



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«РОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
ТРУДЯЩИХСЯ АВИАЦИОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ»**

**МАТЕРИАЛЫ
ЗАСЕДАНИЯ ПРЕЗИДИУМА
ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПРОФСОЮЗА**

от 25 июня 2020 г.



ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«РОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ ТРУДЯЩИХСЯ АВИАЦИОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ»

(ПРОФАВИА)

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПРЕЗИДИУМ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 июня 2020 г.

Москва

№ 30-1

О действиях Профсоюза в период
действия ограничительных мер,
связанных с распространением новой
коронавирусной инфекции

В период с марта 2020 года по настоящее время на деятельность Российского профсоюза трудящихся авиационной промышленности и его организаций (далее – Профсоюз), как и на деятельность предприятий авиационной промышленности оказывали и продолжают оказывать влияние факторы, связанные с последствиями пандемии новой коронавирусной инфекции.

В период работы в новых условиях особенно актуальными стали вопросы защиты социально-трудовых прав и интересов работников, недопущения снижения уровня гарантий, достигнутых в коллективных договорах, Отраслевом соглашении по авиационной промышленности РФ на 2020-2022 гг., проведения информационно-разъяснительной работы с членами Профсоюза по вопросам диагностики, лечения и профилактики новой коронавирусной инфекции, обеспечения совместно с работодателями комплекса противозидемиологических мероприятий.

Это потребовало встраивания в новую систему работы с работодателями, социальными партнёрами, региональными и федеральными органами власти.

В этот период организациям Профсоюза удалось консолидировано отстаивать права и интересы членов Профсоюза, исходя из анализа складывающейся обстановки, готовить обращения в федеральные и региональные органы власти, в ФНПР с предложениями по мерам поддержки граждан и организаций. Было налажено совместное взаимодействие профсоюзных организаций и социальных партнёров посредством электронного документооборота, а также с использованием технических средств связи.

Несмотря на проводимые в субъектах Российской Федерации последовательные меры по снятию ограничений, в целом по-прежнему сохраняется угроза распространения новой коронавирусной инфекции.

В этой связи и в целях дальнейшего обеспечения контроля соблюдения трудовых прав работников, а также минимизации последствий распространения новой коронавирусной инфекции президиум Центрального комитета Профсоюза постановляет:

1. Информацию о действиях Профсоюза в период действия ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции принять к сведению (*Справка прилагается*).

2. ТПОО и ППОО рассмотреть на заседаниях выборных коллегиальных органов вопрос «о действиях организаций Профсоюза в период распространения новой коронавирусной инфекции» и направить информацию о рассмотрении в ЦК Профсоюза (срок: до 24 августа 2020 г.).

3. Председателям территориальных и первичных общественных организаций Профсоюза продолжить:

3.1. осуществление мероприятий, по контролю за соблюдением трудового законодательства, в том числе в части изменения режима рабочего времени, условий оплаты труда, используя в работе Отраслевое соглашение по авиационной промышленности РФ на 2020-2022 гг.;

3.2. информационно-разъяснительную работу среди членов Профсоюза согласно рекомендациям, указам, постановлениям федеральных, региональных органов власти в период действия ограничительных мер;

3.3. осуществление контроля по выполнению санитарно-эпидемиологического режима на предприятиях, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции;

3.4. еженедельное обобщение мониторинга полученной информации и направление его в отдел социально-трудовых отношений ЦК Профсоюза (в период до направления дополнительной информации о его приостановлении).

5. Контроль за выполнением постановления возложить на Кононова Ю.И. – заместителя председателя Профсоюза и отдел социально-трудовых отношений Профсоюза (Соляник И.Н.).

Председатель



А.В. Тихомиров



Приложение к Постановлению Президиума ЦК Профсоюза
«О действиях Профсоюза в период действия ограничительных мер, связанных с
распространением новой коронавирусной инфекции»

В период с марта 2020 года по настоящее время на деятельность Российского профсоюза трудящихся авиационной промышленности и его организаций (далее – Профсоюз), как и на деятельность предприятий авиационной промышленности оказывали и продолжают оказывать влияние факторы, связанные с последствиями пандемии новой коронавирусной инфекции, а также со сложившейся в целом неблагоприятной экономической обстановкой.

В этот период, в качестве вынужденной меры, направленной на противодействие распространения новой коронавирусной инфекции указами Президента Российской Федерации В.В. Путина на территории Российской Федерации трижды вводился период внеплановых нерабочих дней в течение всего апреля и начала мая, а также, на основании данных указов, высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации принимались решения о введении и продлении режимов ограничений и самоизоляции, что оказало значительное влияние на социально-трудовую обстановку в регионах и в стране в целом.

Начиная со второй декады мая на фоне продолжающихся ограничительных мер органы власти начали действовать в направлении восстановления экономики. В авиационной промышленности в соответствии с «мартовским» Указом Президента РФ в первую неделю была приостановлена деятельность всех предприятий отрасли, в апреле текущего года были выведены от 30% и более от общей численности работающих для обеспечения бесперебойной работы предприятий и выполнения Гособоронзаказа (письмо Министра промышленности и торговли Российской Федерации от 06.04.2020 г. №МД-23846/12); с 12.05.2020 г. значительная часть предприятий приступила к возобновлению производственных процессов, при этом в каждом субъекте РФ конкретные решения принимались на основании санитарно-эпидемиологической обстановки в регионе (такой порядок был обозначен в ходе проведения Сопсовещания по вопросам поддержки авиационной промышленности и авиаперевозок под председательством Президента РФ 13.05.2020 г.).

На заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 27.03.2020 г. в целях обеспечения согласованных усилий по сохранению социально-экономической стабильности социальными партнерами были приняты Декларация и «Рекомендации Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по действиям социальных партнеров, работников и работодателей в условиях предотвращения распространения коронавирусной инфекции в Российской Федерации», предусматривающие осуществление мероприятий, нацеленных на содействие занятости, сохранение рабочих мест, обеспечение санитарно-профилактических мер в организациях, на рабочих местах.

Региональные трехсторонние комиссии также приняли комплексные меры, нацеленные на сохранение социально-экономической стабильности в регионах.

В развитие указов Президента РФ об установлении режима нерабочих дней с сохранением заработной платы, Минтрудом России, Рострудом, ФНПР были подготовлены и размещены на официальных сайтах рекомендации по регулированию трудовых отношений в период ограничений в части единых подходов к организации установления режима рабочего времени и времени отдыха, оплаты труда, реализации иных социально-трудовых прав и гарантий.

В целях установления единых подходов к действиям членских организаций Профсоюза в период введения ограничений, в том числе в части регулирования трудовых отношений, а также в части предупреждения распространения и своевременного выявления и изоляции лиц с признаками новой коронавирусной инфекции, ЦК Профсоюза были подготовлены и доведены до сведения членов Профсоюза Информационные письма от 26.03.2020 г. №146/01 и от 09.04.2020 г. №154/01 «О мерах по предотвращению распространения инфекции и о рекомендациях по организации работы в связи с Указами Президента РФ о нерабочих днях, еженедельном мониторинге».

Информационными письмами были определены категории занятости работников в период ограничений: 1) привлечение к работе в целях проведения неотложных работ для обеспечения бесперебойной работы предприятий и выполнения работ по государственному оборонному заказу; 2) привлечение к удаленной работе на дому в «дистанционном» режиме»; 3) временное приостановление выполнения трудовой функции и нахождение в режиме самоизоляции. Такая система занятости была актуальна и сохранялась вплоть до прекращения действия на территории Российской Федерации режима нерабочих дней (до 11.05.2020 г.).

Также с учётом дифференциации в социально-экономическом и финансовом положении предприятий отрасли на момент введения ограничений, в целях решения первоочередной задачи сохранения рабочих мест, в условиях отсутствия на тот момент иных официальных разъяснений и полноценно сложившейся практики, ЦК Профсоюза были предложены рекомендации по оплате труда и иным вопросам регулирования социально-трудовых отношений.

На основании указанных Информационных писем и рекомендаций, в территориальных и в первичных профсоюзных общественных организациях, с учётом решений высших должностных лиц субъектов РФ, были определены формы работы профсоюзных организаций, формы взаимодействия с социальными партнерами, введены в действие «горячие линии» для членов Профсоюза, организовано изготовление и распространение информационно-разъяснительных материалов, проводилась разъяснительная работа в трудовых коллективах с использованием профсоюзных и заводских СМИ, размещением тематических материалов посредством сети «интернет». Руководители членских организаций приняли меры к вхождению в составы «оперативных штабов» на региональном уровне и на уровне предприятий в целях участия в выработке решений, направленных, в том числе, на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия работников предприятий в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

В целях координации деятельности территориальных и первичных общественных организаций Профсоюза по защите прав и интересов членов Профсоюза в условиях вводимых ограничительных мер для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и на основании Постановления Исполкома ФНПР «О действиях профсоюзов в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции в России» от 18.03.2020 г. №2-13, ЦК Профсоюза организовал

проведение еженедельного мониторинга социально-экономического положения членов Профсоюза – работников организаций отрасли, условий их труда, а также режима работы организаций авиационной промышленности, в которых действуют организации Профсоюза, с учетом текущей эпидемиологической обстановки. По состоянию на 19.06.2020 г. по направляемым отчетам по мониторингу за период с 04 апреля 2020 по 19 июня 2020 в ЦК Профсоюза поступили сведения по утвержденной форме, а также посредством сообщений, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о социально-экономическом состоянии работников организаций авиационной промышленности в условиях текущей эпидемиологической обстановки из 14 территориальных профсоюзных общественных организаций, а также 40 первичных профсоюзных общественных организаций непосредственного обслуживания ЦК Профсоюза.

Проводимый мониторинг позволил своевременно отслеживать информацию о соблюдении норм законодательства как в части режима ограничений (соблюдение исполнения установленных нерабочих дней; перевода на удаленную форму работы; самоизоляция для граждан старше 65 лет и лиц имеющих хронические заболевания и пр.) так и в области оплаты труда работников предприятий авиационной промышленности, условий их труда, и своевременно реагировать на поступающую информацию, принимая меры к разрешению сложившейся ситуации и недопущению ухудшения правового положения работников.

В период пандемии новой коронавирусной инфекции и вынужденного ограничения деятельности предприятий отрасли в наиболее острой форме проявились вопросы регулирования условий оплаты труда, режима рабочего времени в новых условиях. В целом работодателями были приняты меры к соблюдению Рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в части перевода большинства работников на удаленную работу, а в тех случаях, когда обеспечить работу в удаленном режиме было невозможно, принимались меры для обеспечения работникам на рабочих местах условий в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологической безопасности, организации использования электронного документооборота и технических средств связи для обеспечения служебного взаимодействия, выплаты работникам заработной платы в соответствии с условиями трудового договора. Отмечается, что в соответствии с Указами Президента Российской Федерации об установлении режима нерабочих дней, за работниками сохранялась заработная плата, вместе с тем, применялся дифференцированный подход в вопросах оплаты труда работников в зависимости от условий трудового договора и условий занятости. На предпринимавшиеся попытки необоснованного снижения размера заработной платы профсоюзные организации Профавиа отвечали аргументированными обоснованиями о незаконности и недопустимости подобных инициатив.

Под особый контроль были взяты категории работников, относящиеся к группе риска (в возрасте 65 лет и старше и имеющие хронические заболевания). В этой связи профсоюзными организациями Профсоюза проводилась работа, связанная с контролем за обеспечением работников электронными листками нетрудоспособности на основании Постановления Правительства РФ от 01.04.2020 № 402 (ред. от 30.05.2020) «Об утверждении Временных правил оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина застрахованным лицам в возрасте 65 лет и старше».

В период пандемии возник ряд проблем, связанных с организацией и проведением мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности на предприятиях, в том числе, в обеспечении предприятий в достаточном количестве средствами индивидуальной защиты, обеззараживающими средствами, в организации технологического процесса в части прохода на территорию предприятия работников с соблюдением требований Роспотребнадзора (Письмо Роспотребнадзора от 20.04.2020 г. №02/7376-2020-24 «О направлении рекомендаций по организации работы предприятий в условиях сохранения рисков распространения COVID-19. Методические рекомендации», решений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации). Несмотря на введенные меры с требованиями о соблюдении социальной дистанции на расстоянии не менее 1,5 метров, фактически организовать безопасный проход на проходных удавалось не везде.

В период после прекращения действия режима нерабочих дней, обозначилась проблема, связанная с тем, что промышленные предприятия возобновили полноценную деятельность, вместе с тем дошкольные образовательные учреждения продолжали находиться в режиме ограничений, что повлекло невозможность для работников, воспитывающих детей дошкольного возраста, обеспечить их нахождение вне дома. В связи с данной проблематикой профсоюзные организации Профсоюза инициировали обращение в территориальные объединения организаций профсоюзов для принятия соответствующих мер и выработки решений на уровне высших должностных лиц субъектов РФ. В неурегулированный период указанной категории работников предлагалось использовать очередной оплачиваемый отпуск, или находиться в режиме самоизоляции с оплатой в соответствии с условиями, определенными для данной категории работников в организации.

В рассматриваемый период в целом в Профсоюзе было налажено эффективное взаимодействие на всех уровнях профсоюзной структуры (от руководящих органов до рядовых членов Профсоюза), а также взаимодействие с социальными партнёрами посредством современных средств связи (телефонии, электронной почты, мессенджеров, социальных сетей и т.д.) Однако, отдельными руководителями организаций Профсоюза, находившимися в режиме самоизоляции, в полной мере не было принято надлежащих мер по осуществлению такого взаимодействия, в том числе по организации работы через электронные ресурсы, по вхождению в «оперативные штабы» предприятий. Период ограничений показал наличие проблем в организации работы с профсоюзным активом, рядовыми членами профсоюза в дистанционном (удалённом) формате. В этой связи необходимо уделить особое внимание активному использованию в деятельности организаций Профсоюза возможностей таких средств связи и доведения информации как социальные сети, мессенджеры, электронная почта и пр. Например, создание коллективных чатов (групп общения) для председателей цеховых организаций, для членов Профсоюза внутри профсоюзных групп и цеховых организаций, в мессенджерах с целью осуществления оперативного доведения различного рода информации и взаимодействия по всем возникающим вопросам.

Вопросы регулирования трудовых отношений, устранение возможных конфликтных ситуаций и выработка совместных решений были предметом постоянного консультирования и взаимодействия с интегрированными структурами. В этот период вновь возникли предложения от отдельных работодателей, связанные с применением единых стандартов корпоративной социальной политики, типовых рекомендаций по формированию системы

мотивации и управления результативностью работников организаций, по другим вопросам.

Практика регулирования трудового законодательства и законодательства по охране труда в новых условиях, реализация прав и гарантий работников, а также дополнительных мер поддержки со стороны государства были предметом постоянного консультирования с представителями Минпромторга России, Минтруда России, ФСС РФ, ОООР «Союз машиностроителей России».

В дистанционном режиме была завершена работа по регистрации Отраслевого соглашения по авиационной промышленности РФ на 2020-2022 г.г. (Соглашение зарегистрировано в Федеральной службе по труду и занятости 20 марта 2020 года, регистрационный № 6/20-22 и размещено на официальном сайте Минтруда России и на сайте Профавиа). После снятия определенных ограничений в г. Москве возобновлена работа с социальными партнерами, участвовавшими в подписании Соглашения по реализации в соответствии со ст.48 ТК РФ обращения от Минтруда России к работодателям, не участвовавшим в переговорах о присоединении к Соглашению (профсоюзные организации Профавиа будут проинформированы дополнительно).

В связи с остановкой авиaperевозок по всему миру возникли риски падения рыночного спроса на продукцию авиационной техники, остро стоящего вопроса своевременного и качественного выполнения государственного оборонного заказа, ЦК Профсоюза было принято решение о необходимости обращения к Председателю Правительства РФ Мишустину М.В. (Постановление ЦК Профсоюза от 17.04.2020 г. «Об обращении ЦК Профсоюза к Председателю Правительства РФ Мишустину М.В.») в котором было обращено внимание на необходимость внесения определенных изменений в Федеральный закон №275-ФЗ от 29.12.2012 г. «О государственном оборонном заказе», Приказ Минпромторга России №344 от 08.02.2019 г. «Об утверждении порядка определения состава затрат, включаемых в цену продукции, поставляемой в рамках государственного оборонного заказа», необходимость дальнейшего продления периода назначения и выплаты листков нетрудоспособности (электронных больничных листов) для граждан в возрасте 65 лет и старше, а также лицам с хроническими заболеваниями, требующими соблюдения режима самоизоляции. Также в указанном обращении было высказано категорическое несогласие с инициативами по изменению регулирования трудовых отношений, поступившими от крупнейших российских бизнес-объединений.

Необходимо отметить, что несмотря на предпринятые Правительством РФ шаги по выработке мер поддержки как в отношении экономики в целом, так и в отношении организаций различных форм собственности, вынужденный перерыв в работе предприятий, снижение сбыта продукции и разрывы кооперационных связей усилили существовавшие ранее финансовые проблемы. До настоящего времени не принесли ожидаемого положительного эффекта меры, разработанные Правительством РФ совместно с профсоюзами, в части предоставления субсидий из федерального бюджета системообразующим организациям и их дочерним обществам на пополнение оборотных средств (кредитование по ставке 5%), а также в части заключения государственных оборонных контрактов с единими поставщиками по ориентировочным ценам, единомоментным авансированием работ вместо поквартального (Постановление Правительства РФ от 24.04.2020 г. №582). По данным мониторинга в текущем году ожидается проведение мероприятий по сокращению численности и штата работников на ряде предприятий в г. Москве, в Ростовской, Свердловской и Саратовской областях. В тоже время уже проведены мероприятия по сокращению численности и штата работников в Республике Татарстан (ОАО «БЛМЗ»), в Саратовской области (ОАО

«СЭПО»). В ряде организаций введено или запланировано проведение мероприятий по установлению режима неполного рабочего времени.

В период пандемии трудовые конфликты возникали в Приморском крае (вопрос снижения размеров заработной платы), в Саратовской области (угроза массового сокращения), в Свердловской области (вопрос введения режима неполного рабочего времени, снижения социальных гарантий в соответствии с коллективным договором). Саратовская территориальная организация Профавиа (председатель Ковбель М.И.), ППО ААК "Прогресс" (председатель Никулин А.Ю.), общественная организация «Свердловская областная профсоюзная организация Российского профсоюза трудящихся авиационной промышленности» (председатель Терентьев О.Б.), ППО ВСМПО ПРОФАВИА (председатель Иванов В.Н.), Южная территориальная профсоюзная общественная организация "Российского профессионального союза трудящихся авиационной промышленности" (председатель Овчинников В.В.) заняли активную позицию в вопросе защиты социально-трудовых прав работников, привлекли внимание территориальных объединений организаций профсоюзов, общественности, приняли все меры к разрешению сложившейся ситуации посредством переговоров с социальными партнерами.

Активная позиция территориальных и первичных профсоюзных общественных организаций по защите трудовых прав работников была проявлена в вопросах установления режимов работы на предприятии, в ходе переговоров по определению вопросов порядка оплаты труда, соблюдения требуемых санитарно-эпидемиологических мер на предприятиях, в решении первоочередных задач по реализации мер поддержки работников, находящихся в группе риска, воспитывающих детей дошкольного возраста, иных категорий работников, что позволило в новых для всех условиях работы сохранить социальный мир и стабильность в трудовых коллективах.

Необходимо отметить, что в период пандемии новой коронавирусной инфекции неоднократно предпринимались попытки со стороны отдельных бизнес-сообществ об изменении норм трудового законодательства в сторону снижения уровня прав и гарантий работников, в том числе в части пересмотра в сторону снижения сроков предупреждения работников о возможном сокращении, снижения периода выплат работникам средней заработной платы, в случае если они не трудоустроились, заморозки или снижения материальных рисков ответственности работодателя за нарушение трудового законодательства по отдельным статьям ТК РФ (ст.ст.236, 362, 419), при увольнении персонала и невыплате заработной платы.

Как уже было отмечено, Профсоюз высказал категорическое несогласие в отношении подобных инициатив в обращении к Председателю Правительства РФ М.В. Мишустину. Также, определенная работа проводилась ЦК Профсоюза при рассмотрении проектов нормативных правовых актов в рамках заочных заседаний рабочих групп Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по вопросам заработной платы, социальных льгот и гарантий, социального партнерства. От представителей Профсоюза в рабочих группах были направлены замечания и предложения, нацеленные на недопущение ухудшения правового положения работников, в том числе, в части, касающейся проектов Постановлений Правительства РФ «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений в 2020 году», «О признании утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации, об отмене нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, регулирующих трудовые отношения, а также отношения в сфере социального обслуживания, и

содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания».

Предложения Профсоюза практически полностью были учтены при формировании итоговой обобщенной позиции профсоюзной стороны РТК. В средствах массовой информации освещались подобные инициативы, причем в ряде случаев под критическим углом в отношении профсоюзов, но, необходимо отметить, что именно последовательная позиция Профсоюза, отраслевых профсоюзов, территориальных организаций объединений профсоюзов, ФНПР, направленная на защиту трудовых прав работников позволила изменить формат проектов нормативных актов исключив инициативы по сокращению срока уведомления работника об изменении условий трудового договора (включая введение неполного рабочего дня), переводу сотрудников на не обусловленную трудовым договором работу сроком на три месяца, исключению отдельных нормативных актов в рамках «регуляторной гильотины», в том числе в части несогласия с инициативами по отмене типовых инструкций и инструкций по охране труда.

В период ограничений, ЦК Профсоюза принимал участие в заочном рассмотрении проектов документов Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (25.03, 18.04, 28.05, 15.06), Совета по профессиональным квалификациям в авиастроении (30.04) и в машиностроении (28.05), Онлайн-вебинаре, организованном Национальным агентством по профессиональным квалификациям «Рынок труда не будет больше прежним» (28.05). Также, по итогам состоявшегося заседания Правления Фонда социального страхования Российской Федерации в режиме видеоконференцсвязи, в территориальные и первичные профсоюзные общественные организации были направлены информационные материалы для использования в работе по вопросам: организации работы Фонда социального страхования Российской Федерации в части обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в период распространения COVID-19; о мерах поддержки предприятий, малого и среднего бизнеса; о временных правилах оформления листов нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина и прочее.

Также, в обозначенный период ЦК Профсоюза принял участие в подготовке концепции проекта Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на очередной период, направив предложения в части дальнейшего развития рынка труда и содействия занятости населения, социального страхования, развития социальной сферы.

Приложения:

- 1) Позиция Профавиа по проекту Постановления Правительства РФ «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений в 2020 году»;
- 2) Позиция профсоюзной стороны РТК по проекту Постановления Правительства «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений в 2020 году» <http://www.rtk.fnpr.ru/pic/2020-06-01=10412=313d9ab5fd6ce19325ce8ab435fc5104.pdf>
- 3) Письмо Заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации о доработанных проектах документов от 08.06.2020 г. №14-2/10/П-5426;
- 4) Позиция Профавиа по проекту Постановления Правительства РФ по «регуляторной гильотине»;
- 5) Позиция профсоюзной стороны РТК по проекту Постановления Правительства РФ по «регуляторной гильотине» <http://www.rtk.fnpr.ru/pic/2020-06-10-138n=5acee271844a8713db48d64ce1d5347c.pdf>



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«РОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ
СОЮЗ ТРУДЯЩИХСЯ АВИАЦИОННОЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ»
(ПРОФАВИА)**

Ленинский пр-т, д. 42, корп.5, Москва, 119119
тел/факс (495) 938-81-07
e-mail: info@profavia.ru, http://www.profavia.ru
ОКПО 11468433, ОГРН 1037739240956
ИНН 7736007801, КПП 773601001

В Секретариат рабочей группы
Комиссии по развитию социального
партнерства и координации действий
сторон Соглашения

29.05.2020 г. № 188/01
на № _____ от _____

О проекте постановления
Правительства Российской Федерации
«Об особенностях правового
регулирования трудовых отношений в
2020 году».

Российский профсоюз трудящихся авиационной промышленности не поддерживает пункты 4, 5 и 9 проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений в 2020 году» как противоречащие Трудовому кодексу Российской Федерации (ст.ст. 5, 74, 372 ТК РФ).

Постановления Правительства Российской Федерации, содержащие нормы трудового права, не должны противоречить Трудовому кодексу Российской Федерации.

В остальной части проект постановления Правительства Российской Федерации поддерживаем.

Заместитель Председателя
Профсоюза, член рабочей
группы

Т.А. Власенко

Заместитель Председателя
Профсоюза, член рабочей
группы

Ю.И. Кононов

**Российская трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-трудовых отношений**

КООРДИНАТОР

СТОРОНЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРОФСОЮЗОВ

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119

E-mail: shmakov@fnpr.ru

<http://www.fnpr.ru>

Тел. (495) 938-73-12

Факс (499) 137-06-94

05.06.2020 № 104/12
на № _____ от _____

Ответственному секретарю
Российской трёхсторонней
комиссии по регулированию
социально-трудовых отношений
Жаровой Н.В.

Уважаемая Наталия Викторовна!

В профсоюзной стороне Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений рассмотрен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений в 2020 году» (далее – проект постановления) в ред. исх. № 14-5/10/В-4071 от 27.05.2020.

Проект постановления разработан Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в опережающем порядке, поскольку его законодательной основой является Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции», который принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 мая 2020 г., однако еще не рассмотрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В случае успешного прохождения вышеназванным федеральным законом всех стадий законодательного процесса Правительство Российской Федерации получит право принимать в 2020 году решения, предусматривающие установление особенностей правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Предполагается, что постановление, утверждающее прилагаемые к нему «Особенности правового регулирования трудовых отношений в 2020 году» (далее – Особенности), вступит в силу со дня официального опубликования и будет действовать по 31 декабря 2020 г.

В Трудовом кодексе Российской Федерации определены исчерпывающие полномочия Правительства Российской Федерации в сфере регулирования труда. Особенности регулирования труда, влекущие за собой снижение уровня гарантий работникам, ограничение их прав, могут быть установлены исключительно Трудовым кодексом Российской Федерации (на основании статьи 252). Поэтому проектируемые Особенности можно поддержать лишь в меру того, насколько они направлены на защиту прав работников в период действия ограничительных мер, введенных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 года № 316 «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Так, в п. 2 Особенности содержится запрет на введение простоя в отношении работников, на которых распространяются ограничительные меры, введенные в субъекте Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 г. № 316. Особенности установлено, что при сохранении заработной платы в период действия ограничительных мер (нерабочие дни) ее размер должен соответствовать тому, который работник получил бы, если бы отработал эти дни полностью (отработал норму рабочего времени при повременной оплате, выполнил норму труда при сдельной оплате). Данные меры направлены на защиту трудовых прав работников и поддержание их доходов. Можно согласиться и с содержащейся в п. 2 Особенности нормой, что в случае предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска вне утвержденного графика отпусков оплата отпуска производится в срок, устанавливаемый по соглашению сторон.

В то же время рекомендуется в целях соблюдения установленных сроков выплаты заработной платы в условиях действия ограничительных мер высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации нужно создать условия для поездок на работу не только специалистов кадровой, бухгалтерской служб, обеспечивающих выплату заработной платы работникам, но и специалистов служб, обеспечивающих бесперебойную работу оборудования, программно-технических средств, средств защиты информации, используемых в работе кадровой, бухгалтерской служб (к абзацу девятому п. 2 Особенности).

Временный перевод работника без его согласия на срок до трех месяцев на не обусловленную трудовым договором работу у того же работодателя и дозволение работодателям оперативно переводить работников на режим неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели необходимо исключить из Особенности, поскольку они могут повлечь за собой снижение уровня гарантий работникам, ограничение их прав. Необходимо понимать, что в некоторых случаях, в зависимости от

того, какой конкретно режим неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели вводит работодатель, работник может пострадать даже больше, чем при введении простоя. Однако, как следует из части 5 мотивировочной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 19 мая 2020 года № 25-П, работник, выполняя за гарантированное законом вознаграждение (заработную плату) лишь определённую трудовым договором трудовую функцию в интересах, под управлением и контролем работодателя, не является субъектом осуществляемой работодателем экономической деятельности, а потому не может и не должен нести каких бы то ни было сопутствующих ей рисков и не обязан разделять с работодателем бремя такого рода рисков.

Необходимо доработать нормы (пункт 6), связанные с переходом работников на удаленный режим работы вне места работы (рабочего места), в частности:

- дополнить категории работников, которым предоставляется преимущественное право на работу в удалённом режиме, такой категорией, как опекуны, которые также осуществляют воспитание и уход за детьми, однако к категории родителей не относятся, в связи с чем требуют отдельного упоминания в проекте Особенности;

- ввести требование о заключении дополнительного соглашения к трудовому договору (если работник в состоянии расписаться в приказе о переходе на удаленную работу, что предполагается проектом Особенности, то, следовательно, он может поставить свою подпись и в дополнительном соглашении).

Обязательными для включения в дополнительное соглашение о временном выполнении трудовой функции вне стационарного рабочего места должны быть следующие условия:

- обстоятельства (причины), послужившие основанием для заключения дополнительного соглашения (семейные обстоятельства, состояние здоровья, чрезвычайные обстоятельства, препятствующие выполнению трудовых функций на стационарном рабочем месте под контролем работодателя);

- срок действия дополнительного соглашения;

- средства и способы связи, используемые для взаимодействия между работодателем и работником по вопросам, связанным с выполнением трудовой функции (использование информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», телефонной связи, включая мобильную связь);

- условия электронного взаимодействия между работодателем и работником (включая правила обмена электронными образами документов и (или) электронными документами);

- периоды времени, когда работник должен находиться в режиме доступности для связи с работодателем;

порядок и сроки представления работниками отчетов о выполненной работе;

порядок и сроки обеспечения работников необходимыми для исполнения ими своих трудовых функций оборудованием, программно-техническими средствами, средствами защиты информации и иными средствами;

порядок и сроки возмещения связанных с выполнением временной удаленной работы расходов (оплата электроэнергии, используемого программного обеспечения (включая антивирусную защиту) и др.).

Рекомендуется также в п. 7 и 12 Особенностей наряду с электронными документами учесть и электронные образы документов.

На основании изложенного представляется возможным поддержать представленный проект постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений в 2020 году» при условии его доработки с учётом вышеперечисленных замечаний и предложений.

Заместитель Координатора
профсоюзной стороны РТК,
заместитель Председателя ФНПР



Н.Н. Кузьмина



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

Российская трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-
трудовых отношений

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71

08.06.2020 № 14-2/10/П-5426

на 4344п- 26.05.2020
№ П14кв от _____

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации направляет на рассмотрение доработанный проект постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2020 году», подготовленный в целях урегулирования трудовых отношений в связи с необходимостью экстренного реагирования в условиях ограничительных мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19, и просит вынести его на обсуждение в рамках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в возможно короткий срок

Приложение: на 7 л. в 1 экз.



Е.В. Мухтиярова

Проект

**Об особенностях правового регулирования трудовых отношений
и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2020 году**

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 17 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и в связи с проводимыми в 2020 году мероприятиями по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить прилагаемые Особенности правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2020 году.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования и действует по 31 декабря 2020 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.В. Мишустин



Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ г. № ____

**ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ И
ИНЫХ НЕПОСРЕДСТВЕННО СВЯЗАННЫХ С НИМИ ОТНОШЕНИЙ
В 2020 ГОДУ**

1. Настоящие Особенности определяют порядок регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2020 году в связи с реализацией мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции.

В части, не урегулированной настоящими Особенности, применяется трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права.

2. В целях оперативного решения кадровых вопросов и соблюдения установленных сроков выплаты заработной платы в условиях действия ограничительных мер, вводимых в субъектах Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 г. № 316 «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (далее – ограничительные меры) высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется создать условия для поездок на работу отдельных специалистов кадровой, бухгалтерской служб, обеспечивающих выплату заработной платы работникам, а также специалистов служб, обеспечивающих бесперебойную работу оборудования, программно-технических средств, средств защиты информации, используемых в работе кадровой, бухгалтерской служб.

3. Лица, работающие в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и имеющие право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно, но не воспользовавшиеся данным правом в 2020 году в связи с проводимыми в 2020 году ограничительными мерами по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции, могут реализовать его в 2021 году.

Если период, за который предоставляется право на компенсацию расходов стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории

Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно заканчивается в 2020 году, право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно за период 2021-2022 годов реализуется в 2022 году.

Возврат уплаченной провозной платы пассажиру в 2020 году в случае его отказа от воздушной перевозки в качестве предварительной компенсации расходов на проезд и провоз багажа производится в порядке и сроки, устанавливаемые Правительством Российской Федерации.

Полученные работником средства, выплаченные ему работодателем в 2020 году в качестве предварительной компенсации расходов на проезд и провоз багажа, в случае, если он не воспользовался ими в целях проезда к месту использования отпуска и обратно в связи с эпидемией новой коронавирусной инфекции, не подлежат возврату работодателю, если транспортная компания предусматривает пролонгацию на 2021 год обязательств по перевозке пассажира на сумму ранее внесенной провозной платы (либо пролонгацию действия проездных и перевозочных документов на 2021 год) либо не возмещает средства за проездные и перевозочные документы.

Работники, оплатившие проездные документы, но не воспользовавшиеся ими в связи с эпидемией новой коронавирусной инфекции в течение трех рабочих дней с даты выхода работника из отпуска (окончания периода ограничительных мер, если они распространяются на данного работника):

возвращают работодателю средства, полученные на приобретение проездных документов, в случае их возмещения в денежной форме транспортной компанией (исходя из возмещенной суммы);

информируют работодателя о пролонгации транспортной компанией на 2021 год обязательств по перевозке пассажира на сумму ранее внесенной провозной платы либо пролонгации действия проездных и перевозочных документов на 2021 год;

информируют работодателя о том, что транспортная компания не возвращает средства за проездные и перевозочные документы и не продлевает обязательства по перевозке с приложением соответствующих документов (переписки, в том числе в электронном виде) транспортной компании. В этом случае работодатель оказывает работнику юридическую поддержку при взаимодействии с транспортной компанией.

Отчет о произведенных расходах с приложением подлинников проездных и перевозочных документов или их экземпляров на бумажном носителе (при оформлении в электронном виде), если работник воспользовался ими для проезда к месту отпуска и (или) обратно, представляется работником работодателю в течение трех рабочих дней с даты выхода работника из отпуска

(с учетом периода осуществляемых по месту проведения отпуска или по месту работы работника ограничительных мер, если они распространяются на данного работника).

4. Уведомление работодателем каждого работника об изменениях в трудовом законодательстве, связанных с формированием сведений о трудовой деятельности в электронном виде, а также о праве работника путем подачи работодателю соответствующего письменного заявления сделать выбор между продолжением ведения работодателем трудовой книжки в соответствии со статьей 66 Трудового кодекса Российской Федерации или предоставлением ему работодателем сведений о трудовой деятельности в соответствии со статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации осуществляется по 31 октября 2020 года включительно.

5. Способы уведомления работников, информирования работодателей, предусмотренных настоящими Особенностями, в том числе посредством электронной почты и иных мобильных и веб-сервисов, путем обмена электронными документами, электронными образами документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронный вид путем сканирования с сохранением их реквизитов), устанавливаются в локальных нормативных актах с учетом мнения представительного органа работников.

**Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«Об особенностях правового регулирования трудовых отношений и иных
непосредственно связанных с ними отношений в 2020 году»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2020 году» (далее – проект постановления) разработан Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в целях реализации Федерального закона от 8 июня 2020 года № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции».

Подпунктом «в» пункта 1 статьи 23 названного федерального закона вносятся изменения в Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», предусматривающие предоставление Правительству Российской Федерации принимать решения, предусматривающие установление особенностей правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, с учетом мнения Российской трехсторонней (пункт 5 часть 1 статья 17).

В этой связи в целях упрощения взаимодействия работодателя и работников и упорядочения регулирования трудовых отношений в условиях действия ограничительных мер по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Российской Федерации и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации проектом постановления регулируются в частности, вопросы:

по оплате проезда к месту проведения отпуска работников, работающих в организациях Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним,

взаимодействия работодателя и работников, в том числе посредством электронной почты и иных мобильных и веб-сервисов, путем обмена электронными документами, электронными образами документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронный вид путем сканирования с сохранением их реквизитов).

Проект постановления подготовлен в целях возможности экстренного реагирования на вызовы, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции, сохранения работоспособности субъектов экономической деятельности и предотвращения массового высвобождения работников,

упрощения взаимодействия работодателя и работников и упорядочения регулирования трудовых отношений в условиях ограничительных мер, установленных Указами Президента Российской Федерации.

Реализация предлагаемых проектом постановления особенностей правового регулирования трудовых отношений в 2020 году в условиях реализации комплекса ограничительных и иных мероприятий по предупреждению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) будет способствовать стабильности на рынке труда, сохранению конкурентоспособности организаций, сохранению здоровья и поддержанию доходов граждан.

Установленные проектом постановления особенности регулирования трудовых отношений будут действовать по 31 декабря 2020 г. включительно.

Проект постановления не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



**Финансово-экономическое обоснование
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«Об особенностях правового регулирования трудовых отношений
и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2020 году»**

Принятие постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2020 году» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета, иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 189B5819A00A33VCEA67F5D7326B
3B9E439762C1

Владелец Мухтиярова Елена Вячеславовна
Действителен с 19.03.2020 по 19.06.2021



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«РОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ
СОЮЗ ТРУДЯЩИХСЯ АВИАЦИОННОЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ»
(ПРОФАВИА)**

Ленинский пр-т, д. 42, корп.5, Москва, 119119
тел/факс (495) 938-81-07
e-mail: info@profavia.ru, http://www.profavia.ru
ОКПО 11468433, ОГРН 1037739240956
ИНН 7736007801, КПП 773601001

В Секретариат рабочей группы
Комиссии по развитию социального
партнерства и координации действий
Сторон Соглашения

05.06.2020 г. № 191/01
на № _____ от _____

Российский профсоюз трудящихся авиационной промышленности рассмотрел разработанный проект постановления Правительства Российской Федерации «О признании утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации, об отмене нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, регулирующих трудовые отношения, а также отношения в сфере социального обслуживания, и содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания»

Предлагаемый для обсуждения проект постановления Правительства Российской Федерации Российский профсоюз трудящихся авиационной промышленности поддерживает, вместе с тем предлагаем исключить из перечня нормативных правовых актов, подлежащих отмене:

- 77. Постановление Министерства труда Российской Федерации от 8 апреля 1994 №30 «Об утверждении Рекомендаций по организации работы уполномоченного (доверенного) лица по охране труда профессионального союза или трудового коллектива»;

- 140. Типовая инструкция по охране труда для летного состава

экипажа самолета Ил-76 (ТОИ Р-54-004-96, утв. Минтрансом России от 10.04.96 г.);

- 456. Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 14 августа 2002 г. № 57 «Об утверждении Рекомендаций об организации работы по рассмотрению коллективного трудового спора примирительной комиссией»;

- 457. Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 14 августа 2002 г. № 58 «Об утверждении Рекомендаций об организации работы по рассмотрению коллективного трудового спора с участием посредника»;

- 458. Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 14 августа 2002 г. № 59 «Об утверждении Рекомендаций об организации работы по рассмотрению коллективного трудового спора в трудовом арбитраже»;

- 678. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 1 июня 2009 года №290н «Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 10 сентября 2009 г., регистрационный №14742);

- 679. Приказ Минздравсоцразвития России от 27 января 2010 г. №28н «О внесении изменений в Межотраслевые правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, утвержденные Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 1 июня 2009 г. №290н» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 1 марта 2010 г., регистрационный №16530);

- 682. Приказ Минтруда России от 12 января 2015 г, №2н «О внесении изменений в Межотраслевые правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной

защиты, утвержденные приказом Минздравсоцразвития России от 1 июня 2009 г. №290н» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 11 февраля 2015 г., регистрационный №35962);

- 683. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. №697н/1490 «О внесении изменений в Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденный постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации от 13 января 2003 г. №1/29» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 16 декабря 2016 г., регистрационный №44767)

как соответствующие разделу X, главе 61 Трудового кодекса Российской Федерации.

Данные нормативные правовые акты существенно дополняют нормы Трудового кодекса Российской Федерации в части регулирования их практического применения, не противоречат им и приняты в установленном порядке.

Заместитель Председателя
Профсоюза, член рабочей
группы



Т.А. Власенко

Заместитель Председателя
Профсоюза, член рабочей
группы



Ю.И. Кононов

**Российская трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-трудовых отношений**

КООРДИНАТОР

СТОРОНЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРОФСОЮЗОВ

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119
E-mail: shmakov@fnpr.ru
<http://www.fnpr.ru>

Тел. (495) 938-73-12
Факс (499) 137-06-94

10.06.2020 № *104-107/73-138н*
На № П24- РТК от 29.05.2020

Ответственному секретарю
Российской трёхсторонней
комиссии по регулированию
социально-трудовых
отношений

Жаровой Н.В.

О проекте постановления
Правительства Российской
Федерации

Уважаемая Наталия Викторовна!

Профсоюзная сторона Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее - РТК), рассмотрев проект постановления Правительства Российской Федерации «О признании утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации, об отмене нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, регулирующих трудовые отношения, а также отношения в сфере социального обслуживания, и содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания» (далее - проект постановления), сообщает следующее.

Представленный проект постановления был рассмотрен на рабочей группе № 7 РТК 12 декабря 2019 года и не был одобрен рабочей группой, дополнительно в декабре 2019 ФНПР в Минтруд России и Секретариат РТК

были подготовлены и направлены замечания и предложения к проекту постановления, которые в основном не были учтены. На рассмотрение РТК проект постановления не выносился.

Тем не менее проект постановления был направлен Минтрудом России на рассмотрение рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» Роструд-1. 21 февраля 2020 года в рабочую группу Роструд-1 также были представлены замечания и предложения ФНПР по данному проекту постановления. Таким образом, представителем ФНПР в рабочей группе Роструд-1 проект постановления не был согласован.

При рассмотрении представленного к 5 июня 2020 г. на 7 рабочую группу РТК проекта постановления установлено, что многие замечания и предложения ФНПР не учтены, в связи с чем предлагается исключить из приложения № 2 к проекту постановления следующие акты:

Пункт 81. ПОТ РО 29-002-94. Правила по охране труда для издательств, утвержденные приказом Комитета Российской Федерации по печати от 24 августа 1994 г. № 75;

Пункт 83. Правила по охране труда на радиопредприятиях Минсвязи России, утвержденные приказом Министерства связи Российской Федерации от 5 декабря 1994 г. № 271;

Пункт 86. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 13 декабря 1994 г. № 820 «Об утверждении положения о порядке обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов предприятий, учреждений и организаций культуры и искусства Российской Федерации»;

Пункт 89. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 6 апреля 1995 г. № 223 «Об утверждении нового Положения об организации работы по охране труда на предприятиях, в учреждениях, организациях системы Министерства культуры Российской Федерации»;

Пункт 151. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 апреля 1997 г. № 126 «Об организации работы по охране труда в органах управления, учреждениях, организациях и на предприятиях системы Министерства здравоохранения Российской Федерации» - требуется принятие аналогичного нормативного правового акта Минздрава России, регулирующего организацию работы по охране труда в учреждениях, организациях отрасли здравоохранения с принятием правил по охране труда в медицинских организациях;

Пункт 314. Приказ Минкультуры России от 6 января 1998 г. № 2 «Об утверждении и введении в действие Правил охраны труда в театрах и концертных залах»;

Пункт 319. ПОТ РО 14000-001-98. Правила по охране труда на предприятиях и в организациях машиностроения, утвержденные Министерством экономики Российской Федерации 12 марта 1998 г.

Пункт 321. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 7 мая 1998 г. № 155 «Об организации обучения и проверки

знаний по охране труда руководителей и специалистов системы Минздрава России» - требуется принятие аналогичного нормативного правового акта, регулирующего с учётом отраслевых особенностей обучение и проверку знаний требований охраны труда руководителей и специалистов, в связи с необходимостью качественного обеспечения безопасной организации медицинской деятельности и пациентов;

Пункт 334. Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 23 июля 1998 г. № 29 «Об утверждении Рекомендаций по заключению трудового договора (контракта), отражающих специфику регулирования социально-трудовых отношений в условиях Севера» - рекомендации не содержат обязательных государственных требований в сфере труда, носят рекомендательный характер, что исключает их статус «обязательных государственных нормативных требований» и отмену в рамках «регуляторной гильотины»;

Пункт 342. Приказ Государственного комитета печати Российской Федерации от 11 декабря 1998 г. № 130 г. «Об утверждении инструкции по организации работ, охране труда и экологической безопасности при работе на ПЭВМ (ПК) в издательствах и на полиграфических предприятиях Госкомпечати России»;

Пункт 430. Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 17 января 2001 г. № 7 «Об утверждении рекомендаций по организации работы кабинета охраны труда и уголка охраны труда» - в случае отмены документа потребуется принятие аналогичного нормативного акта с учётом действующего законодательства;

Пункт 431. Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 22 января 2001 г. № 10 «Об утверждении Межотраслевых нормативов численности работников службы охраны труда в организациях» - в случае отмены документа потребуется принятие аналогичного нормативного акта с учётом действующего законодательства;

Пункт 449. Временные рекомендации (Правила) по охране труда при работе в лабораториях (отделениях, отделах) санитарно-эпидемиологических учреждений системы Минздрава России, утвержденные Министерством здравоохранения Российской Федерации 11 апреля 2002 г. - требования указанного акта должны быть переработаны с учётом современного уровня технологического развития и включены в разрабатываемый проект приказа Минтруда России «Об утверждении Правил по охране труда в учреждениях здравоохранения и в аптеках»;

Пункт 456. Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 14 августа 2002 г. № 57 «Об утверждении Рекомендаций об организации работы по рассмотрению коллективного трудового спора примирительной комиссией» - рекомендации не содержат обязательных государственных требований в сфере труда, носят рекомендательный характер, что исключает их статус «обязательных государственных нормативных требований» и отмену в рамках

«регуляторной гильотины»;

Пункт 457. Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 14 августа 2002 г. № 58 «Об утверждении Рекомендаций об организации работы по рассмотрению коллективного трудового спора с участием посредника» - рекомендации не содержат обязательных государственных требований в сфере труда, носят рекомендательный характер, что исключает их статус «обязательных государственных нормативных требований» и отмену в рамках «регуляторной гильотины»;

Пункт 458. Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 14 августа 2002 г. № 59 «Об утверждении Рекомендаций об организации работы по рассмотрению коллективного трудового спора в трудовом арбитраже» - рекомендации не содержат обязательных государственных требований в сфере труда, носят рекомендательный характер, что исключает их статус «обязательных государственных нормативных требований» и отмену в рамках «регуляторной гильотины»;

Пункт 494. Приказ Министерства Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций от 4 декабря 2002 г. № 237 «Об утверждении и введении в действие Правил по охране труда для полиграфических организаций и Типовых инструкций по охране труда для полиграфических организаций»;

Пункт 498. Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации от 13 января 2003 г. № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций»;

Пункт 678. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 290н «Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты» - требуется принятие аналогичного нормативного правового акта, регулирующего порядок выдачи СИЗ;

Пункт 679. Приказ Минздравсоцразвития России от 27 января 2010 г. № 28н «О внесении изменений в Межотраслевые правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, утвержденные Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 290н» требуется принятие аналогичного нормативного правового акта, регулирующего порядок выдачи СИЗ;

Пункт 682. Приказ Минтруда России от 12 января 2015 г. № 2н «О внесении изменений в Межотраслевые правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, утвержденные приказом Минздравсоцразвития России от 1 июня 2009 г. № 290н» требуется принятие аналогичного

нормативного правового акта, регулирующего порядок выдачи СИЗ;

Пункт 683. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 697н/ 1490 «О внесении изменения в Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденный постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации от 13 января 2003г. № 1/29»;

Считаем, что отмена указанных документов возможна только после разработки и принятия новых актов, устанавливающих соответствующие требования.

Также возражаем против признания недействующими и отмены всех Типовых инструкций и Инструкций по охране труда, поскольку эти инструкции не содержат обязательных государственных требований в сфере охраны труда, а лишь определяют порядок выполнения работ в той или иной профессии и носят рекомендательный характер, что исключает их статус «обязательных государственных нормативных требований» и отмену в рамках «регуляторной гильотины». Указанные инструкции применяются при разработке инструкций по охране труда на рабочих местах в организациях, их признание недействующими приведёт к утрате методологических основ безопасных навыков и приёмов работы, создаст угрозу здоровым и безопасным условиям труда работников.

Заместитель Координатора
профсоюзной стороны РТК,
заместитель Председателя ФНПР



Н.Н. Кузьмина



ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«РОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ ТРУДЯЩИХСЯ АВИАЦИОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ»

(ПРОФАВИА)

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПРЕЗИДИУМ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 июня 2020 г.

Москва

30-2

Об организации работы и действиях службы охраны труда Профсоюза по соблюдению прав работников в период распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

Заслушав и обсудив информацию об организации работы и действиях службы охраны труда Профсоюза по соблюдению прав работников в период распространения коронавирусной инфекции COVID-19, президиум Центрального комитета Профсоюза отмечает, что вопросы, связанные с охраной труда, особенно обострились в период распространения коронавирусной инфекции COVID-19. Добиваться усиления защиты законных прав и интересов работников сохранения их здоровья в условиях пандемии стало первоочередной задачей Профсоюза, первичных и территориальных общественных организаций Профсоюза. Это потребовало профсоюзных организаций оперативного изучения изменений требований региональных и федеральных органов власти, касающихся работы в удаленном (дистанционном) формате, внедрения рекомендуемых мер защиты, освоения и новых форм работы, способов передачи информации с использованием современных средств коммуникации и IT-технологий.

В сложившихся условиях службой охраны труда Профсоюза была проведена определенная работа в целях оказания помощи профсоюзным организациям в решении возникающих вопросов и проблем:

- подготовлены письменные обращения в Правительство Российской Федерации, в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и др. по вопросам обеспечения работающих средствами индивидуальной защиты в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19, защитными масками, очками, защитными костюмами, проведения периодических медицинских осмотров отдельных категорий работников;

- направлено обращение к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. с просьбой рассмотреть вопрос включения средств индивидуальной защиты в перечень непродовольственных товаров первой необходимости (далее Перечень), определенный

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года №762-р или о включении в Перечень организаций, обеспечивающих всю товарнопроводящую цепочку средств индивидуальной защиты от производителя до непосредственного потребителя п.п. «г» п.2 Указа, как организаций, выполняющих неотложные работы в условиях чрезвычайных обстоятельства, в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь и нормальные жизненные условия населения. В результате чего по итогам данного обращения организации, которые производят средства индивидуальной защиты были включены в Перечень.

В условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19 и введения ограничений на территории субъектов Российской Федерации особо остро стоял вопрос проведения обязательных медицинских осмотров работников. В результате многочисленных обращений первичных профсоюзных общественных организаций службой охраны труда Профсоюза подготовлено письмо в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека с просьбой дать разъяснения по вопросам порядка проведения обязательных периодических медицинских осмотров для работников организаций в условиях недопущения распространения коронавирусной инфекции COVID-19. Министерством труда Российской Федерации подготовлено письмо от 10.04.2020 г. №15-2/10/В-2842, в котором рекомендовало временно приостановить проведение обязательных периодических медицинских осмотров за исключением отдельных категорий работников, деятельность которых связана с коммунальным и бытовым обслуживанием населения, воспитанием детей, производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, с работами на высоте и занятостью на рабочих местах с классом условий труда 3.3 и 3.4, установленных по результатам специальной оценки условий труда. Кроме того, приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации №187н и приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации №268н от 3.04.2020 года внесены изменения в приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 года №302н «Об утверждении перечня вредных и опасных производственных факторов и работ при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры», в частности уточнен порядок медосмотров для занятых на ПЭВМ.

В условиях пандемии не менее остро стоял вопрос, связанный с порядком проведения расследования несчастных случаев на производстве, предусматривающий обязательное участие представителя выборного органа первичной профсоюзной общественной организации в расследовании несчастного случая, особенно в части установления степени вины застрахованного работника в процентах, которая влияет как на сам характер итогового заключения, так и на конкретный размер выплат работнику.

Учитывая сохраняющуюся в целом (несмотря на определенные этапы снятия ряда ограничений в регионах) неблагоприятную ситуацию с пандемией новой коронавирусной инфекции и различную ситуацию в регионах с наличием в штате профсоюзной организации технического инспектора труда Профавиа, как правило привлекаемого для проведения подобных расследований и в целях обеспечения гарантированного участия представителя выборного органа первичной профсоюзной общественной организации в проведении расследований, требуется принятие мер к обеспечению наличия у выборных

руководителей первичных профсоюзных общественных организаций удостоверений о прохождении обучения по охране труда руководителя организации в соответствии с требованиями Постановления Минтруда России и Минобробразования России от 13 января 2003 года №1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций».

Для практического использования в деятельности профсоюзных организаций, направленной на предотвращение распространения коронавирусной инфекции COVID-19 служба охраны труда Профсоюза оперативно и регулярно направляла в ППОО и ТПОО посредством современных средств связи (электронная почта, мессенджеры) информацию об изменениях законодательства в области охраны труда, о принятых временных порядках реализации отдельных нормативных актов в области охраны труда. Было подготовлено более 20 подобных подборок оперативной информации с порталов Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, сайтов Роспотребнадзора, Роструда, Ростехнадзора и других порталов.

Размещались рекомендации ФНПР по проведению Всемирного дня охраны труда, который в 2020 году проводился под лозунгом «Охрана труда в условиях пандемии».

Помимо вопросов, связанных с распространением коронавирусной инфекции, службой охраны труда Профсоюза решались и текущие вопросы: рассматривались законопроекты, вносились предложения и поправки, в том числе в ФЗ-426 о специальной оценке условий труда, который проходил нулевое слушание в Общественной палате при Президенте Российской Федерации.

Также службой охраны труда Профсоюза проводились консультации, как в письменной (по электронной почте и в мессенджерах), так и в устной (по телефону) формах по всему спектру вопросов охраны труда, в том числе по порядку расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, проведению медицинских осмотров работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, предоставлению дополнительных отпусков, продлению сроков носки спецодежды, подбору антисептиков, цифровизации работы уполномоченных.

Учитывая изложенное, президиум Центрального комитета Профсоюза считает, что задача Профсоюза и всех профсоюзных общественных организаций в сложившихся условиях, продолжать свою деятельность по защите интересов трудящихся в области охраны труда с обязательным использованием механизма социального партнерства. Активность и профессиональная принципиальность в этом вопросе поможет конкретному работнику сохранить жизнь и здоровье, право на справедливую оплату труда на защиту не только от воздействия вредных производственных факторов, но и от заболевания COVID-19.

Президиум Центрального комитета Профсоюза постановляет:

1. Информацию об организации работы и действиях службы охраны труда Профсоюза по соблюдению прав работников в период распространения коронавирусной инфекции COVID-19 принять к сведению (прилагается).

2. Службе охраны труда Профсоюза проложить регулярное информирование профсоюзных организаций обо всех изменениях законодательства в области охраны труда, о принятых временных порядках реализации отдельных нормативных актов в области охраны труда, оказывать методическую и консультационную помощь территориальным и первичным общественным организациям, координировать деятельность организаций Профсоюза, технических инспекторов труда Профсоюза и уполномоченных по охране труда.

3. Руководителям территориальных и первичных профсоюзных общественных организаций:

3.1. доводить до сведения профсоюзного актива, уполномоченных по охране труда, технических инспекторов труда Профсоюза, иных категорий работников предприятий информацию Центрального комитета Профсоюза посредством заводских порталов, чатов в социальных ресурсах, листовок и при помощи других форматов передачи информации;

3.2. продолжить осуществление контроля за исполнением работодателями мер, направленных на предотвращение распространения COVID-19;

3.3. не допускать нарушения законных прав работников, необоснованного снижения размеров и отмены гарантий и компенсаций работникам, занятым во вредных и (или) опасных условиях труда, своевременно информировать службу охраны труда Профсоюза о выявленных нарушениях в целях выработки совместных решений и формирования практики защитных действий профсоюза в новых условиях;

3.4. пройти обучение по охране труда в соответствии с требованиями Постановления Минтруда России и Минобразования России от 13 января 2003 года №1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций» и проинформировать ЦК Профсоюза о прохождении обучения.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Профсоюза Кононова Ю.И., службу охраны труда Профсоюза (Горшкову Н.Д.).

Председатель



А.В. Тихомиров



СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и необходимости предупреждения распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции COVID-19 был издан Указ Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 года №206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» (далее Указ Президента, в последующем режим нерабочих дней на территории Российской Федерации продлевался Указами Президента РФ №206 от 25.03.2020 и №239 от 02.04.2020 г.).

В соответствии с Указом Президента в период с 27 марта 2020 года служба охраны труда Профсоюза, территориальные и первичные профсоюзные общественные организации продолжили работу в удаленном режиме.

Важнейшим направлением деятельности Профсоюза в этих новых для всех, особых условиях работы, связанных с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 по-прежнему остается защита человека труда, недопущение необоснованного снижения его трудовых прав и интересов.

В связи с введения ограничений на территории субъектов Российской Федерации вопросы исполнения работодателями действующего законодательства в области охраны труда, особенно обострившиеся в период пандемии, потребовали от службы охраны труда Профсоюза, территориальных и первичных профсоюзных общественных организаций новых подходов и новых форм работы, способов передачи информации, рекомендуемых мер защиты, изменений требований региональных и федеральных органов власти, включающих формы удаленной работы, использование современных средств IT-технологий.

В этот период, на основании анализа формирующейся практики новых подходов к защитным функциям Профсоюза, службой охраны труда Профсоюза были подготовлены письменные обращения в Правительство Российской Федерации, в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и другие ведомства по актуальным вопросам охраны труда.

Следует отметить, что в период действия «режима нерабочих дней» значимость обеспечения работников средствами индивидуальной защиты вышла на первое место, в связи с чем служба охраны труда Профсоюза особое внимание уделяла этому вопросу. Проводился мониторинг рекомендаций Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Роспотребнадзора РФ, Министерства труда и социальной защиты РФ и других ведомств.

В условиях пандемии, предприятия прекратили или ограничили работу персонала. Однако на отдельных предприятиях отрасли привлекались к работе работники, без которых невозможно было обеспечить непрерывность производственных процессов. В отношении таких работников возникла первоочередная необходимость ежедневно обеспечивать средствами индивидуальной защиты, которые необходимы для защиты от производственного

травматизма и профессиональных заболеваний работников промышленных предприятий (специальная защитная одежда, специальная защитная обувь, средства защиты рук, головы, органов зрения, слуха и проч.), так и теми, которые необходимы для борьбы с коронавирусной инфекцией (костюмы химической защиты, защитные очки, перчатки, респираторы и пр.).

Однако организации, выпускающие средства индивидуальной защиты в соответствии с «мартовским» Указом Президента также приостановили свою деятельность, тем самым вынужденно, по независящим от них причинам, поставили под угрозу здоровье каждого человека.

Понимая значимость вопроса, Профсоюз вышел с инициативой и обратился к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. с просьбой рассмотреть вопрос включения средств индивидуальной защиты в перечень непроемких товаров первой необходимости (далее Перечень), определенный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года №762-р или о включении в Перечень организаций, обеспечивающих всю товаропроводящую цепочку средств индивидуальной защиты от производителя до непосредственного потребителя п.п. «г» п.2 Указа, как организаций, выполняющих неотложные работы в условиях чрезвычайных обстоятельствах, в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь и нормальные жизненные условия населения.

В обращении отмечалось, что приостановка производства и поставок российских средств индивидуальной защиты на предприятия авиационной промышленности может негативно отразиться на обеспечении работников необходимыми средствами индивидуальной защиты, а также привести к росту травматизма и профессиональных заболеваний у работников, занятых на рабочих местах с вредными и опасными условиями труда, из-за возможных перебоев в поставках и выдаче обязательных средств индивидуальной защиты.

По итогам данного обращения организации, которые производят средства индивидуальной защиты, были включены в указанный Перечень.

В условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19 и введения ограничений на территории субъектов Российской Федерации особо остро стоял вопрос проведения обязательных медицинских осмотров работников.

Президентом Российской Федерации были даны полномочия региональным органам власти в принятии решений и всех необходимых защитных мер, в зависимости от санитарно-эпидемиологической ситуации в каждом конкретном субъекте Российской Федерации. При этом сложилась ситуация, когда в ряде субъектов РФ на основании заключений главного санитарного врача было приостановлено проведение медосмотров, а в ряде других субъектов РФ таких ограничений введено не было и организации, проводящие медосмотры в соответствии с договором в регионах приступили к проведению периодических медосмотров. Отсутствие единого подхода, как и отсутствие единой практики, а также официальных разъяснений привело на тот момент к возникновению конфликтных ситуаций между работодателем и работниками, которые, находясь на самоизоляции, в силу возможных рисков заражения COVID-19 отказывались идти на медосмотр.

Такая ситуация сложилась практически во всех субъектах. В ЦК Профсоюза поступали многочисленные обращения первичных и территориальных организаций по данному вопросу. В результате службой охраны труда Профсоюза было подготовлено письмо в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека с просьбой дать разъяснения по вопросам порядка проведения обязательных периодических медицинских

осмотров для работников организаций в условиях недопущения распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

По итогам рассмотрения обращения Профсоюза было выпущено письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.04.2020 г. №15-2/10/В-2842, в котором Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в условиях пандемии рекомендовало временно приостановить проведение обязательных периодических медицинских осмотров за исключением отдельных категорий работников, деятельность которых связана с коммунальным и бытовым обслуживанием населения, воспитанием детей, производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, с работами на высоте и занятостью на рабочих местах с классом условий труда 3.3 и 3.4, установленных по результатам специальной оценки условий труда.

В условиях пандемии не менее остро стоял вопрос, связанный с порядком проведения расследования несчастных случаев на производстве, предусматривающий обязательное участие представителя выборного органа первичной профсоюзной общественной организации в расследовании несчастного случая, особенно в части установления степени вины застрахованного работника в процентах, которая влияет как на сам характер итогового заключения, так и на конкретный размер выплат работнику.

Учитывая сохраняющуюся в целом (несмотря на определенные этапы снятия ряда ограничений в регионах) неблагоприятную ситуацию с пандемией новой коронавирусной инфекции и различную ситуацию в регионах с наличием в штате профсоюзной организации технического инспектора труда Профавиа, как правило привлекаемого для проведения подобных расследований и в целях обеспечения гарантированного участия представителя выборного органа первичной профсоюзной общественной организации в проведении расследований для защиты интересов работника, требуется принятие мер к обеспечению наличия у выборных руководителей первичных профсоюзных общественных организаций удостоверений о прохождении обучения по охране труда руководителя организации в соответствии с требованиями Постановления Минтруда России и Минобразования России от 13 января 2003 года №1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций».

Службой охраны труда Профсоюза до сведения территориальных и первичных профсоюзных общественных организаций Профавиа в целях практического использования доводилась информация обо всех изменениях законодательства и об установлении временных порядков, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции COVID-19. Также рассылка информации осуществлялась в адрес всех технических инспекторов труда Профавиа, посредством электронной почты, так и посредством размещения информации на официальном сайте ПРОФАВИА, в социальных сетях и на других информационных ресурсах.

На основе мониторинга был подготовлен ряд подборок оперативной информации с порталов Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, сайтов Роспотребнадзора, Роструда, Ростехнадзора и других порталов:

- о временных правилах Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации для непрерывных производств;
- о рекомендациях Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по организации гибких графиков работы;

- о рекомендациях Роспотребнадзора России по организации работы предприятий в условиях сохранения рисков распространения COVID-19;
- о разъяснении Роструда РФ о порядке направления работников в отпуск в период распространения COVID-19;
- о рекомендациях Роспотребнадзора России по рациону питания в период самоизоляции;
- о разъяснении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, кому и в каких размерах будет выплачиваться пособие по безработице;
- о рекомендациях Роспотребнадзора России по организации работы санаторно-курортных учреждений в условиях сохранения рисков распространения COVID-19;
- о порядке оплаты больничных листов в случае карантина по коронавирусу;
- о предложении Минэкономразвития России продлить срок действия СОУТ;
- о запуске онлайн сервиса Роспотребнадзора России для проверки знаний о COVID-19.
- о сообщении Роструда РФ о недопустимости нарушения трудовых прав работников на удалёнке;
- об изменении порядка проведения медицинских осмотров в условиях пандемии и внесения изменений приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации №187н и приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации №268н от 3.04.2020 года в приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 года №302н «Об утверждении перечня вредных и опасных производственных факторов и работ при выполнении которых, проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры», в частности был уточнен порядок медосмотров для занятых на ПЭВМ;
- о расширении перечня предупредительных мер использования 20% возвратных средств Фонда Социального Страхования (предложения Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.05.2020г. разрешить компаниям закупать для работников маски, очки, дезинфекторы, приборы для без контактного измерения температуры, а также проводить тесты на COVID-19 за счет страховых взносов) и другие вопросы.

Без внимания специалистов службы охраны труда Профсоюза не осталось ни одно обращение. Службой охраны труда Профсоюза проводились как письменные по электронной почте и в чатах ЦК Профсоюза, так и устные консультации по телефону по всему спектру вопросов охраны труда, в том числе по порядку расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, проведению медицинских осмотров работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, предоставлению дополнительных отпусков, продлению сроков носки спецодежды, подбору антисептиков, цифровизации работы уполномоченных.

Так, например, по обращению работника на электронную почту была оказана помощь в установлении профессионального заболевания. Были подобраны нормативные документы по данному вопросу и подготовлен письменный алгоритм его действий со ссылками на нормы закона для установления связи профессии и здоровья и учета периодов работы во вредных условиях труда с 1973 по 1980 годы.

В преддверии Всемирного дня охраны труда размещались рекомендации ФНПР по проведению Всемирного дня охраны труда, который в 2020 году проводился под лозунгом «Охрана труда в условиях пандемии».

Кроме того, велась работа по заочному обсуждению законопроектов в рабочей группе Российской Трехсторонней Комиссии. Службой охраны труда Профсоюза рассматривались законопроекты, вносились предложения и поправки, в том числе в Общественной палате при Президенте Российской Федерации «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда», в части систематизации обязательных требований в сфере специальной оценки условий труда и освобождения НКО от проведения СОУТ.



ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«РОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ ТРУДЯЩИХСЯ АВИАЦИОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ»

(ПРОФАВИА)

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПРЕЗИДИУМ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 июня 2020 г.

Москва

№ 30-3

Об итогах участия ПРОФАВИА
в первомайской акции профсоюзов в
2020 году

В соответствии с постановлениями Исполкома ФНПР от 18.03.2020 № 2-2 «О подготовке и проведении первомайской акции профсоюзов в 2020 году» и от 21.04.2020 № 3-2 «О формах проведения первомайской акции профсоюзов в 2020 году» руководящими органами организаций Профсоюза было обеспечено участие членов Профавиа в Единой интерактивной Интернет-акции профсоюзов под лозунгами: «За права работников! За Конституцию!», «За индексацию зарплат, за индексацию пенсий работающим пенсионерам!», «Солидарность сильнее заразы!».

Основной частью Всероссийского виртуального первомайского митинга стало голосование за Резолюцию ФНПР, которую поддержали около 40 тыс. членов Профсоюза. Голосование за первомайскую резолюцию проходило в очно-заочной форме на предприятиях, где действуют первичные профсоюзные общественные организации ПРОФАВИА, а также в онлайн режиме на сайте ПРОФАВИА. Ссылки на возможность принять участие в голосовании были распространены в мессенджерах WhatsApp, Viber и с помощью иных средств связи, а также размещены в социальных сетях: Facebook, Instagram, Twitter, ВКонтakte.

Помимо официальных лозунгов, утвержденных Исполкомом ФНПР, использовались лозунги, утвержденные президиумом ЦК Профсоюза:

- «Правительство России! Измените порядок финансирования

ГОСОБОРОНЗАКАЗА! Мизерные авансы и длительные отсрочки за поставленную продукцию губят наши заводы!»

- «Правительство России! Обеспечьте заказами оборонные предприятия! Сохраните кадры в ОПК!»

- «Минпромторг России! Верните доступность звания ВЕТЕРАН ТРУДА!»

- «Российскому небу – Российские самолеты!».

В ходе первомайской онлайн акции в сети интернет профсоюзными активистами ПРОФАВИА в социальных сетях размещено около 1300 постов (публикаций), посвященных первомайской акции профсоюзов, отражающих главные лозунги требования акции, а также содержащих официальные хэштеги первомайской акции #ПРОФАВИА, #СОЛИДАРНОСТЬсильнееЗАРАЗЫ, #профсоюз, #ФНПР. В своих постах, фотографиях и изображениях работники авиационной промышленности выразили своё отношение к данным проблемам.

По инициативе Координационного комитета солидарных действий Профсоюза снят видеоролик с обращением работников промышленных предприятий к Правительству РФ с просьбой наделить льготами граждан, награжденных Почетной грамотой Минпромторга России. В создании ролика принял участие ряд профсоюзных организаций. Ролик также был размещен в социальных сетях и на канале YouTube.

В дополнение к действиям, предложенным ФНПР, были организованы дополнительные формы первомайской акции: проведено информирование членов Профсоюза и всех работающих посредством размещения первомайских листовок, плакатов и т.п. на профсоюзных стендах, раздача листовок, распространение различного рода первомайской информации в мессенджерах типа WhatsApp, Viber и др. Профактивисты - волонтеры оказывали помощь пожилым людям по доставке лекарств и продуктов первой необходимости. Некоторые организации ПРОФАВИА разместили билборды на улицах городов. Были организованы мини-мероприятия, например, как выпускание шаров из окон.

На YouTube-канале ПРОФАВИА, на платформах Facebook, Instagram, Twitter, ВКонтакте были размещены первомайские обращения руководителей профсоюзных организаций. Также данные обращения были размещены в заводских газетах.

Согласно решению президиума ЦК Профсоюза, в период с 27 апреля по 1

мая был проведен Конкурс видеороликов, посвященных ПЕРВОМАЮ.

Вместе с тем необходимо отметить ряд проблем, с которыми столкнулся профактив при участии в данной Единой интерактивной первомайской акции.

В связи с недостатком времени, обусловленным сроками принятия решения о проведении первомайской акции в новом формате Исполкомом ФНПР возникли сложности:

- с подготовкой качественных (в техническом плане) плакатов, листовок, подходящих именно для интернет-акции;

- выработкой единого механизма подсчета постов в социальных сетях;

- с оповещением работников об интернет-голосовании за первомайскую резолюцию в связи с отсутствием работников на предприятии из-за ограничительных мер в связи с эпидемиологической обстановкой. Этим же фактом (режимом самоизоляции) обусловлена низкая активность членов Профсоюза.

В целом организациями Профсоюза было отмечено, что форма интерактивной интернет-акции не удобна для многих работников, т.к. они не являются активными пользователями социальных сетей (отсутствием личных аккаунтов в социальных сетях, недостаточный уровень информационно-коммуникационных компетенций членов Профсоюза, отсутствие мессенджеров). Ряд работников, привыкших к формату первомайских митингов-шествий, не осознают цели и эффективность интерактивной акции (а провести разъяснительную работу в кратчайшие сроки не представлялось возможным). Большую роль сыграло и отсутствие интернета в местах самоизоляции работников.

Президиум ЦК Профсоюза п о с т а н о в л я е т:

1. Информацию об итогах участия Российского профсоюза трудящихся авиационной промышленности в Единой интерактивной Интернет-акции профсоюзов в 2020 году принять к сведению.

2. Отметить положительную работу председателей организаций Профсоюза, молодёжных советов (комиссий) в подготовке и проведении онлайн акции.

3. Рекомендовать руководителям организаций Профсоюза:

3.1. обсудить итоги первомайской акции профсоюзов в 2020 году на заседаниях коллегиальных органов, обратив особое внимание на активизацию взаимодействия профсоюзного актива посредством современных средств коммуникации (мессенджеров, социальных сетей и иных средств связи);

3.2. с целью эффективного проведения в дальнейшем профсоюзных акций в онлайн формате и иных интерактивных формах:

- провести разъяснительную работу среди членов Профсоюза о целях, методах, средствах и возможностях проведения интерактивных профсоюзных акций;

- обратить особое внимание на работоспособность, подготовку и обеспечение информационных и технических служб профсоюзных структур всех уровней;

3.3. рассмотреть возможность внедрения в практическую работу организаций Профсоюза систему оперативного информирования членов Профсоюза на всех уровнях профсоюзной структуры посредством общедоступных мессенджеров.

4. Координационному комитету солидарных действий Профсоюза вынести на заседание президиума ЦК Профсоюза в декабре 2020 года предложения по лозунгам и девизам первомайской акции в 2021 году для последующего их направления в Департамент общественных связей, молодёжной политики и развития профсоюзного движения Аппарата ФНПР.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на Власенко Т.А., заместителя председателя Профсоюза, Координационный комитет солидарных действий Профсоюза (Коротков С.В.).

Председатель



А.В. Тихомиров





ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«РОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ ТРУДЯЩИХСЯ АВИАЦИОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ»

(ПРОФАВИА)

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПРЕЗИДИУМ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 июня 2020 г.

Москва

№ 30-4

О внесении изменений в план работы штатных работников и членов Центрального комитета Российского профсоюза трудящихся авиационной промышленности на 2020 год

В связи с продолжающейся угрозой распространения коронавирусной инфекции COVID-19 президиум Центрального комитета Профсоюза постановляет:

6. Внести следующие изменения в план работы штатных работников и членов Центрального комитета Российского профсоюза трудящихся авиационной промышленности на 2020 год:

6.1. перенести на более поздний срок проведение:

- IX отраслевого фестиваля художественного самодеятельного творчества «Чаепитие в Вятке» под девизом «Память поколений»,

- IV отраслевого турнира по волейболу на Кубок Профавиа среди работников предприятий Профавиа,

Решение о новых конкретных датах проведения мероприятий принять дополнительно.

6.2. перенести на более поздний срок (в соответствии с новыми датами проведения мероприятий) рассмотрение вопросов на заседаниях президиума ЦК Профсоюза:

- Об итогах проведения VI открытого Республиканского фестиваля авторской песни памяти А.И. Мельникова,

- Об итогах проведения XX турнира по настольному теннису среди

предприятий авиационной промышленности, посвящённого памяти М.В. Нагибина,

- Об итогах проведения XXI отраслевого турнира по мини-футболу на Кубок Профавиа,

- Об итогах проведения III отраслевого Турнира по интеллектуальным играм на Кубок Профавиа,

- Об итогах проведения IX отраслевого фестиваля художественного самодеятельного творчества «Чаепитие в Вятке» под девизом «Память поколений»,

- Об итогах проведения IV отраслевого турнира по волейболу на Кубок Профавиа среди работников предприятий Профавиа.

Председатель



А.В. Тихомиров

