ФНПР, использовать возможности онлайн-обучения на курсах газеты «Солидарность»;  
целенаправленно вести работу по созданию обновляемой электронной базы данных информационных ресурсов всех уровней профсоюзных организаций ФНПР;  
использовать возможности грантовой системы привлечения средств на проекты в сфере информационной деятельности профсоюзов.

**Острота наступления работодателей и власти на социально-трудовые права граждан, неприкрытые попытки давления на представителей наёмных работников и попытки ущемить свободу организации требуют от профсоюзов активных контрпропагандистских действий, использования в этих целях эффективных современных инструментов коммуникации, информации, агитации и пропаганды.**



ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«РОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ ТРУДЯЩИХСЯ АВИАЦИОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ»

(ПРОФАВИА)  
**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
ПРЕЗИДИУМ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

26 августа 2019 г.

Москва

22-10

О позиции Министерства обороны РФ по вопросам, связанным с исполнением государственного оборонного заказа, направленным ПРОФАВИА в АРПООП

Заслушав информацию о позиции Министерства обороны Российской Федерации по вопросам, связанным с исполнением государственного оборонного заказа, направленным Российским профсоюзом трудящихся авиационной промышленности в Ассоциацию Российских профсоюзов оборонных отраслей промышленности, президиум Центрального комитета Профсоюза, **п о с т а н о в л я е т :**

1. Информацию принять к сведению.
2. Руководству Профсоюза продолжить взаимодействие с Минобороны РФ в рамках Ассоциации Российских профсоюзов оборонных отраслей промышленности.

Приложение: Ответы Министерства обороны РФ на 6 л. в 1 экз.

Председатель



А.В. Тихомиров

**ОТВЕТЫ**  
**на вопросы Ассоциации Российских профсоюзов**  
**оборонных отраслей промышленности**

Остается практика позднего заключения государственных контрактов для поставщиков 2-3 уровня: заключаются в мае, финансирование в июле, окончание контракта в ноябре.

Такие сроки позволяют только получить комплектующие и приступить к процессу производства.

Отсутствие льготного кредитования для данной категории предприятий.

Не решается многие годы вопрос получения ГОЗ до наступления нового года, т.к. загрузка предприятий остается неравномерной.

Организация производственного процесса во исполнение государственного контракта, заключенного головным исполнителем и заказчиком на выполнение задания государственного оборонного заказа, головным исполнителем осуществляется самостоятельно.

Таким образом, порядок, сроки и условия заблаговременного заключения им контрактов с предприятиями-поставщиками 2-3 уровня кооперации относится к праву и ответственности самого головного исполнителя.

Государственным контрактом установлена обязанность головного исполнителя перечислить соисполнителям (третьим лицам), заключившим договор (договоры) с головным исполнителем, финансовые средства на авансирование договора (договоров) в течение 10 (десяти) банковских дней с даты поступления средств от заказчика.

Контроль за целевым использованием головным исполнителем бюджетных средств по ГОЗ, в том числе авансовых платежей, а также своевременностью перечисления финансовых средств головным исполнителем задания ГОЗ исполнителю (исполнителям) по заключенному с ним (ними) договору (контракту) нормами приказа Министра обороны Российской Федерации от 28 марта 2018 г. № 150дсп закреплен за военными представительствами Министерства обороны Российской Федерации.

В случае выявления фактов не перечисления (не своевременного перечисления) головным исполнителем средств исполнителям Руководством по работе военных представительств Министерства обороны Российской Федерации (введено приказом начальника Управления военных представительств Министерства обороны Российской Федерации от 5 июля 2015 г. № 150) предусмотрено производство немедленного доклада заказчику.

**Низкий процент авансирования по работам, выполняемым по заключенным государственным контрактам. При этом проценты за пользование кредитными ресурсами не являются возмещаемыми затратами и финансируются из прибыли.**

**Возможность увеличения авансирования по государственному оборонному заказу до 80%.**

Постановлением Правительства Российской Федерации о государственном оборонном заказе предусмотрено осуществление авансовых платежей в размере не превышающем 80% суммы государственного контракта при условии зачисления бюджетных средств на отдельный счет.

Учитывая особенности создания вооружения, военной и специальной техники, длительность технологического цикла изготовления образцов авансирование предприятий в предусмотренных объемах создает предпосылки к формированию значительных объемов текущей дебиторской задолженности.

Поэтому, Минобороны России одной из мер, направленных на эффективность расходования бюджетных средств, недопущение роста дебиторской задолженности видит в оптимизации подходов к авансированию предприятий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

В этой связи Минобороны России выработаны и успешно реализуются следующие подходы:

исключены случаи заключения новых государственных контрактов с единственными поставщиками (исполнителями, подрядчиками), имеющими просроченную дебиторскую задолженность перед Минобороны России, без письменных обязательств поставщиков (исполнителей, подрядчиков) по добровольному возврату задолженности (с указанием порядка и конкретных сроков);

в государственном контракте указывается размер первоначального квартального авансового платежа, все последующие квартальные авансовые платежи устанавливаются дополнительными соглашениями в зависимости от потребности головного исполнителя в авансировании;

первоначальный и последующий квартальные авансовые платежи формируются с учетом реальных производственных возможностей головного исполнителя, имеющейся у него дебиторской задолженности и ранее выплаченных авансов;

размер каждого последующего авансового платежа уменьшается на остаток денежных средств, сформированный за счет ранее полученных авансовых платежей, головного исполнителя на отдельном счете в уполномоченном банке;

исключены возможности авансирования государственных контрактов на закупку товаров (работ, услуг) со сроком исполнения до 1 года (с учетом технологического цикла производства товаров, работ, услуг), заключаемых по результатам электронных аукционов, с учетом того, что проведение электронного аукциона подразумевает наличие функционирующего рынка неограниченного количества поставщиков (производителей) и победитель которого становится заинтересован в скорейшем исполнении государственного контракта и получении денежных средств за поставленные товары (работы, услуги).

**Снижение уровня рентабельности выпускаемой продукции в связи с необоснованным занижением трудоемкости изделий со стороны представителя заказчика, а также в связи с применением отечественных комплектующих, стоимость которых превышает импортные от 2 до 5 раз.**

Трудоемкость изготовления продукции определяется военными представительствами в соответствии с технологическими процессами ее изготовления и другими нормативными документами, разработанными организациями промышленности с учетом типовых межотраслевых и других прогрессивных нормативов времени, установленных соответствующими уполномоченными органами, и учитывается ими при выдаче заключения о цене продукции в соответствии с порядком определения состава затрат включаемых в цену продукции, поставляемой в рамках государственного оборонного заказа, утвержденным приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 8 февраля 2019 г. № 334.

В целях сдерживания роста цен на продукцию военные представительства в соответствии с указаниями заместителя Министра обороны Российской Федерации А.Ю.Криворучко от 5 марта 2019 г. № 205/2/120 (копия прилагается) проводят детальный (постатейный) анализ включаемых в цену продукции затрат. При этом особое внимание уделяется снижению издержек производства с учетом технологического

перевооружения организаций промышленности, проводимого в рамках федеральных целевых программ или за счет других источников, трудоемкости, накладных расходов, в том числе увеличению объемов серийного выпуска и закупки продукции.

**Об эффективности и перспективах правоприменения Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» и подзаконных актов к нему, а также результатах экономического анализа последствий его применения.**

В частности, в соответствии с Федеральным законом № 275-ФЗ разрешается создавать материальные запасы до заключения государственного контракта. Запасы начинают создаваться, как правило, за 6 месяцев до заключения государственного контракта. При этом отсутствует номер и дата планируемого к заключению госконтракта, что не позволяет создавать необходимые запасы по причине отказа ВП Минобороны России на предприятиях-соисполнителях и соответственно получать заемные средства для создания данных запасов.

Привлечение военных представительств к контролю качества и приемке вооружения, военной и специальной техники (ВВСТ) на стадии предконтрактной (договорной) работы осуществляется на основании обращений государственных заказчиков. При этом документы о приемке указанной продукции выдаются военными представительствами после заключения в установленном порядке государственных контрактов и при положительных результатах контроля качества и испытаний ВВСТ.

Возможность увеличения размера оплаты труда, включаемого в стоимость заданий по государственному оборонному заказу, не менее чем на 15% от среднего по промышленности.

Принятие при формировании стоимости контрактов по гособоронзаказу и расходов при формировании отчетов по выполнению затрат, которые осуществляют предприятия в соответствии с действующими коллективными договорами и отраслевыми соглашениями.

Включение в стоимость изделий по государственным контрактам оплату работ в вечернее время, индексацию размера заработной платы, а также затрат, связанных с выполнением Федерального закона от 23 апреля 2018 г. № 113-ФЗ «О внесении изменений в статьи 255 и 270 части 2 Налогового кодекса Российской

**Федерации» (Закон об отнесении работодателями расходов на оплату отдыха работников и членов их семей на себестоимость).**

Состав затрат определен Приказом Минпромторга России от 8 февраля 2019 г. № 334 «Об утверждении порядка определения состава затрат, включаемых в цену продукции, поставляемой в рамках государственного оборонного заказа».

В «основную заработную плату» включаются:

затраты на оплату труда, начисляемую за выполнение операций по сдельным нормам и расценкам, оплату труда рабочих-повременщиков и других категорий основных работников. Размер этих затрат определяется исходя из трудоемкости и тарифных ставок (окладов) основных работников за выполнение нормы труда (трудовых обязательств), дифференцированных по видам работ и признаку сложности (квалификации) за единицу времени;

начисления стимулирующего характера, в состав которых включаются премии за производственные результаты, надбавки к тарифным ставкам и окладам за профессиональное мастерство и иные начисления, предусмотренные системой оплаты труда, применяемой в организации;

затраты на оплату труда за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, в состав которых включаются затраты, связанные с особым режимом работы и условиями труда в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также надбавки, обусловленные районным регулированием оплаты труда;

специальные надбавки к заработной плате основных работников при выполнении работ, оказании услуг в командировках на территорию иностранных государств, необходимость которых определена требованиями государственного заказчика (заказчика).

При планировании затрат на оплату труда допускается использование показателя стоимости единицы труда (норм-час, человеко-час, человеко-день, человеко-месяц) или среднего размера заработной платы.

Указанные показатели планируются с учетом уровня, достигнутого организацией в отчетном периоде, среднего размера оплаты труда по виду экономической деятельности (по отрасли), среднего уровня оплаты труда в субъекте Российской Федерации, в котором находится организация.

Указанный порядок распространяется на планирование показателей оплаты труда всех категорий работников организации.

В подстатью затрат «дополнительная заработная плата» включаются начисления за не отработанное время, которые относятся на

себестоимость продукции пропорционально основной заработной плате работников организации, непосредственно участвующих в поставке продукции.

Определение цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу осуществляется в строгом соответствии с Положением о государственном регулировании цен, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2017 г. № 1465 и другими руководящими документами.

**Что по мнению руководства Минобороны России, необходимо в первоочередном порядке улучшить в деятельности предприятий ОПК.**

С целью улучшения деятельности организаций оборонно-промышленного комплекса представляется целесообразным разработать и реализовать комплекс мероприятий по привлечению на работу в такие организации выпускников высших технических учебных заведений, заинтересованных в продолжении обучения на следующем уровне высшего образования и карьерном росте.

**Необходимо пересмотреть состав ранее утвержденной рабочей группы из представителей Минобороны России и профсоюзов оборонного комплекса, активизировать ее работу в связи с большим количеством поступающих от предприятий ОПК конкретных вопросов, связанных с изготовлением продукции по гособоронзаказу.**

Предложений по составу рабочей группы Минобороны России и профсоюзов оборонного комплекса не имеется.