

РЕКОМЕНДАЦИИ **участников 4 Съезда авиапроизводителей России** **по реализации Резолюции**

1. Рекомендация съезда

Ускорить принятие «Стратегии развития авиационной промышленности в Российской Федерации», направленной на обеспечение обороноспособности страны, полного обеспечения внутреннего рынка авиаперевозок авиационной техникой отечественного производства, включая летательные аппараты, авиационные средства спасения, тренажеры, наземные средства управления воздушным движением, навигации, посадки и связи, а так же средства наземного обслуживания летательных аппаратов

Мероприятия по реализации:

Стратегия развития авиационной промышленности должна учитывать:

- действующие федеральные и отраслевые стратегические документы;
- организацию работ в отрасли с учетом санкций против России принятых в США и других государствах и принятых Госдумой в мае 2018г. ответных санкций России против США и других недружественных России государств;
- перспективные требования стандартов ИКАО;
- задачи по диверсификации производства;
- реализацию Мероприятий по импортозамещению в отрасли в области гражданского авиастроения, предусмотренных приказом Минпромторга от 9 августа 2016г. №2788 по 2020 год и на последующие периоды;
- рекомендации ФГБУ «НИЦ «Институт им. Н.Е. Жуковского»;
- организацию работ по планированию и проведению мобилизационных мероприятий и обеспечение мобилизационной готовности отрасли в соответствии с нормативно-правовыми актами;

и определять перспективные направления деятельности и условия господдержки этих направлений.

Исполнители:

- Авиационная Коллегия при Правительстве Российской Федерации;
- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации

2. Рекомендация съезда

Совершенствовать деятельность в области управления безопасностью полетов воздушных судов, а также реализации целей и задач в области

безопасности полетов, установленных документами стратегического планирования Российской Федерации

Мероприятия по реализации:

- Союзу авиапроизводителей России подготовить и представить в Минтранс России предложения по реализации требований стандартов ИКАО к Государственной программе по безопасности полетов с учетом действующего воздушного законодательства Российской Федерации;
- Обратиться к Правительству Российской Федерации с предложением определить безопасность полетов в качестве первого приоритета деятельности в области авиации в документах стратегического планирования Российской Федерации и внедрить практику стратегического планирования в области безопасности полетов;
- Ввиду окончания сроков действия в 2020 году Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Основ государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности на период до 2020 года при осуществлении стратегического планирования в области безопасности полетов, предложить использовать в качестве основы для формирования целей, задач и мероприятий Глобальный план обеспечения безопасности полетов Doc 10004 ИКАО;
- В качестве предусмотренного ГПБП Doc 10004 ИКАО национального плана предложить принять Государственную программу по безопасности полетов Российской Федерации;
- При осуществлении стратегического планирования в области безопасности полетов обратить внимание на необходимость реализации комплекса мероприятий по обеспечению предусмотренного частью 5 статьи 7 Федерального закона Российской Федерации от 28.06.2014 №172-ФЗ принципа сбалансированности системы стратегического планирования в отношении обеспечения и повышения безопасности полетов, с учетом пункта 5 части 3 статьи 10, а также пункта 7 статьи 4 указанного Федерального закона, в том числе с учетом положений действующих документов стратегического планирования;
- Возобновить работу Межведомственной комиссии по авиационной безопасности и безопасности полетов с целью создания действенного механизма по организации выполнения требований Воздушного кодекса, стандартов и рекомендуемой практики ИКАО.

Исполнители:

- Министерство транспорта Российской Федерации;
- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
- Союз авиапроизводителей России

3. Рекомендация съезда

Совершенствовать систему поддержания летной годности в гражданской авиации, продвигать гражданскую авиационную технику на внутренний и внешний рынок

Мероприятия по реализации:

- Разработать и ввести в действие Федеральные авиационные правила «Поддержка летной годности» (аналог Part M);
- Создать признаваемую во всем мире отечественную систему поддержания летной годности, обеспечивающую:
 - регистрацию в Российской Федерации и контроль эксплуатации воздушных судов отечественного и иностранного производства;
 - продвижение воздушных судов отечественного производства на внутренний и внешний рынок;
- Использовать положения статьи 83 bis «Конвенции о международной гражданской авиации» для реализации возможности выполнения Российской Федерацией полномочий государства регистрации по поддержанию летной годности, при поставках лизинговыми компаниями воздушных судов отечественного производства за рубеж;
- Дотирование расходов на поддержание летной годности отечественных воздушных судов нового поколения в начальный период эксплуатации;
- Разработать Федеральные авиационные правила определяющие состав и порядок предоставления эксплуатантами разработчикам информации о техническом состоянии гражданских воздушных судов, авиационных двигателей и воздушных винтов;
- Росавиации продолжить практику заключения международных соглашений о признании систем летной годности с потенциальными странами-импортерами авиационной техники;
- Заключить соглашение о взаимном признании систем летной годности и сертификации авиационной техники с государствами-членами БРИКС.

Исполнители:

- Министерство транспорта Российской Федерации;
- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
- Росавиация,
- Министерство иностранных дел Российской Федерации.

4. Рекомендация съезда

Продолжать работу по подготовке и повышению квалификации кадров, проведению согласованной политике по закреплению кадров отрасли

Мероприятия по реализации:

- Обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением учитывать работу на предприятиях авиационной промышленности, на которых продукция гособоронзаказа превышает 60%, по наиболее дефицитным специальностям, как вариант прохождения альтернативной гражданской службы;
- Внедрить схемы льготного ипотечного кредитования для работников отдельных категорий предприятий оборонной промышленности;
- Предприятиям и организациям отрасли широко использовать передовой опыт победителей конкурса «Авиастроитель года» в номинациях:
 1. «Подготовка нового поколения специалистов авиастроительной отрасли среди предприятий»;
 2. «Подготовка нового поколения специалистов авиастроительной отрасли среди ВУЗов»;
- Конкурс «Профессионального мастерства по рабочим профессиям и инженерным специальностям»;
- Пересмотреть кадровую политику в отрасли при назначениях на руководящие должности всех уровней, повысив требования к компетентности в области авиастроения через аттестацию работников на соответствии требованиям государственных профессиональных стандартов, учитывая при этом профильное образование, производственный опыт и другие профессиональные качества;
- Разработать дорожную карту целевой поддержки предприятий, привлекающих студентов на этапе обучения, с возможностью выплаты стипендий и обязательным распределением и отработкой (3-5 лет) на предприятии;
- На предприятиях авиационной промышленности рассмотреть возможность материального стимулирования наставников молодых специалистов;

В целях повышения привлекательности отрасли:

- Обратиться в Правительство Российской Федерации об установлении профессионального праздника «День авиастроителя».

Исполнители:

- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
- Министерство науки и высшего образования Российской Федерации;
- Профавиа;
- Союз авиапроизводителей России.

5. Рекомендация съезда

Обеспечить превышение среднего уровня средней заработной платы работников авиационной промышленности на 10% и более от среднего уровня заработной платы в субъекте Российской Федерации, в котором находится предприятие, с обязательной индексацией не ниже величины индекса потребительских цен, в регионе и дифференциацией оплаты труда, выраженной коэффициентом фондов не более шести

Мероприятия по реализации:

- Внести на рассмотрение Отраслевой комиссии по регулированию социально-трудовых отношений вопрос о превышении уровня средней заработной платы работников авиационной промышленности по отношению к региональной средней заработной плате, проведении индексации заработной платы, ситуации в сфере дифференциации оплаты труда.

Срок: 2 квартал 2019 г;

- Внести на рассмотрение Общественного консультационного совета авиационной промышленности вопрос о введении в статистическую отчетность организации авиационной промышленности показателя Медианной заработной платы.

Срок: октябрь 2018 г;

- Для обеспечения безопасности работников актуализировать «Типовые нормы бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам авиационной промышленности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением», утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19.06.2017 года № 507н и зарегистрированы Минюстом РФ 29.08.2017 г. № 48008;

- Рекомендовать сторонам социального партнерства предусматривать в коллективных договорах и соглашениях по авиационной промышленности разделы «Обеспечение занятости».

Исполнители:

- Правительство Российской Федерации;
- Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации;
- Профавиа;
- ГК «Ростех»;
- Союз авиапроизводителей России;
- Общественный консультационный Совет;
- Предприятия отрасли.

6. Рекомендация съезда

Совершенствовать нормативно-техническую базу для обеспечения разработки, производства авиационной техники, поддержания летной годности воздушных судов, обеспечения процессов диверсификации предприятий ОПК, развития международной кооперации и экспорта авиационной техники

Мероприятия по реализации:

- Минпромторгу России, Минтрансу России, Росстандарту выступить с законодательной инициативой о распространении действия статьи 46 Федерального закона «О техническом регулировании» №184-ФЗ на авиационную технику гражданского назначения и обеспечить включение гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов в Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, утверждённый постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2009 года №982;
- Минпромторгу России и Росстандарту разработать и утвердить перечень документов по стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соответствия требований к сертификации гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов для включения в "Информацию о продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия", размещаемой на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в сети «Интернет»;
- Определить порядок использования военных стандартов при разработке и производстве гражданской авиационной техники;
- На базе отраслевых стандартов, внесенных в перечень, разработать стандарты ГОСТ Р;
- Министерству промышленности и торговли Российской Федерации определить организацию ответственную за ведение и актуализацию данного перечня;
- Предприятиям авиационной промышленности для увеличения экспортного потенциала выпускаемой продукции активизировать участие в работе международных организаций по разработке стандартов;
- С целью развития поставщиков авиационного оборудования в России, обеспечения равного доступа государственных и частных компаний к участию в проводимых в стране работах по созданию авиационной техники, считать необходимым разработку отраслевого стандарта по управлению поставщиками на основе проводимых ПАО «ОАК» работ по формированию базы поставщиков;
- Внести изменения в нормативно-правовые документы, предусматривающие отнесение на себестоимость выпускаемой продукции расходов на разработку

документов по стандартизации, включенных в отраслевую «Программу по стандартизации в авиационной промышленности на 2016-2020 годы».

Исполнители:

- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
- Министерство обороны Российской Федерации;
- Росстандарт;
- ГК «Ростех»;
- Предприятия авиационной промышленности;
- Союз авиапроизводителей России.

7. Рекомендация съезда

Государственная поддержка российских эксплуатантов, использующих отечественные воздушные суда, создание современной инфраструктуры, управления воздушным движением, навигации и связи на базе отечественной авиационной техники

Мероприятия по реализации:

- Выполнение социально значимых, дотируемых из государственного бюджета авиаперевозок, только на воздушные суда отечественного производства;
- Использование в аэропортах отечественного оборудования управления воздушного движения, навигации и посадки;
- Постепенный запрет на выполнения пассажирских перевозок на воздушных судах иностранной регистрации внутри страны;
- Установление льготного режима налогообложения и кредитования при лизинге авиационной техники отечественных производителей;
- Разработать ситуационную модель транспортных потоков Российской Федерации, с целью оценки перспектив развития и оптимизации транспортной инфраструктуры, потребности в типах и количестве транспортных средств различных видов.

Исполнители:

- Авиационная Коллегия при Правительстве Российской Федерации;
- Министерство транспорта Российской Федерации;
- Министерство финансов Российской Федерации;
- Министерство экономического развития Российской Федерации;
- Росавиация

8. Рекомендация съезда

Объединить усилия Министерства транспорта Российской Федерации и Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по увеличению количества перевозимых российскими компаниями пассажиров воздушными судами отечественного производства и развитию авиации общего назначения

Мероприятия по реализации:

- Внести изменения в «Транспортную стратегию Российской Федерации» и Государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы» с целью создания современной инфраструктуры в Сибири и на Дальнем Востоке для реализации транспортного потенциала Российской Федерации при выполнении авиаперевозок с участием российских авиакомпаний из Юго-Восточной Азии в Европу и Северную Америку.
- Ввести в раздел «Целевые индикаторы и показатели» Государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» индикатор:
 - увеличение % количества перевезенных пассажиров на воздушных судах отечественного производства в общем объеме перевезенных пассажиров отечественными авиакомпаниями.

Исполнители:

- Авиационная Коллегия при Правительстве Российской Федерации;
- Министерство транспорта Российской Федерации;
- Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока.

9. Рекомендация съезда

Создать законодательную базу для беспилотных авиационных систем

Мероприятия по реализации:

- Включить в «Стратегию развития экспорта гражданской продукции авиационной промышленности в Российской Федерации на период до 2025 года» меры поддержания разработчиков и производителей беспилотных воздушных судов и авиационных систем;
- Разработать и ввести в действие Федеральные авиационные правила, определяющие требования к летной годности к беспилотным гражданским воздушным судам с максимальной взлетной массой более 30 кг;
- Завершить работы по созданию нормативно-правовой базы сертификации и эксплуатации гражданских беспилотных воздушных судов (пункт 124 Плана мероприятий на среднесрочный период 2014-2018 годы, приложение 7 «Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2025 года»);

- Включить в национальную программу разработки в сфере международной кооперации и экспорта раздел: «Меры по обеспечению экспорта беспилотных авиационных систем».

Исполнители:

- Авиационная Коллегия при Правительстве Российской Федерации;
- Министерство транспорта Российской Федерации;
- Министерство юстиции Российской Федерации;
- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

10.Рекомендация съезда

Рассмотрения возможности использования в экспериментальной авиации ряда федеральных авиационных правил гражданской авиации

Мероприятия по реализации:

Министерству промышленности и торговли Российской Федерации рассмотреть возможность использования в экспериментальной авиации следующих Федеральных авиационных правил:

- ФАП-1 в редакции от 20.04.2011г.
 - Летные проверки наземных средств радиотехнического обеспечения полетов, авиационной электросвязи и систем светосигнального оборудования гражданской авиации;
- ФАП-31 в редакции от 18.04.2005г.
 - Объекты единой системы организации воздушного движения;
- ФАП-6 в редакции от 16.01.2012г.
 - Организация планирования использования воздушного пространства Российской Федерации;
- ФАП-362 в редакции от 09.11.2016г.
 - Порядок осуществления радиосвязи в воздушном пространстве Российской Федерации;
- ФАП-60 в редакции от 03.03.2014г.
 - Предоставление метеорологической информации для обеспечения полетов воздушных судов;
- ФАП-89 в редакции от 04.10.2011г.
 - Требования авиационной безопасности к аэропортам.

Исполнители:

- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
- Министерство юстиции Российской Федерации.

11.Рекомендация съезда

Разработать национальный проект в сфере науки для обеспечения научно-технического развития авиационной промышленности

Мероприятия по реализации:

Поддержать предложения Комитета по научно-техническому развитию и прикладной науке Союза машиностроителей России:

- О рассмотрении возможности внесения в постановление Правительства Российской Федерации № 438 от 05.06.2008 года «Положение о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации» о предоставлении функций уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственное регулирование прикладных научных исследований;
- Внесение изменений в Бюджетный кодекс и приказ Минфина России «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» при выполнении прикладных научных исследований;
- Внесение изменений в ст.3 путем добавления в Федеральный закон от 31.12.2014 г. № 488-ФЗ « О промышленной политике в Российской Федерации» понятия «инвестиционный проект» и уточнения области его применения в части прикладных научных исследований, и в ст. 12, в связи с необходимостью введения отдельных видов проектов в области прикладных научных исследований;
- внести изменения в действующее Постановление Правительства РФ №9 от 14.01.2017г. с целью исключения его действия на научно-исследовательские работы по созданию высокотехнологичной продукции или предусмотреть упрощенный порядок одобрения привлечения иностранных соисполнителей к выполнению подобных работ;
- внести изменения в Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 г. №1352 с целью исключения требования об обязательном привлечении заданного объема субъектов малого и среднего предпринимательства при выполнении государственных контрактов на разработку высокотехнологичной продукции;
- внести изменения в действующий порядок санкционирования операций со средствами, получаемыми на лицевые счета УФК РФ исполнителями государственных контрактов, для обеспечения возможности выплаты авансов малым и средним предприятиям на расчетные счета в банках;
- внести изменения в Единое Положение о закупке ГК «Ростех» (ЕПОЗ ГК «Ростех») с целью исключения требования обеспечения исполнения контрактов от контрагентов, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, а также иностранных компаний, если последние признаны единственными поставщиками в соответствии нормами положения;
- внести изменения в Налоговый кодекс, ПБУ 17/02 и ПБУ 14/07 в части учетной политики и налогообложения НИОКР и нематериальных активов.

Исполнители:

- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
- Министерство науки и высшего образования Российской Федерации;
- Министерство финансов Российской Федерации;
- Государственная Дума Российской Федерации;
- Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- ФГБУ «НИЦ «Институт им. Н.Е. Жуковского».

12. Рекомендация съезда

Реализовать Программу «Цифровая экономика Российской Федерации» и создать элементы системы правового регулирования цифровой экономики

Мероприятия по реализации:

В обеспечение реализации Программы законодательно регламентировать правовой статус компьютерных моделей и порядок их обращения в экономике страны (сейчас в гражданском законодательстве есть только «программа для ЭВМ» и «полезная модель», но эти понятия не отражают существа цифровых компьютерных моделей сложных технических систем);

- конкретизировать в законодательстве предмет правоотношений при заключении и исполнении контрактов жизненного цикла на оборонную и гражданскую продукцию и подобных контрактов, охватывающих часть жизненного цикла (на стадиях эксплуатации, капитального ремонта и утилизации) указанной продукции, включая виды взаимных обязательств участников работ, модели цен и т.д.;
- включить в Перечень критических технологий Российской Федерации «Технологию управления процессами жизненного цикла сложных технических систем», представляющую собой комплекс технологических направлений в составе методов (способов) и средств для управления требованиями к сложным техническим системам (СТС), конфигурацией и эксплуатационно-техническими характеристиками СТС, управления проектами и номенклатурой устаревающих покупных комплектующих изделий, а также включающей цифровые информационные технологии моделирования и поддержки жизненного цикла.

Исполнители:

- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
- Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций.

13.Рекомендация съезда

Развивать в авиационной промышленности рынок интеллектуальной собственности

Мероприятия по реализации:

- Создать систему отраслевого и корпоративного управления рисками интеллектуальной собственности при планировании и реализации совместных НИОКР в этой сфере, распределения прав на созданные РИД с учетом использования предшествующей интеллектуальной собственности;
- создать механизмы ценообразования, страхования, докапитализации активов и привлечения дополнительных инвестиций с использованием интеллектуальной собственности в рамках международных проектов, в т.ч. с ЕАЭС и странами СНГ и БРИКС.

Исполнители:

- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
- Министерство экономического развития Российской Федерации;